От 19.07.2019 № 23657-ВЖ/Д26и

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия

на проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»

Минэкономразвития России в соответствии с разделом IV Правил проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и проектов решений Евразийской экономической комиссии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации
от 17 декабря 2012 г. № 1318 (далее – правила проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрело проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее - проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Минфином России (далее - разработчик), и сообщает следующее.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта акта процедуры, предусмотренные пунктами 9 - 23 правил проведения оценки регулирующего воздействия, разработчиком соблюдены.

Проект акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу http://regulation.gov.ru (ID проекта акта 02/04/06-19/00091832).

Разработчиком проведены публичные обсуждения проекта акта и сводного отчета в срок с 3 по 24 июня 2019 г.

Разработчиком представлена сводка предложений по итогам размещения текста проекта акта, в которой представлены сведения об учете или причинах отклонения представленных в рамках публичного обсуждения проекта акта, замечаний и предложений.

В соответствии с пунктом 28 Правил Минэкономразвития России с 4 по 12 июля 2019 г. провело дополнительные публичные консультации с субъектами предпринимательской и иной деятельности.

Соответствующие запросы были направлены в Торгово-промышленную палату Российской Федерации, Российский союз промышленников и предпринимателей, Общероссийскую общественную организацию малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Общероссийскую общественную организацию «Деловая Россия»
и другие.

По результатам публичных консультаций АО «Татспиртпром», СРО «Винодельческий союз», Х5 Retail Group сообщили об отсутствии предложений и замечаний. ЗАО «Игристые вина» направило замечания к проектируемому регулированию (справка прилагается).

1. Проектом акта предлагается внести изменения в Федеральный закон от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Закон № 171-ФЗ), устанавливающие, что государственный контроль (надзор) в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции включает федеральный государственный контроль (надзор) в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции (далее – ФГК(Н)) и региональный государственный контроль (надзор) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции (далее – РГК(Н)).

Согласно проектируемым изменениям пункта 1.1, 1.2 статьи 23 Закона № 171-ФЗ ФГК(Н) и РГК(Н) включают отдельные «направления».

«Направлениями» ФГК(Н) являются:

 1) лицензионный контроль за производством и оборотом этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции (за исключением розничной продажи алкогольной продукции и розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания);

2) лицензионный контроль за производством, поставками, хранением и розничной продажей произведенной сельскохозяйственными товаропроизводителями винодельческой продукции;

3) государственный надзор за соблюдением обязательных требований в области производства, закупки (в том числе импорта), поставок (в том числе экспорта), хранения и (или) перевозок этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, установленных международными договорами Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, техническими регламентами;

4) государственный надзор за розничной продажей алкогольной продукции и розничной продажей алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в части соблюдения требований, установленных статьями 8, 10.2, 11, 12, 14 и 26 настоящего Федерального закона, в целях выявления и пресечения незаконных производства, закупки (в том числе импорта), поставок (в том числе экспорта), хранения, перевозок и (или) перемещения этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции;

5) государственный надзор за использованием основного технологического оборудования для производства этилового спирта, которое подлежит государственной регистрации».

«Направлениями» РГК(Н) являются:

1) лицензионный контроль за розничной продажей алкогольной продукции и розничной продажей алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (за исключением лицензионного контроля за производством, поставками, хранением и розничной продажей произведенной сельскохозяйственными товаропроизводителями винодельческой продукции);

2) государственный надзор за соблюдением обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, установленных статьей 16 настоящего Федерального закона, обязательных требований к розничной продаже спиртосодержащей продукции, за исключением государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов;

3) государственный контроль за представлением деклараций об объеме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, об объеме собранного винограда для производства винодельческой продукции».

Обращаем внимание на отсутствие в проекте акта определения вводимого понятия «направление». По своей сути перечисленные в пунктах 1.1, 1.2. статьи 23 Закона № 171-ФЗ в проектируемой редакции «направления» могут быть отнесены к отдельным видам лицензионного контроля или государственного контроля (надзора).

Представляется, что предлагаемые изменения могут создать правовую неопределенность в регулировании сферы производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, вызвать затруднения в реализации контрольно-надзорных полномочий органами государственного контроля (надзора).

Таким образом, считаем необходимым в проекте акта однозначно сформулировать осуществляемые виды государственного контроля (надзора) в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и ограничения потребления (распития) алкогольной продукции, не подменяя их «направлениями» и не включая в другие виды контроля (надзора), а также определить их предмет с учетом положений пункта 1 статьи 2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ
«О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

1. Одновременно полагаем целесообразным предусмотреть в проекте акта норму об отнесении к предмету ФГК(Н) соблюдения лицензионных требований к производству и обороту этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции (за исключением розничной продажи алкогольной продукции и розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания) и производству, поставкам, хранению и розничной продаже произведенной сельскохозяйственными товаропроизводителями винодельческой продукции.
2. Подпунктом «е» пункта 1 статьи 1 проекта акта пункт 2 статьи 23 Закона
№ 171-ФЗ дополняется подпунктом 7, определяющим положения в части проведения наблюдения «за соблюдением обязательных требований в области производства, закупки (в том числе импорта), поставок (в том числе экспорта), хранения и (или) перевозок этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, установленных международными договорами Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, техническими регламентами». Представляется необходимым исчерпывающим образом определить мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, а также вид (виды) государственного контроля (надзора), в рамках которых они осуществляются.
3. Пунктом 2 статьи 1 проекта акта статья 23.1 Закона № 171-ФЗ дополняется пунктом 5, согласно которому «при осуществлении государственного надзора плановые проверки не проводятся, за исключением проверок деятельности организаций, осуществляющих производство пива, пивных напитков, сидра, пуаре и медовухи». Обращаем внимание на необходимость определения видов государственного контроля (надзора), при осуществлении которых плановые проверки не проводятся.

Проект акта не устанавливает новых полномочий органов власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления и не несет риска возложения дополнительных расходов на соответствующие бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта Минэкономразвития России сделан вывод о недостаточном обосновании решения проблемы предложенным способом регулирования, а также о наличии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Приложение: на 1 л. в 1 экз.

**Справка о результатах публичных консультаций,**

**проведенных в рамках подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия на проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»**

В рамках подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия на проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – проект акта) Минэкономразвития России были проведены публичные консультации по проекту акта в срок с 4 по 12 июля
2019 г. с целью выявления мнения заинтересованных лиц относительно потенциальных рисков применения предлагаемого проектом акта правового регулирования.

По результатам публичных консультаций АО «Татспиртпром»,
СРО «Винодельческий союз», Х5 Retail Group сообщили об отсутствии предложений и замечаний. ЗАО «Игристые вина» направило следующие замечания к проектируемому регулированию: «Наделение должностных лиц органов, уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора) в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции полномочием проводить наблюдение за соблюдением обязательных требований в области производства, закупки (в том числе импорта), поставок (в том числе экспорта), хранения и (или) перевозок этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, установленных международными договорами Российской Федерации, Федеральным законом «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, техническими регламентами стоит рассматривать в качестве дополнительной формы контроля.

В заключение стоит отметить, что рассматриваемым проектом не определено, что будет являться результатом данного наблюдения и, соответственно, какие в связи с этим могут возникнуть обязанности у юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и сельскохозяйственных товаропроизводителей».