

**О развитии института оценки регулирующего
воздействия в субъектах Российской Федерации
и органах местного самоуправления
в 2017 году**

В целях развития на региональном уровне процедур оценки регулирующего воздействия (ОРВ) проектов нормативных правовых актов, а также экспертизы действующих нормативных правовых актов, приняты федеральные законы от 2 июля 2013 г. № 176-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статьи 7 и 46 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и от 30 декабря 2015 г. № 447-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов».

Порядок проведения ОРВ проектов актов и экспертизы действующих нормативных правовых актов на уровне субъектов Российской Федерации устанавливается нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, а на уровне муниципальных образований – в соответствии с законами субъектов Российской Федерации.

Так, в 2017 г. **во всех субъектах Российской Федерации** приняты соответствующие нормативные правовые акты.

Во исполнение пункта 3 статьи 26.3-3 Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» Минэкономразвития России осуществляется **методическое обеспечение** деятельности по проведению оценки регулирующего воздействия и экспертизы нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, приказом Минэкономразвития России от 26 марта 2014 г. № 159 утверждены Методические рекомендации по организации и проведению процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и экспертизы нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Минэкономразвития России:

 осуществляется **непрерывная консультационная поддержка** субъектов

Российской Федерации и органов местного самоуправления по вопросам проведения ОРВ;

➤ разработан и в ряде регионов внедрена **региональная версия интернет-портала regulation.gov.ru**, предназначенная для обеспечения централизованного доступа заинтересованных сторон к проектам нормативных правовых актов, разрабатываемых органами государственной власти субъекта Российской Федерации, **в том числе в целях проведения процедур ОРВ;**

➤ на постоянной основе, в том числе по запросам региональных и муниципальных органов власти проводятся **выездные координационные совещания** с организацией круглых столов, **обучающие видеоконференции и семинары** по вопросам развития института ОРВ;

➤ непрерывную работу осуществляет **Информационный портал об ОРВ** (orv.gov.ru).

На интернет-портале orv.gov.ru создан **специальный региональный раздел**, посвященный проведению ОРВ в субъектах Российской Федерации, который включает в себя актуальную информацию о нормативно-правовом закреплении процедуры ОРВ, текущем рейтинге субъектов Российской Федерации в сфере ОРВ, должностных лицах уполномоченных органов, экспертном сообществе, прошедших и предстоящих мероприятиях региона в сфере ОРВ, а также лучших практиках проведения ОРВ.

Инфографика размещения информации в региональном разделе «лучшие практики» на портале orv.gov.ru (10 лидирующих регионов):



По состоянию на 1 ноября 2017 года

Важно отметить, что большинство субъектов Российской Федерации в настоящее время проводят ОРВ на систематической основе – за 2017 год регионами России подготовлено **более 5000 заключений об ОРВ**, 15% из которых – отрицательные.



Инфографика подготовки ЗОРВ за 2014 – 2017 годы



При этом в 2017 году по **27 %** проектов актов в рамках ОРВ была получена позиция бизнес сообщества.

В **27 субъектах** Российской Федерации на систематической основе проводится процедура ОРВ проектов актов, **разработчиком** которых являлся **законодательный (представительный)** орган государственной власти субъекта Российской Федерации, подготовлено более 400 заключений об ОРВ.

Следует отметить, что большая часть указанных заключений преимущественно подготовлена регионами, отнесенными к «высшему уровню» рейтинга качества

осуществления оценки регулирующего воздействия и экспертизы в субъектах Российской Федерации за 2017 год (далее – рейтинг).

Также в ряде субъектов Российской Федерации (15 регионов) в отношении проектов актов, разработчиком которых являлся законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации, процедура ОРВ проводится в режиме разовых оценок.

В 50 субъектах Российской Федерации нормативно закреплена процедура урегулирования разногласий, возникающих между уполномоченным органом, подготовившим заключение об ОРВ, и разработчиком – органом законодательной власти субъекта Российской Федерации.

На систематической основе проводится экспертиза нормативных правовых актов, по результатам которой **внесены изменения в 193 нормативных правовых акта**.

В 33 регионах используется единый, специализированный информационный ресурс, посвященный ОРВ и экспертизе.

Следует отметить более качественный подход ряда регионов в вопросе выявления и количественной (монетарной) оценки «избыточности» предлагаемого регулирования. Большую часть монетарных оценок за 2017 год провели регионы, отнесенные к «высшему уровню» рейтинга:





*Так, например, в процессе проведения ОРВ по проекту закона Ульяновской области «О внесении изменений в статью 2.1. Закона Ульяновской области «О регулировании некоторых вопросов, связанных с осуществлением розничной продажи алкогольной продукции на территории Ульяновской области», ограничивающего розничную продажу алкогольной продукции, в том числе при оказании услуг общественного питания в помещениях многоквартирных домов, были выявлены положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности на сумму более **350 млн. рублей**.*

*Кроме того, было установлено, что вводимое регулирование затронет интересы более **130 субъектов** предпринимательской деятельности, осуществляющих деятельность на территории Ульяновской области, и приведет к сокращению поступления налогов и налоговых платежей в бюджеты различных уровней в размере **80 млн. рублей**.*

В большинстве субъектов Российской Федерации **заключены соглашения о взаимодействии** с региональными представительствами ведущих крупных некоммерческих организаций, представляющих и защищающих интересы предпринимателей:

-  Торгово-промышленная палата Российской Федерации;
-  Российский союз промышленников и предпринимателей;
-  Общероссийская общественная организация «Деловая Россия»;
-  Общероссийская общественная организация малого и среднего

предпринимательства «ОПОРА РОССИИ».

Все субъекты Российской Федерации взаимодействуют с региональными бизнес-омбудсменами.

По информации, представленной регионами, всего в рамках процедуры ОРВ осуществляется взаимодействие более чем с 1000 экспертами в сфере ОРВ.

В рамках проведения ОРВ в органах местного самоуправления федеральным законодательством предусмотрено обязательное проведение ОРВ и экспертизы в городских округах, являющихся административными центрами субъектов Российской Федерации, а также в городских округах и муниципальных районах, включенных



законами субъектов Российской Федерации в соответствующие перечни. В настоящее время указанные перечни утверждены во всех субъектах Российской Федерации.

Следует отметить, что в административных центрах 69 регионов процедура ОРВ имеет систематический характер. Помимо административных центров муниципальные районы и городские округа 67 субъектов Российской Федерации также проводят процедуру ОРВ на систематической основе, всего подготовлено более 7000 заключений об ОРВ.

Рейтинг качества осуществления оценки регулирующего воздействия и экспертизы в субъектах Российской Федерации

В целях объективного анализа качества осуществления ОРВ и экспертизы в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях, с учетом актуальных изменений в законодательстве, а также с учетом необходимости уточнения ряда показателей, используемых для формирования Рейтинга, Минэкономразвития России утверждена Методика формирования рейтинга качества осуществления ОРВ и экспертизы в субъектах Российской Федерации от 26 октября 2016 г (далее – Методика), на основании которой был подготовлен рейтинг качества осуществления оценки регулирующего воздействия и экспертизы в субъектах Российской Федерации (далее – рейтинг) за 2017 год.

Следует отметить, что в Методике поставлен акцент на оценку качества практического применения инструментов института ОРВ. Так, на формирование рейтинга влияют:

- проведение ОРВ проектов НПА, разработчиком которых является законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации;
- использование количественных методов в процессе проведения ОРВ;
- качество проведения публичных консультаций;
- результативность процедуры ОРВ и экспертизы нормативных правовых актов, их системное проведение;

- информационная активность региона в сфере ОРВ, прозрачность и открытость института ОРВ;
- практика проведения процедуры ОРВ в органах местного самоуправления.

В соответствии с Методикой, в зависимости от количества набранных баллов регионы ранжируются на 4 группы: «высший уровень» (от 80 до 100 баллов), «хороший уровень» (от 60 до 79 баллов), «удовлетворительный уровень» (от 40 до 59 баллов) и «неудовлетворительный уровень» (от 0 до 39 баллов).

При формировании рейтинга анализируется правовое закрепление и практический опыт регионов Российской Федерации в сфере ОРВ, методическое и организационное сопровождение указанного института, внедрение ОРВ в органах местного самоуправления, а также независимая оценка со стороны представителей бизнес-сообщества.

Следует отметить, что в процессе формирования рейтинга за 2017 г. в целях корректировки отдельных пунктов Методики в Минэкономразвития России поступил ряд предложений по её доработке, которые носят уточняющий характер, а также проводят параллель между федеральным и региональным порядками проведения оценки регулирующего воздействия.

В целях формирования рейтинга, Минэкономразвития России направлялись соответствующие запросы в уполномоченные органы государственной власти субъектов Российской Федерации. Дополнительно Минэкономразвития России проанализирована общедоступная информация, размещенная в публичном доступе, данные представленные регионами верифицированы.

Также Минэкономразвития России учтено мнение представителей ведущих региональных бизнес-ассоциаций, участвующих в процедуре ОРВ, которые представили свои оценки о качестве проводимой работы (удельный вес мнения бизнес-ассоциаций в рейтинге составляет 25 %).

Минэкономразвития России сформирован рейтинг российских регионов по качеству осуществления оценки регулирующего воздействия в субъектах Российской Федерации.

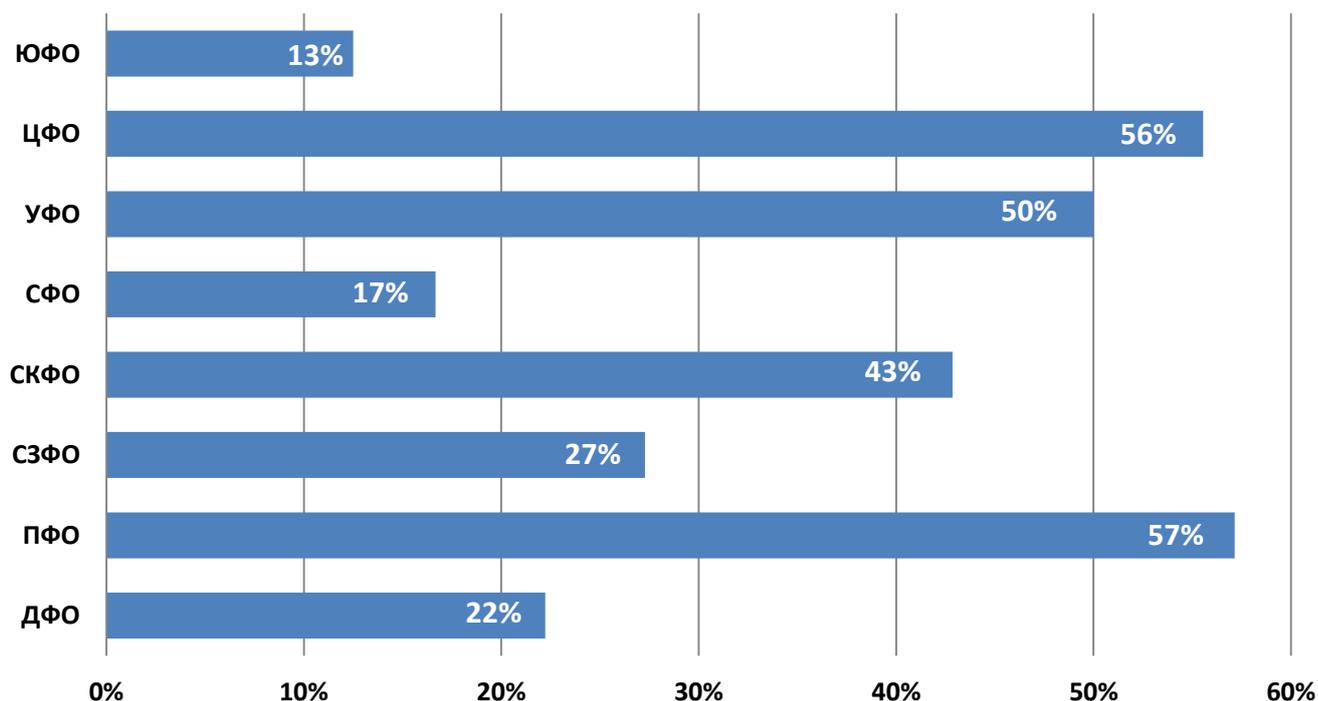
Федерации

за 2017 год.

Отмечаем, что при формировании рейтинга учитывались особенности проведения ОРВ в городах федерального значения, а также особенности организации местного самоуправления муниципальных образований, находящихся на территории городов федерального значения.

При осуществлении ежегодного формирования рейтинга регионов в сфере ОРВ Минэкономразвития России отмечается позитивная динамика в части правового и методического сопровождения проведения ОРВ в регионах и муниципальных образованиях, а также в практической части института ОРВ регионального уровня.

Доля субъектов Российской Федерации, отнесенных к «высшему уровню», в разрезе федерального округа:



Отмечаем, что регионы, отнесенные к «высшему уровню» и «хорошему уровню», добились значительных успехов в организации и проведении ОРВ. При этом разница в баллах данных регионов между собой сводится к минимуму, в связи с чем, детальное ранжирование субъектов Российской Федерации в рейтинге не представляется возможным.

В следующем году Минэкономразвития России совместно с субъектами Российской Федерации планируется существенный пересмотр Методики, направленный в первую очередь на использование интегральных показателей развития субъектов Российской Федерации в части нескольких процедур, в том числе в части предоставления государственных и муниципальных услуг, контрольной и надзорной деятельности.

Высший уровень
(лидеры рейтинга)

Место в рейтинге		Субъект РФ
	▲	Хабаровский край
	▲	Краснодарский край
	▼	Ульяновская область

Высший уровень¹

Динамика	Субъект РФ
▲	Белгородская область
▲	Вологодская область
▲	Воронежская область
▲	Кабардино-Балкарская Республика
▲	Калужская область
▼	Костромская область
▼	Ленинградская область
-	Москва
▲	Московская область
▼	Новгородская область

¹ В алфавитном порядке

^	Новосибирская область
v	Орловская область
v	Пермский край
^	Республика Башкортостан
v	Республика Дагестан
v	Республика Мордовия
v	Республика Татарстан
^	Рязанская область
^	Самарская область
^	Саратовская область
v	Свердловская область
^	Смоленская область
^	Томская область
-	Тюменская область
-	Удмуртская Республика
^	Ханты-Мансийский автономный округ
^	Чувашская Республика

Также следует обозначить ряд субъектов Российской Федерации, добившихся значительного успеха по отдельным направлениям ОРВ:

- ➔ Краснодарский край – эффективное взаимодействие с бизнес-сообществом в рамках ОРВ;
- ➔ Ульяновская область – использование количественных методов и анализ издержек при проведении ОРВ;
- ➔ Самарская область – проведение ОРВ в органах местного самоуправления;
- ➔ Чувашская Республика – обмен лучшими практиками проведения ОРВ;
- ➔ Город Москва – проведение оценки фактического воздействия.

Хороший уровень²

Динамика	Субъект РФ
▲	Алтайский край
▼	Амурская область
▼	Архангельская область
▼	Владимирская область
▼	Волгоградская область
▼	Забайкальский край
▼	Иркутская область
▲	Калининградская область
▲	Камчатский край
▲	Карачаево-Черкесская Республика
▲	Кемеровская область
▼	Кировская область
▼	Курская область
▲	Липецкая область
▼	Магаданская область
▼	Мурманская область
▼	Ненецкий автономный округ
▼	Нижегородская область
▼	Омская область
▲	Оренбургская область
▼	Пензенская область
▼	Приморский край
▼	Республика Алтай

² В алфавитном порядке



^	Республика Карелия
^	Республика Коми
^	Республика Марий Эл
v	Республика Северная Осетия - Алания
v	Ростовская область
v	Санкт-Петербург
^	Сахалинская область
v	Севастополь
^	Ставропольский край
^	Тамбовская область
^	Тверская область
v	Тульская область
^	Челябинская область

Удовлетворительный уровень³

Динамика	Субъект РФ
v	Астраханская область
v	Брянская область
v	Еврейская автономная область
v	Ивановская область
-	Красноярский край
v	Курганская область
v	Псковская область
v	Республика Адыгея
v	Республика Бурятия

³ В алфавитном порядке

^	Республика Крым
v	Республика Саха (Якутия)
v	Республика Тыва
^	Республика Хакасия
v	Чеченская республика
v	Ямало-Ненецкий автономный округ
^	Ярославская область
v	Республика Ингушетия
^	Республика Калмыкия
v	Чукотский автономный округ

Субъектам Российской Федерации с «неудовлетворительным» уровнем следует обратить особое внимание на необходимость систематического проведения ОРВ в отношении проектов нормативных правовых актов, отнесенных к предметной области ОРВ на региональном уровне, на необходимость неукоснительного соблюдения требования федерального законодательства по проведению ОРВ в органах местного самоуправления, а также на необходимость совершенствования работы по взаимодействию с представителями бизнес-сообщества.