

Заключение об оценке регулирующего воздействия № 38/77

Агентством инвестиций и предпринимательства Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Агентство) в соответствии с частью 4.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П (далее – Порядок № 233-П), рассмотрен проект постановления Губернатора Камчатского края «О внесении изменения в постановление Губернатора Камчатского края от 04.09.2018 № 79 «Об установлении на 2019 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Камчатского края, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности» (далее – проект постановления), разработанный Агентством по занятости населения и миграционной политике Камчатского края (далее – регулирующий орган), и установлено следующее.

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту постановления в сроки с 25.09.2018 по 09.10.2018.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта постановления размещена на региональном портале <http://regulation.kamgov.ru/projects#npa=6329>.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

Абзацем 1 пункта 6 статьи 18.1 Федерального закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 115-ФЗ) определено, что высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) вправе ежегодно с учетом региональных особенностей рынка труда и необходимости в приоритетном порядке трудоустройства граждан Российской Федерации устанавливать запрет на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории субъекта Российской Федерации, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности.

Согласно абзацу 2 пункта 6 статьи 18.1 Федерального закона № 115-ФЗ при установлении запрета на привлечение иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) определяет в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, срок приведения в соответствие с данным запретом хозяйствующими субъектами численности используемых ими иностранных работников. Такой срок

устанавливается с учетом необходимости соблюдения работодателями порядка расторжения трудового договора, установленного трудовым законодательством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 07.12.2015 № 1327 утверждены Правила определения срока приведения хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории субъекта Российской Федерации, численности используемых ими иностранных работников в соответствии с запретом на привлечение такими хозяйствующими субъектами иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности, установленным высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (далее – постановление Правительства РФ № 1327).

В соответствии с пунктом 6 статьи 18.1 Федерального закона № 115-ФЗ, постановления Правительства РФ № 1327 постановлением Губернатора Камчатского края от 04.09.2018 № 79 (далее - постановление Губернатора Камчатского края № 79) установлен на 2019 год запрет на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Камчатского края, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по следующим видам экономической деятельности, предусмотренным Общероссийским классификатором видов экономической деятельности (далее – ОКВЭД) (ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2) (далее - запрет):

- охота, отлов и отстрел диких животных, включая предоставление услуг в этих областях (код 01.70);
- производство продукции из мяса убойных животных и мяса птицы (код 10.13);
- производство молока (кроме сырого) и молочной продукции (код 10.51)
- производство детского питания и диетических пищевых продуктов (код 10.86);
- производство пива (код 11.05);
- обеспечение электрической энергией, газом и паром, кондиционирование воздуха (код 35), за исключением профессий: подсобный рабочий, уборщик производственных помещений, уборщик служебных помещений, уборщик территории;
- деятельность по предоставлению продуктов питания и напитков (код 56); за исключением профессий: кухонный рабочий, мойщик посуды, повар;
- деятельность по трудоустройству и подбору персонала (код 78);
- деятельность по предоставлению экскурсионных туристических услуг (код 79.90.2);
- образование (код 85), за исключением привлечения иностранных граждан по профессиям: уборщик производственных и служебных помещений, уборщик территории
- деятельность по уходу с обеспечением проживания (код 87);
- предоставление социальных услуг без обеспечения проживания (код 88);

- деятельность библиотек и архивов (код 91.01), за исключением профессий: уборщик производственных помещений, уборщик служебных помещений, уборщик территории.

Данный проект постановления разработан в соответствии с пунктом 6 статьи 18.1 Федерального закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» вносит дополнения в постановление Губернатора Камчатского края № 79.

Учитывая информацию, полученную от Министерства сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Камчатского края об установлении на 2019 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Камчатского края, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, предложено ввести запрет по следующему виду экономической деятельности:

- производство безалкогольных напитков; производство минеральных вод и прочих питьевых вод в бутылках (код 11.07).

Результатом введения правового регулирования посредством установления запрета в указанном виде экономической деятельности, разработки и принятия проекта постановления будет являться снижение социальной напряженности на рынке труда Камчатского края, обеспечение приоритетного трудоустройства российских граждан, а также снижение уровня правонарушений в регулируемых сферах.

Правовое регулирование затрагивает интересы юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющие деятельность по производству безалкогольных напитков; производство минеральных вод и прочих питьевых вод в бутылках. По сведениям, представленным регулирующим органом, данное правовое регулирование затронет интересы 5 хозяйствующих субъектов.

В рамках публичных консультаций проекта постановления поступило 1 мнение от Управления экономического развития и имущественных отношений Администрации Петропавловск-Камчатского городского округа. Отсутствие предложений от представителей бизнеса может свидетельствовать о недостаточно эффективной организации публичных консультаций.

Пунктом 1.4 Протокола заседания Инвестиционного совета в Камчатском крае от 22.12.2017 № 9 (далее – Протокол № 9) определено, что разработчики проектов нормативных правовых актов Камчатского края должны активно привлекать к участию в публичных консультациях представителей бизнеса и экспертного сообщества.

В своде предложений к проекту постановления должно быть включено не менее 3 предложений по проекту постановления.

Также пунктом 3.7.2 Плана быстрых побед, утвержденным Заместителем Председателя Правительства Камчатского края М.А. Суббота 1 августа 2018 года определено, что Агентство регулярно должно осуществлять контроль за качеством проведения публичных консультаций разработчиками нормативных правовых актов Камчатского края, в части наличия к проектам не менее 3

предложений от представителей бизнеса и экспертного сообщества в рамках пункта 1.4 Протокола № 9.

Учитывая, что проект постановления напрямую затрагивает интересы хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность по производству безалкогольных напитков; производству минеральных вод и прочих питьевых вод в бутылках, рекомендуем провести повторное обсуждение вводимого регулирования с заинтересованными лицами, которых затрагивает данный проект постановления.

Согласно сведениям из Единого реестра субъектов МСП, размещенного на сайте Федеральной налоговой службы <https://rmsp.nalog.ru>, количество субъектов МСП, осуществляющих деятельность по ОКВЭД 11.07 – 13 ед.

№ п/п	Наименование / ФИО	ИНН	Основной вид деятельности
1	АО «ТИХООКЕАНСКАЯ РЕГИОНАЛЬНАЯ ПРОГРАММА»	4101169995	11.07 Производство безалкогольных напитков; производство минеральных вод и прочих питьевых вод в бутылках
2	ЗАО «МАЛКИНСКОЕ»	4105015273	11.07 Производство безалкогольных напитков; производство минеральных вод и прочих питьевых вод в бутылках
3	Мигунов Олег Павлович	410200830101	11.07.1 Производство минеральных вод
4	ООО «АКВА-ЛЭНД»	4101185475	11.07 Производство безалкогольных напитков; производство минеральных вод и прочих питьевых вод в бутылках
5	ООО «АКВАМАРИН»	4101155150	11.07.1 Производство минеральных вод
6	ООО «АКВАПРОМ»	4101178206	11.07 Производство безалкогольных напитков; производство минеральных вод и прочих питьевых вод в бутылках
7	ООО «ВОДОЛЕЙ»	4105043023	11.07 Производство безалкогольных напитков; производство минеральных вод и прочих питьевых вод в бутылках
8	ООО «КАМЧАТСКИЙ КРИСТАЛЛ»	4101181167	11.07 Производство безалкогольных напитков; производство минеральных вод и прочих питьевых вод в бутылках
9	ООО «КАМЧАТСКИЙ ПИВОВАРЕННЫЙ ЗАВОД»	4101150916	11.07 Производство безалкогольных напитков; производство минеральных вод и прочих питьевых вод в бутылках
10	ООО «КАМЧАТСКИЙ РОДНИК»	4101181174	11.07 Производство безалкогольных напитков; производство минеральных вод и прочих питьевых вод в бутылках
11	ООО «МИНЕРАЛЬНЫЕ ВОДЫ КАМЧАТКИ»	4105027470	11.07.1 Производство минеральных вод
12	ООО «ПКП «КАМЧАТСКИЕ ВОДЫ»	4105023563	11.07 Производство безалкогольных напитков; производство минеральных вод и прочих питьевых вод в бутылках
13	ООО «ТИХООКЕАНСКАЯ ПЕРСПЕКТИВА»	4101170006	11.07 Производство безалкогольных напитков; производство минеральных вод и прочих питьевых вод в бутылках

На основании изложенного, проект постановления остается без согласования и подлежит повторному направлению в уполномоченный орган

вместе со сводом предложений для повторного получения заключения об оценке регулирующего воздействия проекта постановления.

Руководитель



О.В. Герасимова