**14135-АТ/Д26и от 25.05.2017**

Министерство сельского хозяйства Российской Федерации

|  |
| --- |
| О проведении оценки регулирующего воздействия проекта приказа Минсельхоза России |
| На № ИЛ-18-19/5067 от 27 апреля 2017 г. |

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия

на проект приказа Минсельхоза России «Об утверждении Правил конкурсного отбора юридических лиц, осуществляющих хранение запасов федерального интервенционного фонда сельскохозяйственной продукции»

Министерство экономического развития Российской Федерации   
в соответствии с пунктом 26 [Правил](consultantplus://offline/ref=8CEFBFC3814B8EDAB8DFB52E9C52E276D684EA91E98F330304B381B9913C9687160A0668941A7A31wDu0H) проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, проектов поправок к проектам федеральных законов и проектов решений Евразийской экономической комиссии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318   
(далее – Правила проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрело проект приказа Минсельхоза России «Об утверждении Правил конкурсного отбора юридических лиц, осуществляющих хранение запасов федерального интервенционного фонда сельскохозяйственной продукции (далее – проект акта), разработанный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством сельского хозяйства Российской Федерации (далее – разработчик),   
и сообщает следующее.

Проект акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые и разработан в соответствии с пунктом 16 Правил приобретения сельскохозяйственной продукции у сельскохозяйственных товаропроизводителей   
в процессе проведения государственных закупочных интервенций и ее реализации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации   
от 5 октября 2016 г. № 1003. Проект акта разработан в целях отбора, осуществляемого уполномоченным агентом Министерства сельского хозяйства, юридических лиц, осуществляющих хранение запасов федерального интервенционного фонда сельскохозяйственной продукции.

Разработчиком проведено публичное обсуждение уведомления о подготовке проекта акта в сроки с 19 декабря по 31 декабря 2016 г., а также проекта акта   
и сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет) в сроки с 14 марта по 11 апреля 2017 г. посредством размещения указанных документов разработчиком на официальном сайте   
в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: http://www.regulation.gov.ru/p/60405 (ID проекта: 02/08/12-16/00060405). В ходе публичного обсуждения проекта акта и сводного отчета замечания и предложения не поступали.

В процессе подготовки настоящего заключения в соответствии с пунктом 28 Правил проведения оценки регулирующего воздействия Минэкономразвития России в срок с 5 мая по 16 мая 2017 г. были проведены публичные консультации   
по проекту акта с заинтересованными представителями предпринимательского сообщества. В ходе публичных консультаций были получены положительные отзывы от Российского зернового союза, а также содержащий предложения отзыв поступил от гражданина А. Корбута. Поступившие предложения от участников публичных консультаций приведены в прилагаемой к настоящему заключению сводной таблице результатов проведения публичных консультаций.

По результатам рассмотрения представленных разработчиком проекта акта   
и сводного отчета установлено, что при подготовке проекта акта процедуры, предусмотренные пунктами 9-23 Правил проведения оценки регулирующего воздействия, соблюдены.

Вместе с тем по проекту акта имеются следующие замечания.

1. Представленным на рассмотрение проектом акта предлагается утвердить Правила отбора агентом юридических лиц, осуществляющих хранение запасов федерального интервенционного фонда сельскохозяйственной продукции   
(далее – проект Правил).

Проектом Правил допускается подача заявок на участие в отборе   
в письменной форме в запечатанном конверте или в форме электронного документа (пункт 32), при этом проектом Правил устанавливаются требования к обеспечению сохранности поданных заявок, соблюдению конфиденциальности сведений, содержащихся в заявках, до момента вскрытия конвертов и открытия доступа   
к заявкам, поданным в форме электронного документа (пункт 38), а также порядок вскрытия конвертов с заявками и (или) открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в отборе (пункты 42-46).

При этом проект акта не содержит положений, регламентирующих форму заявок, подаваемых в электронном виде и формат данного документа. Также   
не определен порядок обеспечения конфиденциальности и сохранности электронных заявок, их регистрации, и способы контроля за соблюдением данных процедур.

Кроме того, согласно пункту 24 проекта Правил, в документации   
о проведении отбора агент публикует информацию о форме заявки и правила оформления конверта с заявкой на участие в отборе, однако в данном пункте проекта Правил отсутствуют положения, регламентирующие порядок подачи заявок в электронном виде.

В этой связи считаем, что проект Правил в этой части нуждается в доработке.

2. Исходя из положений подпункта «к» пункта 24 и подпункта «н» пункта 33 проекта Правил в качестве обеспечения заявки на участие в отборе принимается только обеспечительный платеж. Однако согласно статье 329 Гражданского кодекса Российской Федерации к способам обеспечения исполнения обязательств помимо обеспечительного платежа относятся неустойка, залог, удержание вещей должника, поручительство и независимая гарантия.

По мнению Минэкономразвития России, такое ограничение способа обеспечения заявки является излишним административным барьером для участия   
в отборе, что может привести к дополнительным издержкам для юридических лиц, изъявивших желание участвовать в отборе. Также считаем необходимым включить условие об обязательном предоставлении обеспечения заявки в качестве основного требования к участнику конкурса в пункт 16 проекта Правил.

3. Согласно пункту 20 проекта Правил агент вправе принять решение   
о внесении изменений в извещение о проведении отбора и в документацию отбора. При этом данным пунктом проекта Правил не определяется, какие конкретно изменения и при возникновении каких ситуаций агент вправе вносить   
те или иные изменения в указанные документы. По мнению Минэкономразвития России, наделение агента такими полномочиями может привести к рискам злоупотреблений со стороны агента и возникновению конфликтных ситуаций в ходе организации и проведения отбора.

В целях исключения указанных рисков считаем целесообразным определить закрытый перечень возможных изменений и случаев, при возникновении которых возможно внесение тех или иных изменений в указанные документы.

4. Абзацем вторым подпункта «к» пункта 33 устанавливается, что юридическое лицо, претендующее на участие в отборе, должно представить справку о внутренних геометрических размерах хранилищ, заверенную подписью руководителя и печатью организации. Однако согласно статье 5 Федерального закона от 8 февраля 1998 г. № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» наличие у общества печати является правом этого общества,   
а не обязанностью.

В этой связи считаем целесообразным дополнить абзац второй подпункта «к» пункта 33 проекта Правил после слов «печатью организации» словами   
«(при ее наличии)».

5. Проектом Правил определяется последовательность и сроки осуществления тех или иных процедур, необходимых для участия юридических лиц в указанном отборе. При этом в проекте Правил устанавливаются различные порядки исчисления сроков проведения процедур (в рабочих днях, календарных днях и просто днях).

По мнению Минэкономразвития России, в отношении всех предусмотренных проектом Правил процедур целесообразно установить сроки, исчисляемые   
в рабочих днях, что позволит минимизировать риски невозможности их своевременного осуществления в связи с тем, что все участники отбора осуществляют деятельность в соответствии с производственным календарем,   
а также в тех случаях, когда окончание устанавливаемых проектом Правил сроков приходится на праздничные дни.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта   
с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчете, Минэкономразвития России сделан вывод о наличии достаточного обоснования решения заявленной проблемы предложенным способом регулирования, а также   
о наличии положений, которые вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют возникновению необоснованных расходов бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

|  |
| --- |
| Приложение  к заключению об оценке регулирующего воздействия на проект приказа Минсельхоза России |

**Сводная таблица не учтенных в заключении об оценке регулирующего воздействия замечаний и предложений   
с заинтересованными представителями предпринимательского сообщества и иными экспертами по проекту приказа Минсельхоза России «Об утверждении Правил конкурсного отбора юридических лиц, осуществляющих хранение запасов федерального интервенционного фонда сельскохозяйственной продукции»**

| **№** | **Замечания и (или) предложения** |
| --- | --- |
| **1** | Пункт 33 предлагается дополнить возможностью участника конкурса представить любые дополнительные документы, подтверждающие его квалификацию и профессиональный уровень, например, документы о независимой системе сертификации его услуг и т.п. |
| **2** | Целесообразно исключить из числа участников организации, которые не имеют возможности отгрузки засов и зерна интервенционного фонда железнодорожным и авто транспортом, потому что установления бальной оценки «0» соответствует этому требованию. |
| **3** | Предусмотреть в проекте Правил такое требование к участнику конкурса, как подтверждение обязательства пролонгировать договор за пределами базовых сроков хранения, так как практика показывает, что интервенционное зерно остается не востребованным и более 3-5 лет, что должно быть дополнено пересмотром стоимости услуг исходя из инфляции. |
| **4** | Расширение понятия «запасы интервенционного фонда» помимо зерна некими дополнительными товарами, видимо, для реализации молочных интервенций, стоит уточнить, так как товар «молоко» весьма специфичен. |