

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Хабаровского края "Об установлении величины подключаемой (присоединяемой) нагрузки объектов заявителей, при которой плата заявителей за подключение (технологическое присоединение) к централизованным системам водоснабжения и (или) водоотведения устанавливается индивидуально"

01 июня 2017 г.

№ 04.3-05/52

Министерство экономического развития Хабаровского края (далее – уполномоченный орган) в соответствии с разделом 7 Порядка проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов законов края, поправок, подготовленных органами исполнительной власти края к проектам законов края, внесенных на рассмотрение в Законодательную Думу края Губернатором края, проектов законов края, поправок к проектам законов края, внесенных на рассмотрение в Законодательную Думу края иными субъектами права законодательной инициативы, проектов иных нормативных правовых актов края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Хабаровского края от 16 июня 2014 г. № 183-пр (далее – Порядок), рассмотрело представленный для подготовки настоящего экспертного заключения министерством жилищно-коммунального хозяйства Хабаровского края (далее – регулирующий орган) следующий пакет документов:

- проект постановления Правительства Хабаровского края "Об установлении величины подключаемой (присоединяемой) нагрузки объектов заявителей, при которой плата заявителей за подключение (технологическое присоединение) к централизованным системам водоснабжения и (или) водоотведения устанавливается индивидуально" (далее – проект акта);

- сводный отчет о проведении процедуры оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проекта акта (далее – сводный отчет);

- сводку предложений по итогам обсуждения проекта акта.

В целях проведения публичных консультаций на Интернет портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов государственной власти Хабаровского края по ссылке <http://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=8724>:

- с 05 апреля по 13 апреля 2017 г. размещено уведомление о подготовке проекта акта;

- с 19 апреля по 19 мая 2017 г. опубликован текст проекта акта и сводный отчет.

Уведомление о начале публичных консультаций по проекту акта регулирующим органом направлено в Дальневосточное объединение промышленников и предпринимателей, Хабаровское региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», уполномоченному по защите прав предпринимателей в Хабаровском крае, Законодательную Думу Хабаровского края, комитет по ценам и тарифам Правительства края, министерство

экономического развития края, министерство юстиции края, министерство строительства края, Администрации городского округа "Город Хабаровск" и городского округа "Город Комсомольск-на-Амуре", МУП города Хабаровска "Водоканал", МУП «Горводоканал» г. Комсомольск-на-Амуре.

Дополнительно уведомление о начале публичных консультаций по проекту акта было направлено уполномоченным органом в адрес порядка 300 экспертов и заинтересованных организаций, в том числе общественным организациям, представляющим интересы предпринимателей в крае, а также 43 организациям, осуществляющим деятельность в области строительства.

Во исполнение пункта 4.1 Плана мероприятий ("Дорожная карта") "Эффективность обратной связи и работы каналов прямой связи инвесторов и руководства Хабаровского края", утвержденного распоряжением Губернатора Хабаровского края от 28 февраля 2017 г. № 95-р "Об утверждении "дорожных карт" по внедрению целевых моделей упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности Хабаровского края" информация о проведении публичных консультаций по проекту акта направлена в секретариат совета по предпринимательству и улучшению инвестиционного климата Хабаровского края. Согласно протоколу заседания комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Совета по предпринимательству и улучшению делового климата Хабаровского края от 03 мая 2017 г. № 1, разработчику проекта акта рекомендовано подготовить аналитические данные, по оценке последствий введения норм данного проекта.

Кроме того, проект акта был рассмотрен на заседании межотраслевого совета потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Губернаторе Хабаровского края (далее – межотраслевой совет) и принято решение (протокол от 27 апреля 2017 г. № 8) рекомендовать регулирующему органу провести экономический анализ, оценить возможные расходы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возможные риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий предложенного правового регулирования.

В рамках проведения публичных консультаций по проекту акта поступило 16 замечаний, из которых учтено одно замечание, частично учтено пять и не учтено – 10, что отражено в сводке предложений по итогам обсуждения проекта акта.

При рассмотрении проекта акта и сводного отчета уполномоченным органом установлено следующее.

В соответствии с Правилами регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 13 мая 2013 г. № 406 "О государственном регулировании тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения" (далее) в отношении заявителей, величина подключаемой (присоединяемой) нагрузки объектов которых превышает 250 куб. метров в сутки, размер платы за подключение устанавливается органом регулирования тарифов индивидуально с учетом расходов на увеличение мощности (пропускной способности)

централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения, в том числе расходов на реконструкцию и (или) модернизацию существующих объектов централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения. Нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации может быть установлен более низкий (высокий) уровень нагрузки при котором плата за подключение устанавливается органом регулирования тарифов индивидуально.

В целях обеспечения развития централизованных систем и водоотведения проектом акта предлагается снизить предельный уровень нагрузки к централизованным системам водоснабжения и (или) водоотведения для установления индивидуального тарифа на подключение с 250 куб. метров до 10 куб. метров в сутки. В соответствии с информацией регулирующего органа предлагаемый способ регулирования обусловлен:

- практикой разделения земельных участков, ранее выданных органами местного самоуправления под комплексную жилищную застройку, на более мелкие участки (до выделения одного жилого здания) с целью уменьшения застройщиками финансовых затрат на развитие централизованных систем водоснабжения;

- отсутствием средств на развитие и реконструкцию существующей системы водоснабжения и водоотведения, так как установленные тарифы на подключение не покрывают фактические расходы на подключение объектов капитального строительства.

При этом, направленный регулирующим органом **сводный отчет** не содержит информации, достаточной для проведения уполномоченным органом анализа обоснованности выбора предлагаемого правового регулирования и эффективности данного способа решения проблемы в сравнении с действующим правовым регулированием. Кроме того, некорректно определена степень регулирующего воздействия проекта акта как "низкая".

Так, проектом акта предлагается снизить предельный уровень нагрузки к централизованным системам водоснабжения и (или) водоотведения для установления индивидуального тарифа, **что предполагает распространение предмета регулирования на максимально широкий круг потребителей**, претендующих на подключение к сетям водоснабжения и водоотведения. При этом, согласно информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете, плата за подключение по индивидуальному тарифу как правило выше, чем по общему тарифу, что соответственно может привести к возникновению дополнительных затрат для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Кроме того, регулирующим органом:

- не произведен расчет дополнительных расходов и (или) доходов субъектов предпринимательской деятельности, связанных с необходимостью соблюдения новых ограничений;

- не дана оценка возможным последствиям введения предлагаемого правового регулирования (риски несоответствия предложенного правового регулирования заявленным целям регулирования, риски недостаточности

механизмов реализации предлагаемого правового регулирования для решения проблемы, риски ухудшения инвестиционного климата и др.).

- не приведены варианты альтернативного решения проблемы развития систем водоснабжения и водоотведения, а также обоснование предлагаемой величины подключения (до 10 куб. метров в сутки);

- не определены индикативные показатели и методы контроля эффективности избранного способа достижения цели регулирования, программы мониторинга.

Также, уполномоченный орган считает необходимым отметить, что регулирующим орган обозначил проблематику действующей величины подключения (250 куб. метров в сутки) к сетям водоснабжения и водоотведения только на территории г. Хабаровска. При этом, предлагаемое регулирование затронет все районы Хабаровского края, в том числе и отдаленные. В связи с этим, требуется проведение углубленного мониторинга наличия данной проблемы во всех районах Хабаровского края.

Уполномоченный орган также отмечает, что аналогичные доводы, в отношении необоснованности предлагаемого регулирования были указаны экспертным сообществом в рамках публичных консультаций, а также по итогам рассмотрения проекта акта на межотраслевом совете.

Таким образом, на основании вышеизложенного, уполномоченным органом сделан вывод о недостаточном обосновании целесообразности принятия предлагаемого проекта акта. Проект акта и сводный отчет подлежит доработке в соответствии с замечаниями, указанными в настоящем экспертном заключении.

В целях выработки единой позиции по предлагаемому правовому регулированию целесообразно создать рабочую группу с привлечением представителей министерства строительства края, комитета по ценам и тарифам Правительства края, министерства экономического развития края, МУП г. Хабаровска "Водоканал, общественных и деловых объединений, субъектов предпринимательства, осуществляющих деятельность в сфере строительства и представителей экспертного сообщества.

При проведении необходимых расчетов выгод и издержек адресатов предлагаемого правового регулирования, необходимо руководствоваться методикой оценки выгод и стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденной распоряжением министерства экономического развития Хабаровского края от 20 сентября 2016 г. № 91, а также использовать онлайн калькулятором, который размещен на Региональном портале по ОРВ по адресу: <http://regulation.khv.gov.ru/Regulation/Materials/15#>.

Заместитель Председателя
Правительства Хабаровского
края – министр экономического
развития края

Спиридонова Дарья Юрьевна 40 24 47, 2597



В.Д. Калашников