



**АДМИНИСТРАЦИЯ ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ
УПРАВЛЕНИЕ ЭКОНОМИКИ**

398014, г. Липецк, пл. Ленина-Соборная, 1
телефон (4742)- 272566, факс (4742)-228694

www.admlr.lipetsk.ru
E-mail: ed@admlr.lipetsk.ru

**Управление по развитию
малого и среднего бизнеса**

29.12.2013 № И17/07/- 2195

На № _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об оценке фактического воздействия Закона Липецкой области
от 11.11.2015 № 455-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области
«О патентной системе налогообложения в Липецкой области» и Закона
области «Об установлении налоговой ставки для организаций и
индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему
налогообложения» (в части статьи 1)**

В соответствии с постановлением администрации Липецкой области от 27 декабря 2013 года № 633 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Липецкой области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» и Планом проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Липецкой области на 2018 год управление экономики администрации области (далее – управление экономики) рассмотрело отчет об оценке фактического воздействия Закона Липецкой области от 11.11.2015 № 455-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О патентной системе налогообложения в Липецкой области» и Закона области «Об установлении налоговой ставки для организаций и индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения»» (в части статьи 1) (далее – Закон № 455-ОЗ, правовой акт), представленный для подготовки заключения, и сообщает следующее.

Разработчик нормативного правового акта – управление по развитию малого и среднего бизнеса Липецкой области (далее – Управление).

На стадии подготовки проекта нормативных актов Закон № 455-ОЗ прошел процедуру оценки регулирующего воздействия (далее также – ОРВ). Материалы по процедуре ОРВ (проект акта, пояснительная записка, сводка предложений по итогам публичных консультаций, заключение об ОРВ) были размещены на официальном сайте администрации Липецкой области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт администрации области): <http://admlip.ru/activities/otsenka-reguliruyushchego-vozdeystviya/consultation/>.

В ходе проведения оценки фактического воздействия (далее – ОФВ) разработчиком были проведены публичные обсуждения в срок с 18 июня по

18 июля 2018 года. Отчет об оценке фактического воздействия, текст Закона, перечень вопросов для участников публичных консультаций, а также информация о ранее проведенной процедуре ОРВ размещены на официальном сайте администрации области: <http://admlip.ru/activities/otsenka-reguliruyushchego-vozddeystviya/otsenka-fakticheskogo-vozddeystviya/>. Этапы и процедуры оценки фактического воздействия разработчиком соблюдены.

Извещения о проведении публичных консультаций были направлены разработчиком в управления финансов, Липецкое региональное отделение «Ассоциация молодых предпринимателей», Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Липецкой области, Союза «Липецкая торгово-промышленная палата», Липецкого регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Регионального объединения работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Липецкой области», Липецкого регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», а также главам администраций муниципальных районов, городских округов

В рамках публичных консультаций замечаний и предложений от участников обсуждения не поступило.

1. Общее описание регулирования

Разработка правового акта осуществлялась по инициативе Управления с целью решение проблемы, связанной с низкой востребованностью патентной системы налогообложения на территории Липецкой области.

На территории Липецкой области Законом № 455-ОЗ утверждено 16 дополнительных видов предпринимательской деятельности, при осуществлении которых индивидуальные предприниматели могут применять патентную систему налогообложения, с дифференциацией средней численности наемных работников и установлением размеров потенциально возможного к получению предпринимателями годового дохода по этим видам деятельности.

Согласно отчету об ОФВ Закона № 455-ОЗ разработка правового акта осуществлялась с целью привлечения большего числа индивидуальных предпринимателей к применению патентной системы налогообложения за счет увеличения количества разрешенных к применению видов деятельности, вовлечение в предпринимательскую деятельность незанятого населения Липецкой области, содействие легализации граждан, занимающихся предпринимательской деятельностью без надлежащего оформления.

В соответствии с пунктом 1 статьи 346.43 НК РФ в Липецкой области введена патентная система налогообложения, утвержденная Законом Липецкой области от 8 ноября 2012 года № 80-ОЗ «О патентной системе налогообложения в Липецкой области».

Патентная система налогообложения (далее – патентная система) является одним из видов специального налогового режима, применяемая только индивидуальными предпринимателями со средней численностью наемных работников не более 15 человек наряду с иными режимами налогообложения, предусмотренными законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, и используется в отношении видов предпринимательской деятельности в соответствии с пунктом 2 статьи 346.43 Налоговым кодексом Российской Федерации (далее – НК РФ).

Переход на патентную систему является добровольным и может совмещаться с иными режимами налогообложения. Патент выдается на период от 1 до 12 месяцев включительно. Индивидуальный предприниматель вправе получить несколько патентов.

До принятия Закона № 455-ОЗ по состоянию на 1 января 2015 года на территории области патентная система осуществлялась только по 47 видам предпринимательской деятельности с установленными по ним размерами потенциально возможного годового дохода, а выдано было всего лишь 509 патентов (по данным статистической налоговой отчетности ФНС России).

Участниками общественных отношений, интересы которых затрагивает рассматриваемое регулирование, являются:

- индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную деятельность на территории области, со средней численностью наемных работников не более 15 человек;
- физические лица, зарегистрированных на территории области, планирующих осуществлять предпринимательскую деятельность по видам, в отношении которых может применяться патентная система налогообложения;
- Управление федеральной налоговой службы России по Липецкой области;
- органы местного самоуправления области;
- управление по развитию малого и среднего бизнеса области.

2. Анализ результатов регулирования

Принятый Закона № 455-ОЗ направлен на расширение видов предпринимательской деятельности, которые могут быть переведены на патентную систему, с 47 до 63 в соответствии с пунктом 3 статьи 2 Федерального закона от 13 июля 2015 года № 232-ФЗ «О внесении изменений в статью 12 части первой и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации», а также на оказание дополнительных мер поддержки в виде уменьшения базовой доходности по этим видам деятельности при переходе на патентную систему налогообложения.

На основании пункта 8 статьи 346.43 Налогового кодекса РФ размер потенциально возможного к получению индивидуальными предпринимателями годового дохода по вышеуказанным видам деятельности дифференцирован в зависимости от средней численности наемных работников на четыре группы: без наемных работников, от 1 до 5, от 6 до 10 и от 11 до 15 человек.

Минимальный потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годовой доход по установленным видам предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется патентная система, установлен в размере 100 тыс. руб., максимальный годовой доход установлен в соответствии с пунктом 7 статьи 346.43 Налогового кодекса РФ и не превышает 1 млн. руб.

По данным, представленным разработчиком, при определении размера потенциально возможного получения индивидуальным предпринимателем годового дохода учитывался размер потенциально возможного дохода налогоплательщика ЕНВД и сумма дохода за 2014 год по видам деятельности, которые были предоставлены Управлением федеральной налоговой службы России по Липецкой области.

Результатом достижения цели регулирования должно быть увеличение количества индивидуальных предпринимателей применяющих патентную систему

налогообложения, увеличение количества патентов на право применения упрощенной системы.

По данным разработчика и согласно статистической налоговой отчетности УФНС России по Липецкой области за период действия Закона № 455-ОЗ количество предпринимателей, применяющих патентную систему налогообложения, увеличилось в 2 раза (с 411 до 811), а количество выданных патентов – в 2,1 раза (с 509 до 1044).

Показатели	ед. изм.	01.01.2016	01.01.2017	01.01.2018
Количество индивидуальных предпринимателей, применяющих патентную систему налогообложения, со средней численностью не более 15 человек	чел.	411	631	811
Количество выданных патентов на право применения упрощенной системы налогообложения на основе патента	шт.	509	832	1044

Исходя из вышеизложенного можно сделать вывод, что цель регулирования, заявленная разработчиком, достигнута. Положительные последствия регулирования выражаются в повышении привлекательности применения патентной системы налогообложения индивидуальными предпринимателями.

В правовом акте не выявлено положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской деятельности или приводящих к возникновению необоснованных расходов Липецкой области.

3.Выводы по результатам проведения ОФВ

На основе проведенной оценки фактического воздействия с учетом информации, представленной разработчиком, управлением экономики сделан вывод об отсутствии негативных последствий реализации рассматриваемого правового акта, а также о том, что введенное правовое регулирование позволяет повысить привлекательность применения патентной системы налогообложения индивидуальными предпринимателями и создать условия для стимулирования легализации граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность без государственной регистрации.

Вместе с тем, в целях повышения качества проведения процедур ОРВ и ОФВ разработчику рекомендуется указывать количественно измеримые индикаторы (показатели) достижения заявленных целей регулирования. Методики и источники данных для расчета фактических значений установленных показателей должны соответствовать тем, которые использовались при расчете целевых индикаторов в рамках оценки регулирующего воздействия проекта нормативного акта.

Начальник управления

С.М. Курбатов