

РЕЙТИНГ

качества осуществления оценки регулирующего воздействия и экспертизы в городских округах и муниципальных районах Хабаровского края за 2017 год

Рейтинг качества осуществления оценки регулирующего воздействия и экспертизы в городских округах и муниципальных районах Хабаровского края (далее – Рейтинг) подготовлен министерством экономического развития Хабаровского края (далее – уполномоченный орган) в соответствии с Методикой формирования рейтинга качества осуществления оценки регулирующего воздействия и экспертизы в городских округах и муниципальных районах Хабаровского края (далее – Методика).

Методика разработана и утверждена уполномоченным органом 23 сентября 2016 г. в целях ежегодной оценки качества проведения процедуры оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов муниципальных нормативных правовых актов (далее – МНПА) и экспертизы действующих МНПА в муниципальных образованиях края, выявления лучших практик реализации института ОРВ на местном уровне.

Для формирования Рейтинга используется система показателей, утвержденная Приложением 1 Методики.



Рейтинг сформирован уполномоченным органом на основании сведений, представленных администрациями городских округов и муниципальных районов края по форме, установленной Приложением 3 Методики, а также анализа правового механизма и практического опыта реализации института ОРВ в муниципальных образованиях края, методического и организационного сопровождения процедуры ОРВ и экспертизы, независимой оценки со стороны представителей предпринимательского и экспертного сообщества.

В соответствии с Федеральным законом от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) и Законом Хабаровского

края от 25 июня 2014 г. № 368 "Об отдельных вопросах правового регулирования экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов" (далее – Закон края № 368), институт ОРВ реализуется:

- с 01 января 2015 г. в городском округе "Город Хабаровск";
- с 01 января 2016 г. в городском округе "Город Комсомольск-на-Амуре" и 17 муниципальных районах края.

Во всех городских округах и муниципальных районах края:

- определено структурное подразделение администрации муниципального образования, ответственное за внедрение и реализацию института ОРВ.
- приняты МНПА, утверждающие Порядки проведения процедуры ОРВ проектов МНПА и экспертизы действующих МНПА (далее – Порядки ОРВ);
- в Порядках ОРВ нормативно закреплён механизм урегулирования разногласий.

В 18 из 19 муниципальных образований края функции уполномоченного органа возложены на экономические структурные подразделения, за исключением Тугуро-Чумиканского муниципального района, где уполномоченным органом является юридический отдел администрации района.

Учет выводов, содержащихся в заключении об ОРВ и экспертизе предусмотрен в Порядках ОРВ во всех муниципальных образованиях края, **кроме Амурского и Советско-Гаванского муниципальных районов.**

В соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 3 Закона края № 368, Порядок ОРВ должен предусматривать **этап размещения уведомления** о подготовке проекта МНПА. Однако, в нарушение положений Закона края № 368 данный этап фактически **отсутствует в порядках Амурского и Советско-Гаванского муниципальных районах.**

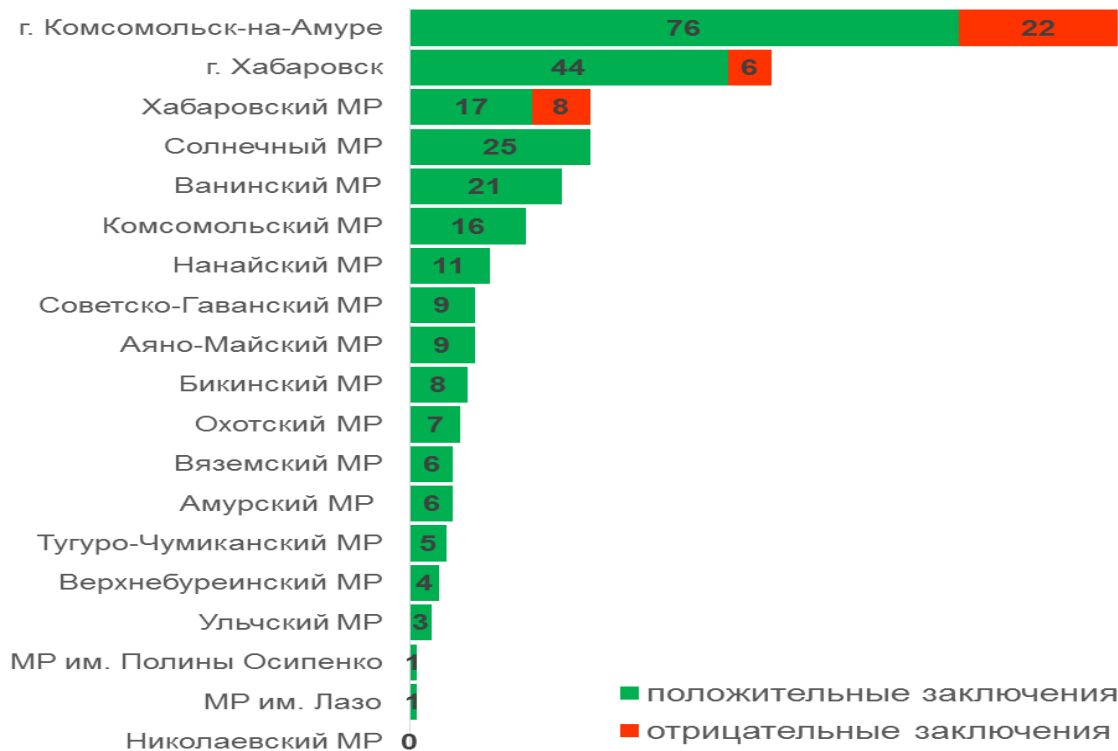
Кроме того, не всеми муниципальными районами проведена работа по приведению Порядков ОРВ в соответствии с требованиями статей 2, 3 Закона края № 368, согласно которых **срок проведения публичных консультаций должен исчисляться в рабочих днях.**

При установлении срока проведения публичных консультаций во всех рассматриваемых муниципальных образованиях края, кроме городского округа "Город "Комсомольск-на-Амуре", учитывается **степень регулирующего воздействия проектов МНПА.**

В рамках формирования Рейтинга уполномоченным органом на основании сведений, представленных муниципальными образованиями края, проанализирован практический опыт проведения процедуры ОРВ проектов МНПА и экспертизы МНПА.

На 01 ноября 2017 г городскими округами и муниципальными районами края было подготовлено 305 экспертных заключений об ОРВ, в том числе 36 отрицательных.

**Количество экспертных заключений об ОРВ
за период с 01 января по 31 октября 2017 г.**



Однако не во всех муниципальных образованиях края проведение процедуры ОРВ осуществляется на систематической основе. В таких **районах как Вяземский, им. Лазо, им. Полины Осипенко** имеются случаи принятия МНПА без проведения процедуры ОРВ, что является нарушением требований статьи 3 Закон № 368.

Перечень МНПА, в отношении которых проводится экспертиза в 2017 году, принят во всех рассматриваемых муниципальных образованиях края, **кроме Аяно-Майского, им. Полины Осипенко, Николаевского и Охотского муниципальных районов**. Всего на 2017 год запланировано проведение экспертизы 73 действующих МНПА.

По состоянию на 01 ноября 2017 г. экспертиза проведена в отношении всех МНПА включенных в Перечень в следующих муниципальных образованиях края: городском округе "Город Хабаровск", городском округе "Город Комсомольск-на-Амуре", Бикинском, Ванинском, Верхнебуреинском, Вяземском, Нанайском, Советско-Гаванском, Тугуро-Чумиканском, Ульчском муниципальных районах. При этом, по результатам экспертизы внесены изменения или принято решение об отмене в отношении 13 МНПА.

В ходе анализа предоставленной информации, уполномоченным органом были **выявлены лучшие практики по реализации института ОРВ:**

1. Во всех муниципальных образованиях на официальном сайте администрации создан специализированный раздел, посвященный реализации института ОРВ (далее – специализированный раздел). В данном разделе размещены Порядки ОРВ, а также информация об ОРВ проектов МНПА (уведомление, проект МНПА, сводный отчет, экспертное заключение) и экспертизе действующих МНПА (текст МНПА, отчет, экспертное заключение). Особое внимание заслуживают официальные сайты администраций Бикинского, Ванинского,

Верхнебуреинского, Нанайского и Советско-Гаванского муниципальных районах, на которых представлена систематизированная информация по реализации института ОРВ.

2. Проекты и действующие МНПА размещаются на Региональном портале по ОРВ (regulation.khv.gov.ru):

- в городских округах "Город Хабаровск" и "Город Комсомольск-на-Амуре",

- в муниципальных районах: Бикинском, Ванинском, Верхнебуреинском, Вяземском, Охотском, Ульчском муниципальных районов.

3. В Ванинском и Ульчском муниципальных районах информационные материалы об институте ОРВ дополнительно размещаются на сайтах сельских поселений.

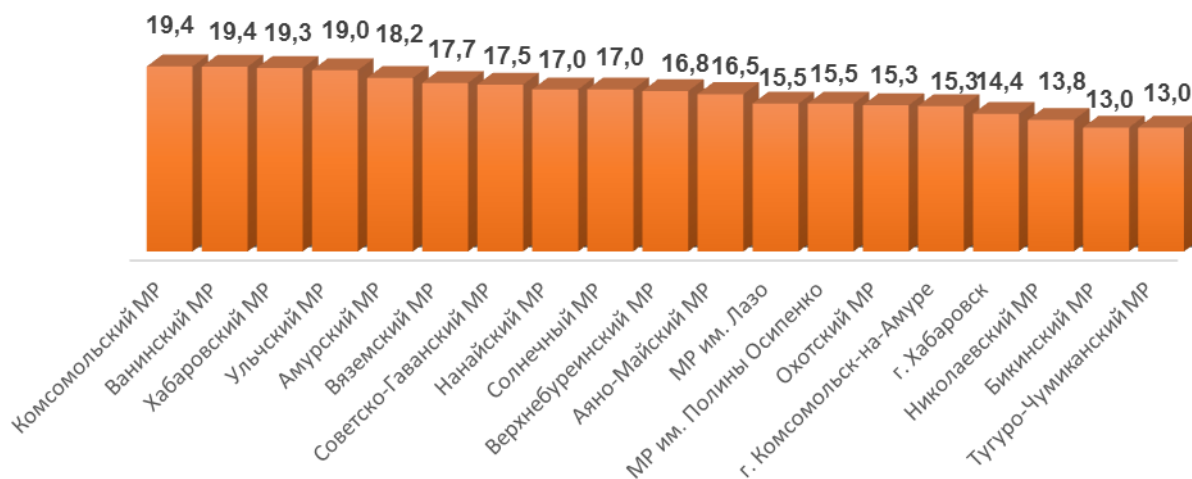
4. В городском округе "Город Комсомольск-на-Амуре" на сайте "Малый бизнес Комсомольска-на-Амуре" создан специализированный раздел "Оценка регулирующего воздействия".

5. Городскими округами "Город Хабаровск" и "Город Комсомольск-на-Амуре" в 2017 году проведены мероприятия, посвященные реализации института ОРВ, в виде обучающих семинаров для сотрудников администрации муниципального образования.

6. Советско-Гаванским муниципальным районом опубликована статья, посвященная ОРВ, в общественно-политической газете «Советская звезда» от 23 мая 2017 г. № 21 (17513) «Не нуждается в доказательствах значимости».

Особое внимание уполномоченного органа при подведении итогов Рейтинга было уделено мнению представителей предпринимательского и экспертного сообщества, которые представили свои оценки о качестве проводимой работы по ОРВ в муниципальных образованиях края (удельный вес мнения в рейтинге составляет 20 %). Следует отметить, что независимая оценка со стороны бизнес-сообщества играет ключевую роль при определении итоговой позиции муниципального образования в Рейтинге.

Итоги независимой экспертной оценки



Анализ мнений участников независимой экспертной оценки показал, что наиболее высокий уровень работы с представителями предпринимательского и

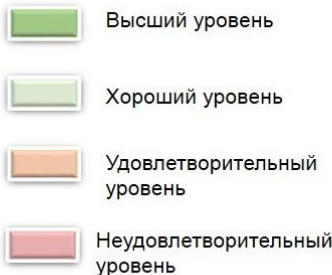
экспертного сообщества в ходе реализации института ОРВ наблюдается в Ванинском, Комсомольском, Ульчском и Хабаровском муниципальных районах.

В целом представителями бизнес-сообщества отмечается низкий уровень учета мнений, замечаний и предложений экспертов при подготовке проектов МНПА. Особенно остро эта проблемы стоит в Бикинском, Николаевском и Тугуро-Чумиканском муниципальных районах.

По итогам сведений, представленных администрациями городских округов и муниципальных районов уполномоченным органом сформирован рейтинг муниципальных образований Хабаровского края по качеству осуществления ОРВ и экспертизы в 2017 году.

Итоги Рейтинга качества ОРВ и экспертизы за 2017 год

Муниципальное образование	Место в рейтинге 2017	Место в рейтинге 2016
ГО "г. Хабаровск"	1	1
ГО "г. Комсомольск-на-Амуре"	2 ▲	14
Ванинский МР	3 ▲	4
Ульчский МР	4 ▲	5
Верхнебуреинский МР	5 ▲	9
Комсомольский МР	6 ▲	16
Бикинский МР	7	7
Солнечный МР	8 ▼	6
Нанайский МР	9 ▲	13
Хабаровский МР	10 ▼	2
Вяземский МР	11 ▼	3
Амурский МР	12 ▼	11
Аяно-Майский МР	13 ▲	15
Охотский МР	14 ▲	18
Тугуро-Чумиканский МР	15 ▲	19
Советско-Гаванский МР	16 ▼	12
МР им. Лазо	17 ▼	8
МР им. Полины Осипенко	18 ▼	10
Николаевский МР	19 ▼	17



При формировании Рейтинга уполномоченным органом отмечается позитивная динамика в части правового и методического сопровождения проведения ОРВ, а также в практической части института ОРВ муниципального уровня.

Муниципальные образования-лидеры, отнесенные к "высшему уровню", добились значительных успехов в организации и проведении ОРВ. При этом разница в баллах данных регионов незначительна и итоговое место определили отдельные, точечные аспекты устройства института ОРВ, а также независимая оценка экспертного сообщества.

В 2017 году по сравнению с 2016 наибольший рост в Рейтинге показали городской округ "г. Комсомольск-на-Амуре" и Комсомольский муниципальный район, которые с "удовлетворительного уровня" переместились в "высший уровень".

Кроме того, ни одно муниципальное образование края не попало в группу с "неудовлетворительным" уровнем реализации ОРВ.

В целях совершенствования института ОРВ уполномоченный орган рекомендует:

1. Провести работу по внесению изменений в Порядки ОРВ, направленную на приведение их в соответствие с положениями федерального и краевого законодательства, в том числе в части уточнения сроков проведения публичных консультаций.

2. Закрепить в Порядках ОРВ "блокирующую функцию", устанавливающую запрет на согласование и принятие МНПА без положительного экспертного заключения об ОРВ или невозможность согласования и принятия МНПА с отрицательным экспертным заключением об ОРВ без рассмотрения его на комиссии по урегулированию разногласий.

3. Усилить контроль нормотворческого процесса, исключив случаи принятия МНПА, в которых устанавливаются новые или изменяются ранее предусмотренные МНПА обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, без проведения процедуры ОРВ.

4. Размещать проекты МНПА и действующие МНПА для прохождения процедуры ОРВ и экспертизы на Региональном портале regulation.khv.gov.ru

5. В целях повышения эффективности публичных консультаций:

- систематически проводить адресную рассылку уведомлений о проведении процедуры ОРВ проектов МНПА и экспертизы действующих МНПА;

- непосредственно взаимодействовать с экспертным сообществом (семинары, совещания, телефонные консультации и т.д.);

- привлекать членов муниципальных советов по предпринимательству, как наиболее активных представителей предпринимательского сообщества к институту ОРВ (обсуждение проектов МНПА на заседаниях советов, презентации о возможностях института ОРВ, ежегодные доклады о результатах реализации института ОРВ);

- проводить мероприятия по информационной поддержке института ОРВ в СМИ (публикации в газетах, на Интернет-ресурсах, выступления на телевидении и т.д.).

6. Использовать при оценке расходов и доходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо с изменением содержания таких обязанностей или ограничений, для МНПА с высокой и средней степенью регулирующего воздействия Методику оценки выгод и стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее – Методика), утвержденную распоряжением министерства от 20 сентября 2016 г. № 91¹.

7. Направлять в уполномоченный орган информацию о прошедших процедуру ОРВ проектах МНПА и экспертизу действующих МНПА, в которых были выявлены избыточные требования к субъектам предпринимательской и инвестиционной деятельности, с целью их дальнейшего размещения на федеральном сайте ogv.gov.ru в разделе "Лучшие практики ОРВ" и (или) на сайте официальном сайте министерства экономического развития края mines.khabkrai.ru в разделе "Оценка регулирующего воздействия".

¹ Методика размещена на Интернет портале для публичного обсуждения проектов и действующих НПА органов государственной власти Хабаровского края по следующей ссылке: <http://regulation.khv.gov.ru/Regulation/Materials/15#>