

Проект постановления разработан в рамках реализации мероприятий подпрограммы «Развитие малых форм хозяйствования» Государственной программы Новгородской области «Развитие агропромышленного комплекса в Новгородской области на 2014-2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Новгородской области от 17.10.2013 №271(далее-постановление).

По мнению Департамента сельского хозяйства и продовольствия Новгородской области (далее – разработчик), принятие изменений в постановление будет способствовать созданию экономических условий развития животноводства в крестьянских (фермерских) хозяйствах, действующих на территории области за счет технического перевооружения или строительства помещений для содержания животных, приобретения нового высокотехнологичного оборудования для производства и переработки продукции, приобретения высокопродуктивного поголовья, даст возможность более детально подходить к оценке показателей участников.

2. Выводы о возможных последствиях принятия проекта нормативного правового акта

В процессе проведения экспертизы департаментом в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей Новгородской области (далее – уполномоченный) были направлены документы, представленные разработчиком. Уполномоченным представлено заключение на проект акта, в котором выявлены возможные риски для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в результате принятия данного нормативного правового акта, препятствующие достижению целей правового регулирования.

Разработчик проекта акта предлагает исключить в пунктах 6.7, 6.8. Порядка слово «кролиководство», в пункте 6.7. слово «кроликов».

Однако ни в пояснительной записке к проекту акта, ни в предварительном заключении об оценке регулирующего воздействия не представлено финансово-экономическое обоснования нерентабельности такого вида деятельности как кролиководство. Какие-либо основополагающие доводы о целесообразности исключить данный вид деятельности в проекте отсутствуют.

Предлагаем разработчику проекта акта сделать финансово-экономический анализ данного вида деятельности среди крестьянских (фермерских) хозяйств, используя полученные сведения о развитии кролиководства на территории Новгородской области за последние 3 года, в том числе участниками конкурсного отбора на предоставление вышеуказанных грантов.

Также считаем нецелесообразным сокращать направления видов развития семейных животноводческих ферм, а наоборот, в условиях сложной экономической ситуации привлекать крестьянские (фермерские) хозяйства для получения государственной поддержки большему числу субъектов предпринимательской деятельности в форме семейных животноводческих ферм, занимающимися различными видами животноводства.

Разработчик предлагает исключить из действующего нормативного правового акта п. 16.1 срок окупаемости бизнес-плана:

до 3 лет - 3 балла;

от 3 до 5 лет - 2 балла;

от 5 до 8 лет - 1 балл;

При этом разработчик проекта в п. 8 оставляет требование о предоставлении к заявке бизнес-плана, включающего описание проекта, период реализации, стоимость (в том числе с указанием собственных, заемных средств и средств гранта), срок окупаемости, экономическую эффективность хозяйства после завершения проекта, описание собственных ресурсов (земельные участки, здания и сооружения, техника и оборудование, сельскохозяйственные животные, сырье, материалы, продукция, прочие ресурсы), прогнозы от продаж и выручки, план доходов и расходов, окупаемость проекта, основные риски.

Таким образом, предлагаем либо исключить из перечня документов бизнес-план, либо оставить п. 16.1. в действующей редакции.

В соответствии с пунктом 2.5 Порядка проведения ОРВ заключение о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта акта должно содержать:

- описание проблемы;
- цели регулирования;
- возможные варианты достижения поставленных целей;
- выгоды и издержки использования каждого варианта;
- рекомендуемый вариант достижения цели регулирования;
- условия реализации выбранного варианта достижения цели регулирования;
- выводы о наличии (отсутствии) в проекте акта положений, влекущих введение избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению; возникновение у субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности необоснованных расходов; возникновение необоснованных расходов областного бюджета.

Кроме того, в соответствии с пунктом 2.4 Порядка проведения ОРВ разработчик оформляет заключение о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта акта с приложением материалов обоснования к проекту акта. Материалы обоснования к проекту акта включают необходимые расчеты, документы, на основании которых были сделаны выводы в заключение о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта акта.

Таким образом, при осуществлении процедуры предварительной оценки регулирующего воздействия проекта акта разработчиком не соблюдены требования к проведению процедур, определенных Порядком проведения ОРВ, а также не предоставлены в департамент материалы обоснования к проекту акта.

Также, департамент рекомендует разработчику установить баллы за очное собеседование в промежутке от 4 до 6, ввиду того, что оценка очного

собеседования по 10 бальной шкале, а также оценка деловой репутации Главы и членов крестьянских (фермерских) хозяйств на основании рекомендательных писем органов местного самоуправления, общественных организаций может способствовать развитию коррупционных рисков.

3. Окончательные выводы по результатам проведения экспертизы представленных разработчиком документов

3.1. При проведении экспертизы документов, представленных разработчиком, департаменты выявлены признаки положений, свидетельствующих о наличии в проекте акта норм, приводящих к последствиям, определенным пунктом 1.4 Порядка проведения ОРВ, в части установления дополнительных ограничений для субъектов предпринимательской деятельности.

На основании вышеизложенного департаментом может быть сделан вывод о необходимости с учетом настоящего заключения, а также замечаний, указанных в заключение Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новгородской области, проведения разработчиком углубленной оценки регулирующего воздействия и рассмотрения изложенных в заключении замечаний на предмет их учета.

Одновременно с этим департамент рекомендует разработчику при проведении углубленной оценки регулирующего воздействия проекта акта на этапе проведения публичных консультаций в целях получения объективной оценки положений, предусмотренных проектом акта, направить проект акта и приложения к нему в адрес представителей бизнес - сообщества области для рассмотрения, а также провести анализ возможных экономических потерь субъектов предпринимательской деятельности. При этом департамент обращает внимание, что проведение публичных совещаний может осуществляться не только с использованием официального сайта разработчика, но и путем проведения открытых заседаний совещательных и консультативных органов департамента сельского и продовольствия, опросов хозяйствующих субъектов, в том числе посредством сети «Интернет», проведение совещаний и заседаний рабочих групп.

Приложение: на 2 л. в 1 экз.

Руководитель департамента



А.И. Бирюкова