**На № 05-02/28 от 14.01.2019 г.**

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Республики Дагестан «Об утверждении Порядка рассмотрения документов, обосновывающих соответствие объекта социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабного инвестиционного проекта критериям, установленным Законом Республики Дагестан от 17 ноября 2015 года № 94 «Об установлении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых земельные участки предоставляются в аренду юридическим лицам без проведения торгов»**

Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан рассмотрело проект постановления Правительства Республики Дагестан «Об утверждении Порядка рассмотрения документов, обосновывающих соответствие объекта социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабного инвестиционного проекта критериям, установленным Законом Республики Дагестан от 17 ноября 2015 года № 94 «Об установлении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых земельные участки предоставляются в аренду юридическим лицам без проведения торгов» (далее – проект акта), разработанный и направленный для подготовки настоящего заключения, и сообщает следующее.

1. **Общая информация**

1.1 Степень регулирующего воздействия проекта акта, указанная органом-разработчиком, **высокая.**

**Проект акта отнесен к высокой степени регулирующего воздействия в соответствии с подпунктом «а» пункта 10 Порядка проведения органами исполнительной власти Республики Дагестан процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан, утверждённого постановлением Правительства РД от 29 мая 2014 года № 246.**

1.2. Проект акта направлен органом-разработчиком для подготовки настоящего заключения: **впервые.**

1.3. Информация о предшествующей подготовке заключений об оценке регулирующего воздействия: **не подготавливалась.**

1.4. Полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

<http://dagorv.ru/projects#npa=1597>

1.5. Информация о проведении Министерством экономики и территориального развития Республики Дагестан публичных консультаций при поступлении проекта акта высокой степени регуляторной значимости:

**публичные консультации не проводились.**

1.6. Иная информация о подготовке настоящего заключения:

органом – разработчиком проведены публичные обсуждения уведомления о подготовке проекта акта в сроки с 31 октября по 6 ноября 2018 года и проекта акта и сводного отчета в сроки с 11 декабря по 24 декабря 2018 года, посредством размещения указанных документов на официальном сайте в информационно – телекоммуникационной сети Интернет для размещения сведений о проведении процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных актов Республики Дагестан и экспертизы нормативных правовых актов Республики Дагестан, в том числе в целях организации публичных консультаций и информирования об их результатах по адресу: [www.dagorv.ru](http://www.dagorv.ru).

В ходе публичных обсуждений проекта акта и сводного отчета поступило 3 предложения от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Дагестан, которые органом-разработчиком полностью учтены.

**2. Выводы Министерства экономики и территориального развития Республики Дагестан**

2.1. Вывод о соблюдении органом-разработчиком порядка проведения оценки регулирующего воздействия:

***процедуры, предусмотренные пунктами 11-31 Порядка проведения органами исполнительной власти Республики Дагестан процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан, утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 29 мая 2014 года № 246 «Об организации проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан и экспертизы нормативных правовых актов Республики Дагестан в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности», органом – разработчиком исполнены.***

2.2. Выводы об отсутствии либо обоснованности наличия в проекте акта положений, которые:

2.2.1. вводят административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению:

*1. Пунктом 2 проекта акта указано, что Министерство по земельным и имущественным отношениям Республики Дагестан является уполномоченным органом, осуществляющим:*

*приём и* ***рассмотрение документов****, обосновывающих соответствие объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения (далее - объекты), масштабного инвестиционного проекта (далее - проект) критериям, установленным* *Законом* *Республики Дагестан от 17 ноября 2015 года № 94 «Об установлении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых земельные участки предоставляются в аренду юридическим лицам без проведения торгов» (далее – Закон РД № 94);*

*прием ходатайств о предоставлении в аренду земельного участка без проведения торгов в соответствии с распоряжениями Главы Республики Дагестан для размещения объекта или реализации проекта;*

*ведение сводного реестра ходатайств юридических лиц о предоставлении в аренду земельных участков без проведения торгов в соответствии с распоряжениями Главы Республики Дагестан для размещения объектов или реализации проектов;*

*подготовку мотивированного заключения о соответствии объекта, проекта критериям, установленным* *Законом* *Республики Дагестан.*

*Пунктом 4 проекта акта также закрепляются полномочия Министерства по земельным и имущественным отношениям Республики Дагестан (далее – Министерство) по подготовке проектов распоряжений Главы Республики Дагестан о предоставлении земельных участков без проведения торгов в соответствии с* *Законом* *Республики Дагестан.*

*Вместе с тем, согласно пункту 3 проекта акта* ***уполномоченными органами******по рассмотрению документов*** *и согласованию* ***проектов заключений*** *Правительства Республики Дагестан о соответствии объекта, проекта критериям, установленным* *Законом* *РД № 94, определены органы исполнительной власти Республики Дагестан, осуществляющие координацию и регулирование деятельности в сфере, в которой планируется размещение объекта.*

*Согласно пункту 7 Порядка, уполномоченный орган или в контексте проекта акта Министерство, в течение 5 рабочих дней с даты поступления ходатайства и документов к нему, указанных в* [*пункте 5*](#P80) *Порядка рассмотрения документов, обосновывающих соответствие объекта социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабного инвестиционного проекта критериям, установленным Законом РД № 94, предлагаемого к утверждению проектом акта (далее – Порядок), осуществляет* ***рассмотрение*** *ходатайства, проводит анализ финансовых показателей бизнес-плана, реальности достижения критериев при реализации проекта, в том числе налоговых поступлений, количества рабочих мест, проверку соответствия или несоответствия объекта, проекта критериям, установленным* *Законом* *РД № 94, и подготавливает мотивированное заключение, содержащее сведения о соответствии объекта, проекта критериям, установленным* *Законом* *РД № 94, или принимает решение об отказе в удовлетворении ходатайства.*

*Одновременно в понятийном аппарате Порядка расшифрованы понятия «согласующие органы исполнительной власти», которыми являются исполнительные органы государственной власти Республики Дагестан, к полномочиям которых относится* ***рассмотрение документов****, обосновывающих соответствие объектов, проектов критериям, установленным* *Законом* *Республики Дагестан в соответствующей сфере деятельности, а также «уполномоченный орган», которым является исполнительный орган государственной власти Республики Дагестан, осуществляющий прием и* ***рассмотрение документов****, обосновывающих соответствие объекта социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабного инвестиционного проекта критериям, установленным* *Законом* *Республики Дагестан.*

*Таким образом, проект акта содержит положения неопределенного характера, из которых неясно, какой уполномоченный орган, в конечном счёте, рассматривает документы по ходатайствам юридических лиц.*

*2. В соответствии с пунктом 2 Порядка, ходатайство – это обращение юридического лица, содержащее просьбу о предоставлении в аренду земельного участка без проведения торгов в соответствии с* *Законом* *Республики Дагестан по форме согласно приложению № 1 к Порядку.*

*Согласно вышеуказанной форме к ней прикладывается только пояснительная записка.*

*Однако пунктом 5 Порядка установлен расширенный перечень документов и (или) информации, прилагаемый к ходатайству при подаче в Министерство.*

*3. Согласно пункту 5 Порядка установлен перечень документов, прилагаемых к ходатайству.*

*При этом абзацем 21 пункта 5 Порядка указано, что документы, указанные в* [*подпунктах «е»*](#P85)*, пятом и седьмом абзацах подпункта «ж»,* [*«к»*](#P96)*,* [*«л»*](#P97) *пункта 5 Порядка, заявители вправе представить самостоятельно. В случае их непредставления Министерство запрашивает эти документы в порядке межведомственного электронного взаимодействия.*

*В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 7 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ органы, предоставляющие государственные услуги, и органы, предоставляющие муниципальные услуги, не вправе требовать от заявителя представления документов и информации, которые находятся в распоряжении органов, предоставляющих государственные услуги, органов, предоставляющих муниципальные услуги, иных государственных органов.*

*Однако Порядком не установлен исчерпывающий перечень документов и (или) информации, которые заявитель вправе представить (не указаны подпункты «г» и «ж» пункта 5 Порядка).*

*4. Согласно подпункту «м» пункта 5 Порядка заявитель представляет, в виде приложения к ходатайству, сведения о включении объекта, планируемого к размещению на земельном участке, в государственные программы Российской Федерации, государственные программы Республики Дагестан, приоритетные программы развития Республики Дагестан, муниципальные программы или в соглашения о государственно-частном партнерстве (муниципальном-частном партнерстве).*

*Одновременно, подпунктом «а» пункта 6 установлено требование к заявителю об указании в пояснительной записке к ходатайству, при размещении объектов, установленных* *статьёй 2* *Закона РД № 94, - описание объекта, информацию о включении объекта, планируемого к размещению на земельном участке, в государственные программы Российской Федерации, государственные программы Республики Дагестан, приоритетные программы развития Республики Дагестан, муниципальные программы или в соглашения о государственно-частном партнерстве (муниципальном-частном партнерстве).*

*В соответствии со статьёй 2 Закона РД № 94 предоставление земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, в аренду юридическим лицам без проведения торгов для размещения объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения допускается в случаях, если такие объекты включены в государственные программы Российской Федерации, государственные программы Республики Дагестан, муниципальные программы.*

*Исходя из вышеизложенного необходимо доработать проект акта, исключив положения Порядка, противоречащие действующему законодательству.*

*5. В соответствии с пунктом 2 проекта акта, уполномоченный орган не уполномочен на принятие решения об удовлетворении ходатайства или отказе в удовлетворении ходатайства.*

*В связи с этим правомерен вопрос о том, какой орган государственной власти Республики Дагестан является уполномоченным в соответствии с Порядком на принятие решения по вышеуказанным действиям?*

*Согласно Порядку, к процессу согласования мотивированного заключения, а также вопроса о целесообразности предоставления юридическому лицу, подавшему ходатайство, земельного участка в аренду без проведения торгов привлекается Совет при Главе Республики Дагестан по улучшению инвестиционного климата.*

*Следует отметить, что в Положении о Совете при Главе Республики Дагестан по улучшению инвестиционного климата, утвержденном Указом Главы Республики Дагестан от 27 февраля 2014 года № 50, отсутствуют полномочия по согласованию документов и (или) информации о выделении земельного участка в аренду без проведения торгов.*

*В Порядке также не установлены конкретные сроки проведения Советом согласительных мероприятий по вопросу о целесообразности предоставления юридическому лицу, подавшему ходатайство, земельного участка в аренду без проведения торгов.*

*6. Абзацем 4 пункта 9 Порядка предусмотрено принятие решения об отказе в удовлетворении ходатайства в течение 3 рабочих дней со дня истечения срока, установленного для устранения замечаний, в случае неустранения замечаний согласующих органов.*

*Данное основание для принятия решения об отказе в удовлетворении ходатайства отсутствует в основаниях для отказа, определенных пунктом 8 Порядка.*

*7. Согласно абзацу 7 пункта 12 Порядка проект распоряжения Главы Республики Дагестан в случае предоставления земельного участка, находящегося в муниципальной собственности, должен содержать поручение органу местного самоуправления заключить договор аренды с соответствующим юридическим лицом.*

*В соответствии с частью 5 статьи 36 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ Глава муниципального образования подконтролен и подотчетен населению и представительному органу муниципального образования.*

*Учитывая вышеизложенное необходимо доработать вышеуказанный абзац, предусмотрев рекомендательный характер поручения.*

2.2.2. способствуют возникновению расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности:

*перечнем документов и (или) информации, представляемых в виде приложения к ходатайству, установленного пунктом 5 Порядка, предусмотрено представление некоторых документов и (или) информации, которые находятся в распоряжении органов, предоставляющих государственные услуги, органов, предоставляющих муниципальные услуги, иных государственных органов, органов местного самоуправления, государственных внебюджетных фондов, подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организациях, и в соответствие с пунктом 2 части 1 статьи 7 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ должны запрашиваться в порядке межведомственного электронного взаимодействия.*

*Так, представление справок и иных документов в органы государственной власти является стандартным информационным требованием, которое поддается монетарной оценке.*

*Исходя из среднемесячной начисленной заработной платы работающего в Республике Дагестан (24 450 руб. по состоянию на ноябрь 2018 года), стоимость нормо-часа одного работника составит 1 018 руб. Время, затрачиваемое на формирование запроса и получение ответа, ксерокопирование и подготовку пакета документов с последующим их представлением в орган государственной власти, в среднем составит 16 часов или 2 рабочих дня.*

*Общие расходы, приходящиеся на одного заявителя, составят 16 300 руб. (1 018 руб. \* 16 нормо-час).*

*Указанные расходы потенциальных адресатов правового регулирования органом – разработчиком не рассчитаны и не отражены в разделе 7 сводного отчета к проекту акта;*

2.2.3. способствуют возникновению расходов республиканского бюджета Республики Дагестан:

*принятие проекта акта не приведет к возникновению иных расходов республиканского бюджета Республики Дагестан;*

2.2.4. способствуют ограничению конкуренции:

*1. Установленный пунктом 5 Порядка перечень документов и (или) информации, представляемый в виде приложения к ходатайству, не позволит проверить заявителя на соответствие критериям, установленным Законом РД № 94.*

*Так, в соответствии со статьёй 2 Закона РД № 94 предоставление земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, в аренду юридическим лицам без проведения торгов для размещения объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения допускается в случаях, если такие объекты включены в государственные программы Российской Федерации, государственные программы Республики Дагестан, муниципальные программы и у инвестора имеется документальное подтверждение финансирования размещения объекта* ***за счет внебюджетных источников в размере******не менее 50 процентов*** *от общего объема средств, необходимых для создания (реконструкции), модернизации объекта.*

*Частью 2 статьи 3 Закона РД № 94 определено, что предоставление земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, в аренду юридическим лицам без проведения торгов для реализации масштабных инвестиционных проектов допускается при реализации масштабного инвестиционного проекта в одном из следующих видов деятельности:*

*1) сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство;*

*2) обрабатывающие производства;*

*3) обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха;*

*4) водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений;*

*5) строительство (за исключением строительства жилых зданий);*

*6) торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов;*

*7) транспортировка и хранение;*

*8) деятельность гостиниц и предприятий общественного питания;*

*9) деятельность в области информации и связи.*

*Однако, перечнем документов, установленным пунктом 5 Порядка, не предусмотрено представление заявителем документов и (или) информации, подтверждающей финансирование размещения объекта за счет внебюджетных источников в размере* ***не менее 50 процентов*** *от общего объема средств, а также и реализацию масштабного инвестиционного проекта в одном из вышеуказанных видов деятельности.*

*Принятие проекта акта в представленной редакции влечёт риски предоставления земельных участков без проведения торгов, лицам не соответствующим критериям, установленным Законом РД № 94, и ограничению конкуренции.*

*2. Одним из оснований для принятия решения об отказе в удовлетворении ходатайства, указанных в пункте 8 Порядка, является представление юридическим лицом документов с нарушением требований пункта 5 Порядка.*

*Однако Порядком не установлены чёткие требования, которым должны соответствовать документы и (или) информация, представляемые в виде приложения к ходатайству.*

2.3. Вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования:

***Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан сообщает о наличии достаточного обоснования для решения проблемы, способом, заявленной органом – разработчиком, предложенным проектом акта.***

2.4. Иные заключительные комментарии Министерства экономики и территориального развития Республики Дагестан:

1. В соответствие со статьёй 3 Закона РД № 94 критерии, которым должны соответствовать масштабные инвестиционные проекты, распределены зонально.

Вместе с тем установлено, что зональная классификация городских округов и муниципальных районов Республики Дагестан устанавливается Правительством Республики Дагестан.

В связи с этим полагаем целесообразным указание на нормативный правовой акт Республики Дагестан, которым установлена зональная классификация городских округов и муниципальных районов Республики Дагестан (Указ Президента Республики Дагестан от 5 мая 2009 года № 90).

2. В абзаце 21 пункта 5 Порядка слова «а также выписка из Единого государственного реестра юридических лиц,» исключить, в связи с тем, что представление вышеуказанной информации предусмотрено подпунктом «л» пункта 5 Порядка.

3. Договор аренды (приложение № 2 к Порядку) необходимо привести в соответствии с положениями доработанного проекта акта.

По результатам оценки регулирующего воздействия выявлены положения, вводящие административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению, способствующие возникновению расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности, ограничению конкуренции.

Учитывая изложенное, и на основании пункта 38 Порядка проведения органами исполнительной власти Республики Дагестан процедуры ОРВ проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан, утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 29 мая 2014 года № 246, необходимо доработать проект акта с учетом настоящего заключения, и провести процедуру ОРВ повторно, с момента формирования и обсуждения сводного отчета и проекта акта.

 **Первый заместитель**

 **министра экономики**

**и территориального развития**

 **Республики Дагестан Г. Р. Султанов**

Исп.: Р. Залов Тел.: 67 – 32 – 66