АДМИНИСТРАЦИЯ ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ
УПРАВЛЕНИЕ ЭКОНОМИКИ

398014, г.Липецк, пл.Ленина - Соборная, 1
телефон (4742)- 272566, факс (4742)-228694
www.admlip.ru
E-mail: ed@admlr.lipetsk.ru

РК № И17/07/-1325 Дата 17.09.2019
Управление экономики администрации Липецкой области

Управление сельского хозяйства области

_____ № _____

На № _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия проекта постановления администрации Липецкой «О внесении изменений в постановление администрации Липецкой области от 04 февраля 2019 года № 47 «Об утверждении Порядков предоставления субсидий в области сельского хозяйства в 2019 году»

Управление экономики администрации области в соответствии с постановлением администрации Липецкой области от 27 декабря 2013 года № 633 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Липецкой области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия) рассмотрело проект постановления администрации Липецкой области «О внесении изменений в постановление администрации Липецкой области от 04 февраля 2019 года № 47 «Об утверждении Порядков предоставления субсидий в области сельского хозяйства в 2019 году» (далее – проект постановления), разработанный и направленный для подготовки настоящего заключения управлением сельского хозяйства Липецкой области (далее – разработчик), и сообщает следующее.

Проект постановления направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Разработчиком проведены публичные обсуждения проекта постановления и сводного отчета в период с 6 августа по 2 сентября 2019 года.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена на региональном портале ОРВ regulation.lipetsk.gov.ru: http://regulation.lipetsk.gov.ru/projects#npa=203 (ID проекта: 01/05/08-19/00000203) и на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: http://admlip.ru/activities/otsenka-reguliruyushchego-vozdeystviya/consultation/o-vnesenii-izmeneniy-v-postanovlenie-administ_47/.

Уведомление о проведении публичных консультаций было направлено разработчиком в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Липецкой области, Союза «Липецкая торгово-промышленная палата», Регионального объединения работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Липецкой области», Липецкого регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Липецкого

регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ассоциации крестьянских /фермерских/ хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов (АККОР) Липецкой области, управлений экономики администрации Липецкой области, по развитию малого и среднего бизнеса Липецкой области и финансов Липецкой области.

В рамках публичных консультаций предложения поступили от управления финансов Липецкой области.

Результаты проведения публичного обсуждения проект постановления отражены разработчиком в сводке предложений.

Однако, обращаем внимание, что разработчик не известил о начале публичных консультаций по проекту постановления сельхозтоваропроизводителей, тем самым ограничив круг непосредственных адресатов предлагаемого регулирования, которые могли принять участие в обсуждении проекта нормативного акта.

В соответствии с Методикой проведения публичных (общественных) консультаций (обсуждений), утвержденной Приказом Минэкономразвития России от 07.07.2015г. № 454, задачами публичных обсуждений являются, в том числе, информирование широкого круга заинтересованных лиц о разрабатываемых проектах актов, соблюдение баланса интересов при принятии регуляторного решения, сокращение возможных негативных последствий принятого нормативного акта.

Важный принцип публичного обсуждения – обеспечить максимальное вовлечение в процесс публичных консультаций всех заинтересованных лиц и максимальный учет их интересов.

На основании изложенного управление экономики администрации Липецкой области (далее – Управление экономики) отмечает ненадлежащий уровень проведения публичных консультаций в отношении проекта Постановления в части оповещения ограниченного круга потенциальных адресатов регулирования – кредитных организаций, осуществляющих свою деятельность на территории Липецкой области. Это привело к формальному проведению процедуры публичных консультаций, что впредь недопустимо.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчете, управлением экономики сделаны выводы о соблюдении разработчиком процедур, предусмотренных Порядком проведения ОРВ (за исключением качества проведения публичных консультаций), о наличии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования.

Вместе с тем, в проекте акта выявлены положения, которые вводят **ограничения и избыточные обязанности**, требования для субъектов предпринимательской деятельности, а также положения, приводящие к возникновению **необоснованных расходов** субъектов предпринимательской деятельности и бюджета Липецкой области.

Проект постановления разработан в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Законом Липецкой области от 9 октября 2007 года № 94-ОЗ «О бюджетном процессе Липецкой области», Законом Липецкой области

от 24 декабря 2018 года № 224-ОЗ «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Закон Липецкой области об областном бюджете) и направлен на реализацию мероприятий государственной программы Липецкой области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Липецкой области», в том числе подпрограммы 2 «Развитие отрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства в Липецкой области на 2014 - 2024 годы», утвержденной постановлением администрации Липецкой области от 28 октября 2013 года № 485.

В рамках проекта постановления предлагается, в том числе дополнительно поддержать следующие направления:

1) кролиководство;

2) производство яйца куриного пищевого.

1) По данным разработчика за последние годы развитие агропромышленного комплекса вошло в число главных задач экономической политики государства. Устойчивыми темпами растет производство основных видов сельскохозяйственной продукции, проводится техническое и технологическое обновление сельхозпроизводства.

Вместе с тем кролиководство в Липецкой области не развито, так как строительство и приобретение оборудования для кролиководческих комплексов связано с большими затратами.

Однако кролиководство является одной из перспективных отраслей животноводства. Мясо кроликов является высококачественным, диетическим и экологически чистым продуктом, отличается по химическому составу от говядины, баранины и свинины более высоким содержанием белка, меньшим содержанием холестерина и жира. Усвояемость мяса составляет 90% и оно рекомендовано, в первую очередь, для питания детей, беременных и кормящих матерей.

Развитию отрасли кролиководства послужил возросший спрос на мясо кроликов, так как оно является ценным диетическим продуктом, и его рекомендуют для питания детям, кормящим матерям, людям престарелого возраста и страдающим заболеваниями печени, желудка, сердечно - сосудистой системы.

Кролиководство Липецкой области развито значительно меньше других направлений животноводства, так как основной процент производителей мяса кролика сосредоточен в мелких частных подворьях, которые не влияют на рынок. В настоящий момент поголовье кроликов в Липецкой области в хозяйствах всех категорий составляет – 49,5 тыс. голов. Предоставление государственной поддержки позволит значительно увеличить производство мясо кролика (не менее 130 тонн в год) в регионе.

2) В Липецкой области одним из самых подешевевших продуктов является яйцо куриное. За последнее время цена его реализации значительно снизилась. Однако отмечается рост цен на сырье для производства комбикормов, которые в структуре себестоимости яйца составляют 48%. Повышение цены реализации не представляется возможным, так как яйцо куриное пищевое входит в список социально значимых продуктов.

Решением поставленной задачи является оказание финансовой поддержки в виде субсидий из областного бюджета сельскохозяйственным товаропроизводителям.

Для развития вышеуказанных отраслей необходимо создание действенного механизма государственной поддержки.

Проект постановления разработан в целях оказания государственной поддержки в области сельского хозяйства сельскохозяйственным товаропроизводителям Липецкой области, развития отрасли животноводства (кролиководства) в Липецкой области, увеличения производства яйца куриного пищевого в Липецкой области.

Потенциальными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются 500 сельскохозяйственных предприятий и организаций АПК (сельхозтоваропроизводители).

Субсидии предоставляются на условиях софинансирования с областным и федеральным бюджетами в соответствии с заключенными соглашениями с Минсельхозом России.

Правила, устанавливающие условия, цели и порядок предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса субъекта Российской Федерации, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 года № 717 в рамках государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы.

Расходные обязательства и условия предоставления субсидий предусмотрены государственной программы Липецкой области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Липецкой области», Законом Липецкой области об областном бюджете на 2019 год.

Проектом постановления предлагается внести изменения в действующее постановление и:

1. определить дополнительные сроки подачи документов на получение субсидий;

2. установить два новых порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат на:

- приобретение оборудования для кролиководческого комплекса при условии строительства кролиководческого комплекса производительностью до 170,0 тыс. голов в год или до 250 тонн мяса в год;

- приобретение комбикормов и (или) ингредиентов для их приготовления.

На эти цели Законом Липецкой области об областном бюджете на 2019 год предусмотрены субсидии в объеме 93,0 млн. руб., из них:

18,0 млн. руб. на приобретение оборудования для кролиководческого комплекса;

75,0 млн. руб. на приобретение комбикормов для птицы и (или) ингредиентов для их приготовления.

По результатам анализа проекта акта управление экономики обращает внимание на **наличие ограничений и избыточных требований**, которые могут привести к негативным последствиям для субъектов предпринимательской деятельности и **возникновению необоснованных расходов** в рамках реализации

предлагаемого регулирования, и предлагает рассмотреть ряд замечаний и предложений с целью их учета при доработке проекта акта.

1. Проектом постановления по 11 порядкам субсидий (приложения 2, 11, 17-19, 26, 29, 34, 35, 38 и 39 к проекту постановления) предлагается утвердить новые сроки предоставления пакета документов. Предлагается заявку и документы предоставлять главному распорядителю бюджетных средств «с 21 по 26 августа текущего года включительно» или «с 16 по 20 сентября».

Обращаем внимание, что публичные обсуждения проекта постановления и сводного отчета разработчиком проводятся в период с 16 августа по 2 сентября 2019 года.

Таким образом, проектом постановления вводится ограничение участия сельхозтоваропроизводителей, так как процедура оценки регулирующего воздействия не закончена.

Управление экономики считает целесообразным перенести сроки предоставления пакета документов на более поздний срок – октябрь или ноябрь текущего года, то есть после завершения процедуры оценки регулирующего воздействия и получения положительного заключения об ОРВ проекта постановления.

2. В рамках публичных консультаций поступило предложение о том, что для получения субсидий на приобретение оборудования для кролиководческого комплекса пункт 3 приложения 38 дополнить новым требованием в части предоставления «копии разрешения на строительство объекта капитального строительства». Разработчик учел данное предложение.

Однако обращаем внимание, что новое вышеуказанное требование вводит избыточную обязанность для сельхозтоваропроизводителей по предоставлению копии документа, который может быть получен в рамках межведомственного взаимодействия.

В соответствии со статьей 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - Градостроительный кодекс, ГрК РФ) выдача разрешений на строительство и на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, выдается уполномоченными органами на выдачу разрешений на строительство: органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления субъекта Российской Федерации. Форма разрешения на строительство утверждена Приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 19 февраля 2015 года № 117/пр «Об утверждении формы разрешения на строительство и формы разрешения на ввод объекта в эксплуатацию».

Ведение информационных систем обеспечения градостроительной деятельности на территориях муниципальных районов осуществляется органами местного самоуправления муниципального района путем сбора, документирования, актуализации, обработки, систематизации, учета и хранения сведений, необходимых для осуществления градостроительной деятельности.

Также необходимо отметить, что, статьей 57 Градостроительного кодекса установлено, что органы местного самоуправления муниципального района обязаны бесплатно представлять сведения информационной системы по запросам государственной власти, местного самоуправления.

Таким образом, обязанность о предоставлении копии разрешения на строительство объекта капитального строительства является завышенным и влечет за собой дополнительные необоснованные финансовые и временные затраты для заявителей.

Учитывая изложенное, полагаем целесообразным предусмотреть получение разрешения на строительство в рамках межведомственного взаимодействия.

Необоснованные расходы потенциальных адресатов рассматриваемого регулирования предполагаются в виде информационных издержек на подготовку и представление документов, предусмотренных предлагаемых регулированием.

Вместе с тем, оценка расходов сельхозтоваропроизводителей на реализацию новых устанавливаемых обязанностей разработчиком не проведена.

Оценка стандартных издержек, возникающих в связи с исполнением требований регулирования

Необоснованные расходы сельхозтоваропроизводителей, понесенные от регулирующего воздействия проекта акта, предполагаются в виде информационных издержек на подготовку и представление документа, который включает в себя затраты на сбор, на его подготовку и представление органам государственной власти в соответствии с требованиями проекта акта, однако который может быть получен в рамках межведомственного взаимодействия.

Расчет вышеуказанных затрат произведен в соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной Приказом Минэкономразвития России от 22 сентября 2015 года № 669 (далее - Методика оценки стандартных издержек), с использованием калькулятора расчета стандартных издержек (regulation.gov.ru):

Название требования	Представление комплекта документов
Тип требования	Предоставление информации
Раздел требования	Информационное
Информационный элемент	**Название:** предоставление копии разрешения на строительство объекта капитального строительства **Тип элемента:** внутренние документы для хранения/передачи органам власти **Масштаб:** сельскохозяйственные предприятия – 1 ед. **Частота:** 1 ед. **Действия:** Копирование документа – 0,5 чел./часов. Подача документа (пакета документов) в орган государственной власти, уполномоченную организацию - 2,00 чел./часов. **Список приобретений:** Транспортные расходы в уполномоченный орган - 150,00 руб. **Среднемесячная заработная плата по виду экономической деятельности «Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство» по Липецкой области с учетом начисления во внебюджетные фонды (30,2%):** 38516,3 руб. (январь-июнь 2019 г.) **Средняя стоимость часа работы:** 229,26 руб.
Общая стоимость требования	723,16 руб. на одного заявителя при однократном обращении

Таким образом, по результатам расчетов суммарные необоснованные информационные издержки потенциальных адресатов предлагаемого регулирования на получение субсидий для 500 заявителей составят по оценке 361,58 тыс. руб.

В соответствии с пунктом 23 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия управление экономики рекомендует разработчику доработать проект Постановления и направить его повторно для подготовки заключения в течение 10 рабочих дней со дня получения настоящего заключения.

Начальник управления

Документ подписан ЭП 17.09.2019.
Сертификат выдан на: Курбатов Сергей Михайлович
Кем выдан: "ОБУ ""ИТЦ""".
Действителен: с 15.11.2018 по 15.11.2019
Подлинник хранится в системе электронного документооборота администрации Липецкой области.

С.М. Курбатов

Кудрик
22 86 84