**Государственная**

**жилищная инспекция**

**Республики Дагестан**

**На № 32.02/112 от 12.01.2018 г**.

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Республики Дагестан «Об утверждении Порядка организации и осуществления лицензионного контроля предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами в Республике Дагестан»**

Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан рассмотрело проект постановления Правительства Республики Дагестан «Об утверждении Порядка организации и осуществления лицензионного контроля предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами в Республике Дагестан» (далее – проект акта), разработанный и направленный для подготовки настоящего заключения, и сообщает следующее.

1. **Общая информация**

1.1 Степень регулирующего воздействия проекта акта, указанная органом-разработчиком: **средняя.**

**Проект акта отнесен к средней степени регулирующего воздействия в соответствии с подпунктом «б» пункта 10 Порядка проведения органами исполнительной власти Республики Дагестан процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан, утвержденного постановлением Правительства РД от 29 мая 2014 года № 246.**

1.2. Проект акта направлен органом-разработчиком для подготовки настоящего заключения: **впервые.**

1.3. Информация о предшествующей подготовке заключений об оценке регулирующего воздействия: **не подготавливалось.**

1.4. Полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

[http://dagorv.ru/projects#npa=1](http://dagorv.ru/projects#npa=13)474

1.5. Информация о проведении Министерством экономики и территориального развития Республики Дагестан публичных консультаций при поступлении проекта акта высокой степени регуляторной значимости:

**публичные консультации не проводились.**

1.6. Иная информация о подготовке настоящего заключения:

органом – разработчиком проведено публичное обсуждение уведомления о подготовке проекта акта в сроки с 30 ноября 2017 года по 6 декабря 2017 года, а также проекта акта и сводного отчета в сроки с 13 декабря 2017 года по 26 декабря 2017 года посредством размещения указанных документов на официальном сайте в информационно – телекоммуникационной сети Интернет для размещения сведений о проведении процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных актов Республики Дагестан и экспертизы нормативных правовых актов Республики Дагестан, в том числе в целях организации публичных консультаций и информирования об их результатах по адресу: [www.dagorv.ru](http://www.dagorv.ru).

По результатам публичного обсуждения проекта акта и сводного отчета поступило 1 замечание от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Дагестан, которое органом-разработчиком учтено полностью.

**2. Выводы Министерства экономики и территориального развития Республики Дагестан**

2.1. Вывод о соблюдении органом-разработчиком порядка проведения оценки регулирующего воздействия:

***процедуры, предусмотренные пунктами 22-31 Порядка проведения органами исполнительной власти Республики Дагестан процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан, утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 29 мая 2014 года № 246 «Об организации проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан и экспертизы нормативных правовых актов Республики Дагестан в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности», органом – разработчиком исполнены.***

2.2. Выводы об отсутствии либо обоснованности наличия в проекте акта положений, которые:

2.2.1. вводят административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению:

***1. Пунктами 5 и 6 Порядка организации и осуществления лицензионного контроля предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами в Республике Дагестан (далее - Порядок) установлены права и обязанности уполномоченных должностных лиц Государственной жилищной инспекции Республики Дагестан при осуществлении лицензионного контроля.***

***Однако, Порядком не предусмотрены права и обязанности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся соискателями лицензии или имеющими лицензию на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами.***

***Для исключения фактов возникновения дополнительных обязанностей субъектов предпринимательской деятельности Порядком необходимо предусмотреть установление конкретных прав и обязанностей юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводится лицензионный контроль.***

***2. Пунктом 11 Порядка указаны основания одновременно как для проведения плановых, так и для проведения внеплановых проверок.***

***Частями 8 и 9 статьи 19 Федерального закона от 04.05.2011 г. № 99-ФЗ установлено, что плановая проверка лицензиата проводится в соответствии с ежегодным планом проведения плановых проверок, разработанным в установленном*** ***порядке*** ***и утвержденным лицензирующим органом.***

***При этом основаниями для включения плановой проверки лицензиата в ежегодный план проведения плановых проверок являются:***

***1) истечение одного года со дня принятия решения о предоставлении лицензии или переоформлении лицензии;***

***2) истечение трех лет со дня окончания последней плановой проверки лицензиата;***

***3) истечение установленного Правительством Российской Федерации срока со дня окончания последней плановой проверки лицензиата, осуществляющего лицензируемый вид деятельности в сферах здравоохранения, образования, в социальной сфере.***

***Внеплановая проверка лицензиата проводится по иным основаниям, чем для плановой проверки:***

***1) истечение срока исполнения лицензиатом ранее выданного лицензирующим органом предписания об устранении выявленного нарушения лицензионных требований;***

***2) поступление в лицензирующий орган обращений, заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, средств массовой информации о фактах грубых нарушений лицензиатом лицензионных требований;***

***3) истечение срока, на который было приостановлено действие лицензии в соответствии с*** ***частями 2*** ***и*** ***3 статьи 20*** ***Федерального закона № 99-ФЗ;***

***4) наличие ходатайства лицензиата о проведении лицензирующим органом внеплановой выездной проверки в целях установления факта досрочного исполнения предписания лицензирующего органа;***

***5) наличие приказа (распоряжения), изданного лицензирующим органом в соответствии с поручением Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации.***

***Кроме этого, наряду с основаниями, указанными в части 2 статьи 10 Федерального закона от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ, частью 4.2 статьи 20 Жилищного кодекса Российской Федерации установлены иные основания для проведения внеплановой проверки.***

***Учитывая изложенное считаем необходимым в Порядке разграничить основания для проведения плановых и внеплановых проверок, указав полный перечень оснований.***

***3. Согласно пункту 35 Перечня видов государственного контроля (надзора), которые осуществляются с применением риск-ориентированного подхода, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 г. № 806, организация и осуществление лицензионного контроля за предпринимательской деятельностью по управлению многоквартирными домами осуществляется с применением риск-ориентированного подхода.***

***Согласно части 2 статьи 8.1 Федерального закона от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ при организации и осуществлении государственного контроля с применением риск-ориентированного подхода определяется интенсивность (формы, продолжительность, периодичность) проведения мероприятий по контролю, мероприятий по профилактике нарушения обязательных требований (определяется отнесением деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя и (или) используемых ими при осуществлении такой деятельности производственных объектов к определенной категории риска либо определенному классу (категории) опасности).***

***В соответствии с подпунктом 11.2 части 11 статьи 9 Федерального закона от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ предусмотрена обязанность использования проверочных листов (списков контрольных вопросов) при проведении плановых проверок.***

***В связи с этим, Порядок подлежит доработке с учетом вышеизложенного.***

 ***Данное условие исключит вероятность проведения необоснованных контрольных (надзорных) мероприятий, а также возникновение иных обязанностей субъектов предпринимательской деятельности.***

***4. Пунктом 5.2 Порядка указано, что уполномоченное должностное лицо Государственной жилищной инспекции Республики Дагестан при осуществлении лицензионного контроля имеет право запрашивать и получать на основании мотивированных письменных запросов от юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, совета многоквартирного дома и граждан информацию и (или) документы, необходимые для проверки соблюдения лицензионных требований.***

***В связи с этим необходимо определить исчерпывающий перечень документов и (или) информации, истребуемых в ходе проверки непосредственно у проверяемого юридического лица, индивидуального предпринимателя, совета многоквартирного дома или граждан.***

2.2.2. способствуют возникновению расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности:

***принятие проекта акта не приведет к возникновению расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности;***

2.2.3. способствуют возникновению расходов республиканского бюджета Республики Дагестан:

***принятие проекта акта не приведет к возникновению иных расходов республиканского бюджета Республики Дагестан;***

2.2.4. способствуют ограничению конкуренции:

***принятие указанного проекта акта не повлечет ограничение конкуренции.***

2.3. Вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования:

***Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан сообщает об отсутствии достаточного обоснования для решения проблемы, заявленной органом – разработчиком способом, ввиду того, что проект акта требует существенной доработки.***

2.4. Иные заключительные комментарии Министерства экономики и территориального развития Республики Дагестан:

1. Пункте 2 Порядка после слова «лицензионных требований» изложить в следующей редакции «установленных статьёй 193 Жилищного кодекса Российской Федерации и иных требований, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации (далее – лицензионные требования)»;

2. Пункт 3.11 Порядка исключить;

3. В пункте 4 Порядка слова «утвержденным приказом Государственной жилищной инспекции Республики Дагестан от 15.12.2014г. № 89/02/11-ОСД» исключить;

4. В пункте 5.7 Порядка после слов «направлять в» добавить слово «соответствующие».

По результатам оценки регулирующего воздействия выявлены положения, которые необоснованно вводят административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению.

Учитывая изложенное, и на основании пункта 38 Порядка проведения органами исполнительной власти Республики Дагестан процедуры ОРВ проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан, утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 29 мая 2014 года № 246, Государственной жилищной инспекции Республики Дагестан необходимо доработать проект акта с учетом настоящего заключения, и провести процедуру ОРВ повторно, с момента формирования и обсуждения сводного отчета и проекта акта.

 **Врио зам. Председателя Правительства**

**Республики Дагестан – министра экономики**

 **и территориального развития**

 **Республики Дагестан Р. А. Юсуфов**

Исп.: Р. Залов Тел.: 67 – 32 – 66