

Заключение
об оценке регулирующего воздействия проекта постановления
правительства Воронежской области «О Порядке
предоставления субсидий из областного бюджета редакциям областных,
районных и городских газет на 2018 год»

1. Общие положения.

Департамент экономического развития Воронежской области (далее – Департамент) в соответствии с постановлением правительства Воронежской области от 28.05.2014 № 474 «Об утверждении Порядка организации и проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Воронежской области и экспертизы нормативных правовых актов Воронежской области» (далее - Порядок), рассмотрел проект постановления правительства Воронежской области «О Порядке предоставления субсидий из областного бюджета редакциям областных, районных и городских газет на 2018 год» (далее - проект акта), разработанный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом связи и массовых коммуникаций Воронежской области (далее – орган-разработчик).

Учитывая роль периодических печатных изданий в формировании общественного мнения, в обеспечении информирования населения о деятельности органов исполнительной и законодательной власти, местного самоуправления по решению актуальных проблем развития региона, органами государственной власти Воронежской области несколько лет назад было принято решение о государственной поддержке редакций областных, районных и городских газет.

Так, по данным, представленным органом-разработчиком, меры государственной поддержки в форме субсидий на компенсацию части затрат редакциям газет на производство, выпуск и реализацию периодических

изданий, книжной, газетной и печатной продукции предоставляются с 2011 года.

В 2011-2013 годах предоставление субсидий на компенсацию части затрат на производство, выпуск и реализацию периодических изданий, книжной, газетной и печатной продукции осуществлялось в рамках ведомственной целевой программы «Поддержка периодической печати и издательств Воронежской области на 2011-2013 годы», утвержденной приказом управления по делам печати и средств массовых коммуникаций Воронежской области от 03.12.2010 № 423 «Об утверждении ведомственной целевой программы «Поддержка периодической печати и издательств Воронежской области на 2011-2013 годы».

С 2014 года оказание мер государственной поддержки редакций областных, районных и городских газет осуществляется в рамках государственной программы Воронежской области «Информационное общество», утвержденной постановлением правительства Воронежской области от 20.12.2013 № 1131 «Об утверждении государственной программы Воронежской области «Информационное общество».

В 2014 году аналогичный порядок был утвержден постановлением правительства Воронежской области от 01.04.2014 № 286 «О Порядке предоставления субсидий из областного бюджета редакциям областных, районных и городских газет на 2014 год», в 2015 году - постановлением правительства Воронежской области от 10.04.2015 № 254 «О Порядке предоставления субсидий из областного бюджета редакциям областных, районных и городских газет на 2015 год», в 2016 году - постановлением правительства Воронежской области от 20.05.2016 № 336 «О Порядке предоставления субсидий из областного бюджета редакциям областных, районных и городских газет на 2016 год».

Согласно информации, представленной органом-разработчиком, из 45 печатных изданий (областных, районных и городских), выпускаемых на территории Воронежской области, получателем субсидии является 1 газета (или 2,2 % от общего числа областных печатных изданий).

Оценка регулирующего воздействия проекта акта проводилась с учетом степени его регулирующего воздействия. Проект акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные региональным законодательством обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности. В этой связи Департаментом сделан вывод о средней степени регулирующего воздействия проекта акта.

На основании проведенной процедуры оценки регулирующего воздействия (далее - ОРВ) проекта акта с учетом информации, представленной органом-разработчиком в сводном отчете, департаментом экономического развития Воронежской области сделаны следующие выводы.

2. Проблема, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.

При очевидной социальной значимости периодических печатных изданий в системе массовых информационных процессов их экономическое состояние требуют значительной поддержки. Издание газет происходит в условиях неблагоприятной социально-экономической ситуации: с одной стороны, постоянно растут затраты на их производство и распространение, с другой - возможности редакций увеличить долю собственных доходов ограничены из-за низкой покупательской способности населения и отсутствия достаточных ресурсов для полноценной рекламной деятельности.

Таким образом, проблема, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, - доходы редакций областных, районных и городских газет не покрывают расходы, связанные с

осуществлением издательской деятельности. Данная мера поддержки направлена на обеспечение доступа населения региона, включая социально незащищенные слои, к социально значимой информации.

3. Цели предлагаемого правового регулирования.

Целью предлагаемого правового регулирования является повышение интереса основных целевых аудиторий населения к социально значимой информации, размещаемой в государственных периодических изданиях, увеличение тиража региональных печатных изданий путем предоставления государственной поддержки редакциям областных, районных и городских газет, осуществляющим информирование населения об общественно-политических, социально-экономических и культурных событиях области.

4. Потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования, интересы которых могут быть затронуты в результате принятия проекта акта.

Потенциальными адресатами предлагаемого правового регулирования, интересы которых могут быть затронуты в результате принятия проекта акта, являются юридические лица (вне зависимости от организационно-правовой формы), учредителями которых являются департамент связи и массовых коммуникаций области и (или) органы местного самоуправления муниципальных образований области, осуществляющие деятельность в соответствии с ОКВЭД № 22.1.

Вышеуказанным требованиям отвечает 1 печатное издание: МУП «Редакция газеты «Мой город».

5. Оценка целесообразности принятия предлагаемого правового регулирования.

Исходя из цели предлагаемого правового регулирования и проблемы, на решение которой направлено правовое регулирование, целесообразность реализации предлагаемого варианта государственного регулирования

обусловлена необходимостью увеличения тиражирования областных, районных и городских газет и популяризации региональных печатных изданий.

(Справочно: тираж МУП «Редакция газеты «Мой город» составляет 5000 экземпляров в неделю, что составляет 2,7% от общего тиража региональных печатных изданий).

Целесообразность поддержки региональных печатных изданий обусловлена необходимостью обеспечения сохранения и развития средств массовой информации региона.

Согласно информации, представленной органом-разработчиком, без государственной поддержки региональные газеты, учредителями которых являются департамент связи и массовых коммуникаций области и (или) органы местного самоуправления муниципальных образований области, прекратили бы свое существование. В связи с чем, недостающие средства на приобретение бумаги, оплату полиграфических, почтовых, коммунальных услуг, налогов, выплату зарплаты для работников редакций, приобретение, ремонт и содержание имущества частично компенсируются за счет субсидий из областного бюджета.

Кроме того, принятие предлагаемого правового регулирования в конечном итоге позволит:

- увеличить тираж региональных печатных изданий;
- создать необходимые условия для производства, выпуска и реализации периодических изданий, книжной, газетной и печатной продукции региона;
- обеспечить доступ населения Воронежской области к социально значимой информации, сохранить аудиторию печатных СМИ Воронежской области;
- популяризировать региональные периодические издания, книжной,

газетной и печатной продукции.

Учитывая изложенное, принятие предлагаемого варианта правового регулирования представляется целесообразным.

6. Оценка расходов бюджета Воронежской области на организацию исполнения предлагаемого варианта правового регулирования.

Согласно информации, представленной органом-разработчиком, введение предлагаемого правового регулирования не повлечет дополнительных расходов бюджета области, увеличение штатной численности, изменения штатного расписания департамента связи и массовых коммуникаций области.

Затраты на реализацию предлагаемого варианта правового регулирования предусмотрены Законом Воронежской области от 12.12.2017 № 187-ОЗ «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» в рамках реализации подпрограммы «Развитие журналистики и поддержка СМИ Воронежской области, учрежденных департаментом связи и массовых коммуникаций Воронежской области» государственной программы Воронежской области «Информационное общество», утвержденной постановлением правительства Воронежской области от 20.12.2013 № 1131 «Об утверждении государственной программы Воронежской области «Информационное общество» в размере 1 655,5 тысяч рублей.

(Справочно: в 2014, 2015, 2016 годах на поддержку редакций областных, районных и городских газет из областного бюджета было выделено по 4 050,00 тыс. руб., в 2017 – 1655 тыс. руб.).

7. Возможные позитивные и (или) негативные последствия от введения предлагаемого варианта правового регулирования.

Возможные позитивные последствия введения предлагаемого варианта правового регулирования:

- создание условий для эффективной работы и бесперебойного выпуска печатных СМИ, полномочия учредителя которых осуществляет департамент связи и массовых коммуникаций области и (или) органы местного самоуправления муниципальных образований области;
- развитие, модернизация, продвижение и обеспечение бесперебойной работы информационных сайтов государственных СМИ Воронежской области в сети Интернет;
- увеличение и (или) сохранение тиража областных, районных и городских газет Воронежской области;
- увеличение основной целевой аудитории.

Согласно информации, представленной органом-разработчиком, наступление неблагоприятных последствий от внедрения предлагаемого варианта правового регулирования не прогнозируются (п. 8 сводного отчета).

8. Основные выводы и (или) замечания по проекту акта.

Требования к нормативным правовым актам субъекта Российской Федерации, регулирующим предоставление субсидий, установлены п. 3 ст. 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Категории лиц, имеющих право на получение субсидии установлены пунктом 1.2. раздела 1 проекта акта; цель предоставления субсидии установлена пунктом 1.3. раздела 1 проекта акта; порядок и условия предоставления субсидии установлены пунктами 2.1. – 2.5. раздела 2 проекта акта; порядок возврата субсидий в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении, а также порядок возврата в текущем финансовом году остатков субсидий, не использованных в отчетном финансовом году, установлены пунктами 4.2. – 4.5. раздела 4 проекта акта; положения об обязательной проверке соблюдения получателем субсидии условий, целей и порядка их предоставления установлены пунктами 4.1., 4.6., 4.7. проекта акта.

Таким образом, проект акта соответствует требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации к содержанию региональных нормативных правовых актов, регулирующих предоставление субсидий.

Однако, по итогам проведенной Департаментом экспертизы в проекте постановления выявлено положение, способствующее возникновению избыточных административных и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Согласно пункту 2.1. проекта акта основанием для предоставления субсидии является заявление по установленной форме. Кроме того, п. 2.1. проекта акта установлены дополнительные документы, необходимые для получения субсидии, в том числе заверенная копия свидетельства о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц. Однако, в соответствии с Приказом Федеральной налоговой службы от 12.09.2016 № ММВ-7-14/481@ "Об утверждении формы и содержания документа, подтверждающего факт внесения записи в Единый государственный реестр юридических лиц или Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей, признании утратившими силу отдельных приказов и отдельных положений приказов Федеральной налоговой службы" с 1 января 2017 года при регистрации юридических лиц вместо свидетельства о государственной регистрации выдается Лист записи в Единый государственный реестр юридических лиц.

По итогам оценки регулирующего воздействия проекта акта считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью предлагаемого варианта правового регулирования, предусмотренного проектом акта, обоснованы.

Однако, проект акта требует доработки в части уточнения документов, необходимых для получения субсидии.

9. Сведения о процедуре и результатах оценки регулирующего

воздействия.

Процедура оценки регулирующего воздействия проекта акта проведена в соответствии с постановлением правительства Воронежской области от 28.05.2014 № 474 «Об утверждении Порядка организации и проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Воронежской области и экспертизы нормативных правовых актов Воронежской области».

По результатам рассмотрения представленных органом-разработчиком проекта акта и сводного отчета установлено, что при подготовке данных документов процедуры, предусмотренные Порядком, органом-разработчиком соблюдены.

Органом-разработчиком проведено публичное обсуждение уведомления о подготовке проекта акта, а также проекта акта и сводного отчета посредством размещения указанных документов на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу:

<https://www.govvrn.ru/informacia-o-provedenii-publicnyh-konsul-tacij>

Публичные консультации проводились в течение 10 рабочих дней, в срок с 05.02.2018 по 16.02.2018.

Информация о результатах проведения процедуры ОРВ проекта акта размещена на Портале Воронежской области в сети Интернет в разделе в разделе «органы государственной власти - исполнительные органы государственной власти - департамент экономического развития Воронежской области - оценка регулирующего воздействия – заключение об оценке регулирующего воздействия» по адресу: <https://www.govvrn.ru/zaklucenie-ob-ocenke-reguliruusego-vozdejstvia>.

Временно исполняющий обязанности
руководителя департамента экономического
развития Воронежской области



А.М. Букреев