

Отчет
о проведении оценки регулирующего воздействия проекта
нормативного правового акта

1. Общая информация

1.1. Орган-разработчик: Министерство имущественных отношений Самарской области.

1.2. Вид, наименование проекта нормативного правового акта: постановление Правительства Самарской области «Об утверждении Порядка дачи согласия на отчуждение, сдачу в аренду, передачу в залог, передачу в безвозмездное пользование, внесение в качестве вклада в уставные (складочные) капиталы хозяйственных обществ (товариществ) недвижимого имущества Самарской области, закрепленного за государственным унитарным предприятием Самарской области на праве хозяйственного ведения» (далее – проект нормативного акта).

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного акта в случае его принятия – со дня официального опубликования.

1.4. Степень регулирующего воздействия проекта нормативного акта.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 2.3 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов Самарской области, утвержденного Постановлением Правительства Самарской области от 24.06.2014 № 352, положения проекта нормативного акта соответствуют средней степени регулирующего воздействия.

Средняя степень регулирующего воздействия определена в связи с тем, что проект нормативного акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Самарской области обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, в том числе предусмотренные нормативными правовыми актами Самарской области административные процедуры с участием субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, или способствует установлению положений, которые могут предусматривать обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и (или) положения, приводящие к увеличению ранее предусмотренных нормативными правовыми актами Самарской области расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности. Проект нормативного акта разработан с целью приведения в соответствие со статьей 5.1. Закона Самарской области «О порядке управления и распоряжения собственностью Самарской области» органа, уполномоченного на утверждение порядка дачи согласия на отчуждение, сдачу в аренду, передачу в залог, передачу в безвозмездное пользование, внесение в качестве вклада в уставные (складочные) капиталы хозяйственных обществ (товариществ) недвижимого имущества Самарской области, закрепленного за государственным унитарным предприятием Самарской области на праве хозяйственного ведения.

1.5. Описание цели предлагаемого правового регулирования и краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы: совершенствование механизма регулирования распоряжения недвижимым имуществом Самарской области путем установления исчерпывающего перечня документов и единообразия в перечне документов, необходимых для предоставления субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности при совершении административной процедуры и устранение коррупциогенных факторов в нормативных актах, действующих в данной сфере регулирования, во избежание нарушения прав субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и приведение перечня документов, предоставляемых для дачи согласия на отчуждение, сдачу в аренду, передачу в залог, передачу в безвозмездное пользование, внесение в качестве вклада в уставные (складочные) капиталы хозяйственных обществ (товариществ) недвижимого имущества Самарской области, закрепленного за государственным унитарным предприятием Самарской области на праве хозяйственного ведения, и порядка их предоставления в соответствие с постановлением Правительства Самарской области от 20.10.2014 № 648 «Об утверждении Порядка формирования перечня имущества Самарской области, составляющего залоговый фонд Самарской области, и принятия решений о предоставлении в залог имущества Самарской области» и действующим законодательством.

1.6. Срок, в течение которого принимались предложения заинтересованных лиц при проведении публичных консультаций:

начало: "31" августа 2017 г.;

окончание: "11" августа 2017 г.

1.7. Количество замечаний и предложений, полученных от заинтересованных лиц при проведении публичных консультаций: 0, из них учтено полностью: 0, учтено частично: 0.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено принятие проекта нормативного акта, и способа ее разрешения.

2.1. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные субъекты, включая органы государственной власти и органы местного самоуправления, интересы которых будут затронуты предлагаемым проектом нормативного акта: действие проекта постановления распространяется на физических лиц (в том числе, индивидуальных предпринимателей) и юридических лиц (государственные унитарные предприятия Самарской области) обратившихся с заявлением о даче согласия на отчуждение, сдачу в аренду, передачу в залог, передачу в безвозмездное пользование, внесение в качестве вклада в уставные (складочные) капиталы хозяйственных обществ (товариществ) недвижимого имущества Самарской области, закрепленного за государственным унитарным предприятием Самарской области на праве хозяйственного ведения, в орган государственной

власти, наделенный полномочиями по распоряжению имуществом, находящимися в собственности Самарской области (министерство имущественных отношений Самарской области).

2.2. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка:

Проект нормативного акта разработан в целях устранения требования Прокуратуры Самарской области от 18.11.2015 №ИсИНнд-54784-2015/86/14-2015/02 об исключении выявленных коррупционных факторов и приведения постановления Губернатора Самарской области от 03.12.2002 № 423 «Об утверждении Порядка дачи согласия на отчуждение, сдачу в аренду, передачу в залог, внесение в качестве вклада в уставные (складочные) капиталы хозяйственных обществ (товариществ) и иное распоряжение недвижимым имуществом Самарской области, закрепленным за государственным унитарным предприятием Самарской области на праве хозяйственного ведения» (далее – постановление Губернатора Самарской области от 03.12.2002 № 423) в соответствии с действующим законодательством.

Наличие коррупционных факторов может затрагивать права и законные интересы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

2.3. Новые функции, полномочия, обязанности и права органов публичной власти или сведения об их изменении проектом нормативного акта, а также порядок их реализации (осуществления):

Проектом нормативного акта соответствующие полномочия органа государственной власти, наделенного полномочиями по распоряжению имуществом, находящимися в собственности Самарской области (министерство имущественных отношений Самарской области) не изменяются.

2.4. Новые запреты, обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности либо изменение содержания существующих запретов, обязанностей и ограничений, а также порядок организации исполнения вводимых положений:

Проектом нормативного акта утверждается новый порядок дачи согласия на отчуждение, сдачу в аренду, передачу в залог, передачу в безвозмездное пользование, внесение в качестве вклада в уставные (складочные) капиталы хозяйственных обществ (товариществ) недвижимого имущества Самарской области, закрепленного за государственным унитарным предприятием Самарской области на праве хозяйственного ведения. Также установлен исчерпывающий перечень документов, необходимых для предоставления в соответствии с законодательством или иными нормативными правовыми актами для дачи такого согласия.

2.5. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих общественных отношений самостоятельно, без вмешательства государства.

Постановлением Губернатора Самарской области от 03.12.2002 № 423 «Об утверждении Порядка дачи согласия на отчуждение, сдачу в аренду, передачу в залог, внесение в качестве вклада в уставные (складочные) капиталы

хозяйственных обществ (товариществ) и иное распоряжение недвижимым имуществом Самарской области, закрепленным за государственным унитарным предприятием Самарской области на праве хозяйственного ведения» установлены перечни документов, необходимых для предоставления таких согласий, которые не являются исчерпывающими, что создает неравные условия совершения административной процедуры для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В соответствии с постановлением Правительства Самарской области от 20.10.2014 № 648 «Об утверждении Порядка формирования перечня имущества Самарской области, составляющего залоговый фонд Самарской области, и принятия решений о предоставлении в залог имущества Самарской области» установлен порядок дачи согласия на передачу в залог имущества Самарской области, закрепленного за государственным унитарным предприятием Самарской области на праве хозяйственного ведения. В то время как иной порядок установлен Постановлением Губернатора Самарской области от 03.12.2002 № 423, что порождает правовую коллизию, требующую устранения.

Кроме того, в соответствии с изменениями, внесенными Законом Самарской области от 27 февраля 2018 г. № 12-ГД «О внесении изменений в Закон Самарской области «О порядке управления и распоряжения собственностью Самарской области» в пункт 1 статьи 5.1. Закона Самарской области «О порядке управления и распоряжения собственностью Самарской области» Правительство Самарской области в сфере управления и распоряжения имуществом Самарской области принимает решение об утверждении порядка дачи согласия на отчуждение, сдачу в аренду, передачу в залог, передачу в безвозмездное пользование, внесение в качестве вклада в уставные (складочные) капиталы хозяйственных обществ (товариществ) недвижимого имущества Самарской области, закрепленного за государственным унитарным предприятием Самарской области на праве хозяйственного ведения.

2.6. Международный опыт и опыт других субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере регулирования общественных отношений (решения соответствующей проблемы).

Соответствующие нормативные правовые акты приняты в ряде субъектов Российской Федерации.

В частности, постановление Правительства Омской области от 2 сентября 2009 г. № 163-п «Об утверждении Порядка дачи предварительного согласия на отчуждение по договорам имущества, находящегося в хозяйственном ведении, оперативном управлении государственных унитарных предприятий Омской области», постановление Правительства Ленинградской области от 15 ноября 2000 года № 24 «Об утверждении порядка дачи согласия на распоряжение недвижимым имуществом государственной собственности Ленинградской области, принадлежащим на праве хозяйственного ведения областным государственным унитарным предприятиям Ленинградской области», постановление Правительства Свердловской области от 26 мая 2009

г. № 597-ПП «Об утверждении Порядка согласования распоряжения имуществом, закрепленным за государственными унитарными предприятиями Свердловской области, в случаях, когда федеральным законодательством предусмотрено получение согласия собственника имущества государственного предприятия на совершение сделок».

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения.

3.1. Цели предлагаемого правового регулирования	3.2. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.3. Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования
3.1.1. Обеспечение доступности оформления согласия на отчуждение, сдачу в аренду, передачу в залог, передачу в безвозмездное пользование, внесение в качестве вклада в уставные (складочные) капиталы хозяйственных обществ (товариществ) недвижимого имущества Самарской области, закрепленного за государственным унитарным предприятием Самарской области на праве хозяйственного ведения путем установления исчерпывающего перечня документов и единообразия в перечне документов, необходимых для предоставления субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности	3.2.1. Цель достигается при принятии нормативного акта, в процессе правоприменения (с даты вступления в силу)	3.3.1. Не предусмотрен

3.4. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной сфере, которые определяют необходимость постановки указанных целей – пункт 1 статьи 5.1. Закона Самарской области «О порядке управления и распоряжения собственностью Самарской области».

3.5. Цели предлагаемого правового регулирования	3.6. Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.7. Единица измерения индикаторов	3.8. Целевые значения индикаторов по годам
3.5.1. Обеспечение доступности оформления согласия на отчуждение, сдачу в аренду, передачу в залог, передачу в безвозмездное пользование, внесение в качестве вклада в уставные (складочные) капиталы хозяйственных обществ (товариществ) недвижимого имущества Самарской области, закрепленного за государственным унитарным предприятием Самарской области на праве хозяйственного ведения путем установления исчерпывающего перечня документов и единообразия в перечне документов, необходимых для предоставления	3.6.1 Количество заявлений о даче согласия на отчуждение, сдачу в аренду, передачу в залог, передачу в безвозмездное пользование, внесение в качестве вклада в уставные (складочные) капиталы хозяйственных обществ (товариществ) недвижимого имущества Самарской области, закрепленного за государственным унитарным предприятием Самарской области на праве хозяйственного ведения	3.7.1. Штук	3.8.1. Не предусмотрены

субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности			
---	--	--	--

3.9. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов: необходимость в установлении таких индикаторов и, соответственно, метод их расчета – отсутствует.

3.10. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования: затраты на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования не требуются.

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп).

4.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	4.2. Количество участников группы	4.3. Источники данных
Орган исполнительной власти Самарской Области (министерство имущественных отношений Самарской области)	1 (один)	Положение о министерстве имущественных отношений Самарской области, утвержденное Постановлением Правительства Самарской области от 20.06.2007 №79
Физические лица (в том числе, индивидуальные предприниматели)	За период действия Постановления с заявлениями о даче	Сведения министерства имущественных отношений Самарской

	согласия обратились 0 физических лиц.	области
Юридические лица (в том числе государственные унитарные предприятия Самарской области)	За период действия Постановления с заявлениями о даче согласия обратились 381 юридических лиц. В настоящее время также имеются потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования	Сведения министерства имущественных отношений Самарской области

5. Оценка дополнительных расходов (доходов) бюджета Самарской области (местных бюджетов), связанных с введением предлагаемого правового регулирования: принятие проекта нормативного акта не потребует выделения дополнительных средств из областного бюджета.

5.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	5.2. Виды расходов (возможных поступлений) бюджета Самарской области (местных бюджетов)	5.3. Количественная оценка расходов и возможных поступлений, млн. руб.
Заключение договоров на отчуждение, сдачу в аренду, передачу в залог, передачу в безвозмездное пользование, внесение в качестве вклада в уставные (складочные) капиталы хозяйственных обществ (товариществ) недвижимого имущества Самарской области, закрепленного за государственным унитарным предприятием Самарской области на праве хозяйственного ведения	Единовременные расходы: отсутствуют	0
	Периодические расходы: отсутствуют	0
	Возможные доходы за период 2018 г.: отсутствуют	0
Итого единовременные расходы за период 2018 г.		0

Итого периодические расходы за период 2018 г.	0
Итого возможные доходы за период 2018 г.	0

5.4. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) бюджета Самарской области (местных бюджетов), возникающих в связи с введением предлагаемого правового регулирования: отсутствуют.

5.5. Источники данных: практика применения соответствующих положений на территории Самарской области в период с 2002 по истекший период 2018 года.

6. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы).

6.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (в соответствии с пунктом 4.1 настоящего отчета)	6.2. Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного акта)	6.3. Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	6.4. Количественная оценка, млн. руб.
Орган исполнительной власти Самарской области (министерство имущественных отношений Самарской области)	Изменения отсутствуют	Отсутствуют	изменений расходов и доходов нет
Физические лица (в том числе, индивидуальные предприниматели)	Изменения отсутствуют	Невозможно определить	Невозможно определить в связи с отсутствием данных

Юридические лица (в том числе государственные унитарные предприятия Самарской области)	Изменения отсутствуют	Невозможно определить	Невозможно определить в связи с отсутствием данных
---	--------------------------	--------------------------	--

6.5. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке: совершенствование механизма регулирования дачи согласия на отчуждение, сдачу в аренду, передачу в залог, передачу в безвозмездное пользование, внесение в качестве вклада в уставные (складочные) капиталы хозяйственных обществ (товариществ) недвижимого имущества Самарской области, закрепленного за государственным унитарным предприятием Самарской области на праве хозяйственного ведения.

6.6. Источники данных: практика применения соответствующих положений на территории Самарской области в период с 2002 по истекший период 2018 года.

7. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования: отсутствуют.

7.1. Виды рисков	7.2. Оценка неблагоприятных последствий (включая оценку вероятности наступления новых неблагоприятных последствий)	7.3 Методы контроля рисков	7.4. Степень контроля рисков (полный/частичный/отсутствует)
Отсутствуют	Отсутствует вероятность неблагоприятных последствий в связи с имеющейся практикой применения соответствующих положений на территории Самарской области в период с 2002 по истекший период 2018 года	Анализ правоприменительной практики	Отсутствует

7.5. Источники данных: практика применения соответствующих положений на территории Самарской области в период с 2002 по истекший период 2018 года.

8. Сравнение возможных вариантов решения проблемы.

Критерии оценки	Вариант 1	Вариант 2
8.1. Содержание варианта решения проблемы	Принятие проекта нормативного акта в предложенной редакции	Отсутствие правового регулирования в указанной сфере регулирования
8.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	Уменьшение численности потенциальных адресатов	Численность потенциальных адресатов не меняется
8.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Дополнительные доходы/расходы отсутствуют	Дополнительные доходы/расходы отсутствуют
8.4. Оценка расходов (доходов) бюджета Самарской области, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Доходы / расходы отсутствуют	Доходы / расходы отсутствуют

8.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 настоящего отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	Цели являются достижимыми	Достижение целей представляется затруднительным
8.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Отсутствуют	Отсутствие правового регулирования, нарушение законодательства о порядке распоряжения государственной собственностью

8.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы: наиболее предпочтительным вариантом является Вариант 1 (принятие проекта нормативного акта) ввиду необходимости исправления допущенных технических ошибок.

8.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы. Проект нормативного акта разработан в целях устранения требования Прокуратуры Самарской области от 18.11.2015 №ИсИИнд-54784-2015/86/14-2015/02 об исключении выявленных коррупциогенных факторов и приведения постановления Губернатора Самарской области от 03.12.2002 № 423 «Об утверждении Порядка дачи согласия на отчуждение, сдачу в аренду, передачу в залог, внесение в качестве вклада в уставные (складочные) капиталы хозяйственных обществ (товариществ) и иное распоряжение недвижимым имуществом Самарской области, закрепленным за государственным унитарным предприятием Самарской области на праве хозяйственного ведения» (далее – постановление Губернатора Самарской области от 03.12.2002 № 423) в соответствии с действующим законодательством. Необходимо отметить, что постановление Губернатора Самарской области от 03.12.2002 № 423 было принято на основании пункта 1 статьи 5 Закона Самарской области «О порядке управления и распоряжения собственностью Самарской области», согласно которому Губернатор Самарской области в сфере управления и распоряжения имуществом Самарской области принимал

решения об утверждении порядка дачи согласия на отчуждение недвижимого имущества Самарской области, закрепленного за предприятием, сдачу его аренду, передачу в залог, внесение в качестве вклада в уставные капитал хозяйственных обществ (товариществ) и иное распоряжение. Закон Самарской области от 28.12.2010 № 156-ГД «О внесении изменений в Закон Самарской области «О порядке управления и распоряжения собственностью Самарской области» норма, закрепляющая рассматриваемые полномочия была признана утратившей силу.

В настоящее время правовые основания к принятию проекта постановления Губернатора Самарской области «О внесении изменений в постановление Губернатора Самарской области от 03.12.2002 № 423» отсутствуют, в связи с тем, что рассматриваемые полномочия отнесены к компетенции Правительства Самарской области.

Более того, проектом нормативного акта предлагается установить исчерпывающий перечень документов, необходимых для предоставления субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности при совершении рассматриваемых административных процедур, в том числе ввести перечень документов, необходимых для дачи согласия на передачу и безвозмездное пользование недвижимого имущества Самарской области, закрепленного за государственным унитарным предприятием Самарской области на праве хозяйственного ведения.

9. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения.

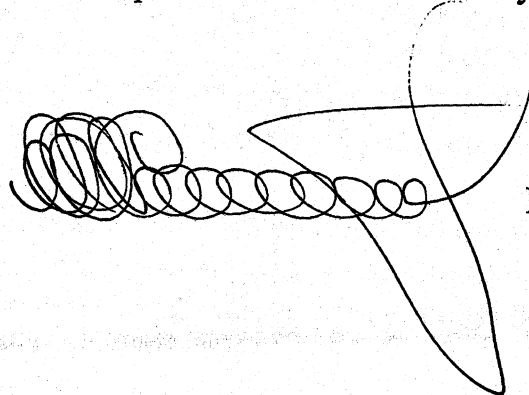
9.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного акта: со дня официального опубликования.

9.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: отсутствует.

9.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: отсутствует.

10. Предложения заинтересованных лиц, поступившие в ходе публичных консультаций, проводившихся в ходе проведения ОРВ: не поступали.

Врио министра
имущественных отношений
Самарской области



М.А.Солынин

Юсупова 3351062

