|  |
| --- |
| № 9944-СШ/Д26и от 13.04.2017  |
|  |

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия

на проект федерального закона «О внесении изменения в Закон Российской Федерации
«О ветеринарии»

Минэкономразвития России в соответствии с разделом IV Правил проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, проектов поправок к проектам федеральных законов и проектов решений Евразийской экономической комиссии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318 (далее – правила проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрело проект федерального закона «О внесении изменения в Закон Российской Федерации
«О ветеринарии» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Минсельхозом России (далее – разработчик), и сообщает следующее.

Проект акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта акта процедуры, предусмотренные пунктами 9 - 23 правил проведения оценки регулирующего воздействия, разработчиком соблюдены.

Разработчиком проведены публичные обсуждения проекта акта и сводного отчета в срок с 29 декабря 2016 г. по 14 марта 2017 года.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу http://regulation.gov.ru (ID проекта акта 02/04/12-16/00060819). Согласно сводке предложений замечаний и предложений в рамках публичного обсуждения проекта акта не поступало.

Согласно данным сводного отчета проект акта разработан во исполнение перечня поручений Президента Российской Федерации по вопросам обеспечения биологической безопасности от 6 августа 2016 г. № Пр-1544, поручения Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2016 г. № АД-П11-7200 и пункта 1 межведомственного кризисного плана противоэпизоотических мероприятий на территории Российской Федерации, утвержденного распоряжением Минсельхоза России от 16 ноября 2016 г.
№ 120-р.

Пояснительная записка к проекту акта содержит информацию, что проект акта разработан в целях уточнения и конкретизации мер, обязательных для выполнения владельцами животных «и уполномоченными лицами органов и учреждений, входящих в систему государственной ветеринарной службы Российской Федерации, противоэпизоотических мероприятий в зонах повышенной биологической опасности (природный очаги инфекции, включая почвенные)».

Проектом акта дополняется пункт 1 статьи 2.1 Закона Российской Федерации
от 14 мая 1993 г. № 4979-1 «О ветеринарии» (далее – Закон о ветеринарии) в части дополнения понятия «ветеринарные правила» положением об установлении соответствующими нормативными правовыми актами (ветеринарными правилами) обязательных для исполнения физическими и юридическими лицами требований при осуществлении «противоэпизоотических мероприятий в зонах повышенного риска возникновения болезней, общих для человека и животных (природные очаги инфекций, включая почвенные)». Кроме того, изменения Закона о ветеринарии касаются также дополнения статьи 18 в части обязанности владельцев животных и производителей продуктов животноводства выполнять указания специалистов в области ветеринарии о проведении «противоэпизоотических мероприятий в зонах повышенного риска возникновения болезней, общих для человека и животных (природные очаги инфекций, включая почвенные)».

Обращаем внимание, что согласно данным Минсельхоза России, представленным в сводном отчете к проекту приказа Минсельхоза России «Об утверждении Ветеринарных правил осуществления идентификации и учета животных», количество владельцев сельскохозяйственных животных оценивается регулятором в 540 тысяч, количество владельцев кошек и собак – 71 миллион человек. Согласно данным Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 года[[1]](#footnote-1) производство продуктов животноводства осуществляли 18 200 тысяч личных подсобных хозяйств, 211,2 тысяч сельскохозяйственных организаций, 51,3 тысяч перерабатывающих предприятий. Таким образом, в Российской Федерации в 2016 году владельцев животных и производителей продуктов животноводства насчитывалось 71 540 тыс. человек и 18 462,6 тыс. хозяйств.

В связи с тем, что ни в Законе о ветеринарии, ни нормативными правовыми актами Евразийского экономического союза (далее – Союз) понятие «зона повышенного риска» в отношении вопросов эпизоотической безопасности не определено, остается неясной доля участников проектируемого регулирования в общем числе владельцев животных и производителей продуктов животноводства. Не ясно также, на основании каких критериев могут быть определены такие зоны, а также какие мероприятия предполагаются к проведению и какие требования могут быть предъявлены к владельцам животных и производителям продуктов животноводства.

В отсутствие в законодательстве Российской Федерации и праве Союза соответствующих положений проектируемое регулирование может привести к неопределенности правоприменения, предъявлению необоснованных требований к физическим и юридическим лицам-владельцам животных и производителям продуктов животноводства.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта Минэкономразвития России сделан вывод о недостаточном обосновании решения проблемы предложенным способом регулирования, а также сделан вывод о наличии в проекте акта положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |

1. Данные официального сайта Росстата в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: www.gks.ru [↑](#footnote-ref-1)