|  |
| --- |
| № 33918-СШ/Д26и от 09.11.2016 |
|  |

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия

на проект федерального закона
«О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Минэкономразвития России в соответствии с разделом IV Правил проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, проектов поправок к проектам федеральных законов и проектов решений Евразийской экономической комиссии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318 (далее – правила проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрело проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Роспотребнадзором (далее – разработчик), и сообщает следующее.

Проект акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта акта процедуры, предусмотренные пунктами 9 - 23 правил проведения оценки регулирующего воздействия, разработчиком соблюдены.

Разработчиком проведены публичные обсуждения проекта акта и сводного отчета в срок с 11 августа по 12 октября 2016 г.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу http://regulation.gov.ru (ID проекта акта 02/04/08-16/00052607). Разработчиком представлена сводка предложений по итогам размещения текста проекта акта, в которой представлены сведения об учете или причинах отклонения представленных в рамках публичного обсуждения проекта акта замечаний и предложений.

В ходе подготовки настоящего заключения Минэкономразвития России были проведены публичные консультации в срок с 20 по 25 октября, по результатам которых поступили замечания и предложения от ННО «Российская парфюмерно-косметическая ассоциация», Ассоциации производителей парфюмерии, косметики, товаров бытовой химии и гигиены, а также АО «Зарубежнефть» (справка прилагается).

Проектом акта проектируется установление запрета на производство и (или) оборот порошкообразной спиртосодержащей пищевой продукции. При этом определяется также понятие «порошкообразная спиртосодержащая продукция», к которой согласно проектируемым положениям относится «пищевая или непищевая продукция в виде этилового спирта в порошкообразном (капсулированном) состоянии с содержанием этилового спирта более 0,5 процента объема готовой продукции».

Обращаем внимание на неопределенность понятия «этиловый спирт в порошкообразном (капсулированном) состоянии». Между тем под действие проекта акта подпадает производство парфюмерно-косметической продукции. По данным экспертов существует риск распространения проектируемого понятия «порошкообразная спиртосодержащая продукция» на порошкообразную парфюмерно-косметическую продукцию, например, зубной порошок, пудра, румяна, сухие духи и т.п., в состав которой входит отдушка, представляющая собой спиртовой раствор душистых веществ, а также этиловый спирт, выполняющий дезинфицирующие, антиокислительные и другие функции.

В настоящее время на рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания находится законопроект № 950362-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – законопроект № 950362-6), предусматривающий аналогичные проектируемым Роспотребнадзором нормы по установлению запрета на производство и оборот спиртосодержащей продукции в сухом виде. Представители экспертного сообщества, принявшие участие в публичных консультациях в рамках подготовки настоящего заключения, указывали на доработанную с учетом замечаний представителей субъектов предпринимательской деятельности редакцию определения понятия «спиртосодержащая продукция в сухом виде», предусмотренного законопроектом № 950362-6.

В целях исключения неопределенности при определении запретительных мер считаем целесообразным принять во внимание указанное выше определение и представить проектируемый пункт 3.1 статьи 2 Федерального закона от 11 ноября 1995 г. № 171-ФЗ
«О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» в следующей редакции: «порошкообразная пищевая продукция – пищевая или непищевая продукция в виде сухого вещества, предназначенного для растворения в жидкости для получения спиртного напитка или употребления в сухом виде, с содержанием этилового спирта более 0,5 процента объема готовой продукции».

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта Минэкономразвития России сделан вывод о достаточном обосновании решения проблемы предложенным способом регулирования, а также сделан вывод об отсутствии при учете указанного выше замечания в проекте акта положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

**Справка о результатах публичных консультаций,**

**проведенных в рамках подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия на проект федерального закона**

**«О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»**

В рамках подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия проект федерального закона

«О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – проект акта) с 20

по 25 октября 2016 г. были проведены публичные консультации с представителями субъектов предпринимательской и иной деятельности, по результатам которых

АО «НефтеХимСервис», ПАО «Нефтегазовая компания «Русснефть»,

ФБУ «Нижегородский ЦСМ», ОАО «ТАИФ-НК», ПАО «Нижнекамскнефтехим»,

ООО «МИШЛЕН Русская компания по производству шин», АО «Мосгаз» указали на отсутствие предложений и замечаний ННО «Российская парфюмерно-косметическая ассоциация». Ассоциация производителей парфюмерии, косметики, товаров бытовой химии и гигиены,

АО «Зарубежнефть» направили следующие предложения и замечания.

Ассоциация производителей парфюмерии, косметики, товаров бытовой химии и гигиены, ННО «Российская парфюмерно-косметическая ассоциация»: «Как указано в паспорте законопроекта, он затрагивает следующие виды экономической деятельности: производство пищевых продуктов, включая напитки, и табака.

Однако под определение порошкообразная спиртосодержащая продукция (пищевая или непищевая продукция в виде этилового спирта в порошкообразном (капсулированном) состоянии с содержанием этилового спирта более 0,5 процента объема готовой продукции) может попасть порошкообразная парфюмерно-косметическая продукция, например, зубной порошок, пудра, румяна, сухие духи и т.п. В состав парфюмерно-косметической продукции входит отдушка, представляющая спиртовой раствор душистых веществ. В состав может входить этиловый спирт, выполняющий дезинфицирующие, антиокислительные и другие функции.

Кроме того, понятие «капсулированный этиловый спирт» недостаточно четко сформулировано, что также может привести к проблемам производителей порошкообразной парфюмерно-косметической продукции.

На деятельность по обороту парфюмерно-косметической продукции, исходя из объема потребительской тары (упаковки) и классификации, не распространяется действие Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции». Однако производство косметической продукции регулируется Федеральным законом.

В представленной редакции законопроект может привести к запрету производства порошкообразной спиртосодержащей парфюмерно-косметической продукции.

В то же время в Государственной Думе находится на рассмотрении законопроект №950362-6, направленный на решение той же проблемы, но содержащий другое определение:

«спиртосодержащая продукция в сухом виде – пищевая или непищевая продукция в виде сухого вещества, предназначенного для растворения в жидкости для получения спиртного напитка или употребления в сухом виде, с содержанием этилового спирта более 0,5 процента объема готовой продукции».

Порошкообразная парфюмерно-косметическая продукция не предназначена для растворения в жидкости, таким образом, она не попадает под предложенное в законопроекте определение.

В представленной редакции законопроект может привести к запрету производства порошкообразной спиртосодержащей парфюмерно-косметической продукции».

АО «Зарубежнефть»: «Принятие законопроекта будет способствовать реализации задач, определенных в Доктрине продовольственной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 30 января 2010 года № 120, и Основах государственной политики Российской Федерации в области здорового питания населения на период до 2020 года, утвержденных распоряжение Правительства Российской Федерации от 25 октября 2010 года № 1873-р, связанных с предотвращением угроз здоровью и безопасности людей, в том числе за счет пресечения производства, ввоза и реализации на территории Российской Федерации некачественной и опасной пищевой продукции, предупреждения заболеваний (отравлений), связанных с употреблением такой продукции, защите потребителей, общественной безопасности и другим общественным интересам.

Вместе с тем, полагаю, что предлагаемая (вводимая) редакция статьи 2 Федеральный закон от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» нуждается в изменении:

Редакция законопроекта.

Статью 2 дополнить пунктом 3.1 следующего содержания:

«3.1) порошкообразная спиртосодержащая продукция – пищевая или непищевая продукция в виде этилового спирта состоянии с содержанием этилового спирта более 0,5 процента объема готовой продукции

Предлагаемая редакция.

Учитывая, что с 1 января 2017 года статья 2 дополняется новыми подпунктами 3.1 и 3.2. (ФЗ от 03.07.2016 N 261-ФЗ Статью 2 дополнить пунктом 3.3 следующего содержания:

«3.1.) порошкообразная спиртосодержащая продукция – пищевая или непищевая продукция в виде сухого вещества ( в капсулированном состоянии), предназначенного для растворения в жидкости для получения спиртного напитка или употребления в сухом виде, с содержанием этилового спирта более 0,5 процента объема готовой продукции».