



**УПРАВЛЕНИЕ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ**

398014, г.Липецк, пл.Ленина - Соборная, 1
телефон (4742)- 22-84-55, факс (4742)-77-94-56

www.admlr.lipetsk.ru
E-mail: ed@admlr.lipetsk.ru

Управление инвестиций
и инноваций Липецкой области

№ _____

На № _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления администрации Липецкой «Об утверждении Порядка предоставления субсидий юридическим лицам на возмещение затрат по работе с инвесторами и привлечению инвестиций на территорию Липецкой области»

Управление экономического развития области (далее – управление экономического развития) в соответствии с постановлением администрации Липецкой области от 27 декабря 2013 года № 633 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Липецкой области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрев проект постановления администрации Липецкой области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий юридическим лицам на возмещение затрат по работе с инвесторами и привлечению инвестиций на территорию Липецкой области» (далее также – проект акта, проект Постановления), разработанный и направленный для подготовки настоящего заключения управлением инвестиций и инноваций Липецкой области (далее – разработчик), сообщает следующее.

Проект Постановления направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Публичные обсуждения проекта акта и сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее также – сводный отчет) проведены разработчиком в период со 29 января по 26 февраля 2020 года.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена на Интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов государственной власти Липецкой области: <http://regulation.lipetsk.gov.ru/projects#npa=370> (далее – Портал ОРВ).

Уведомление о проведении публичных консультаций было направлено разработчиком в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Липецкой области, Союза «Липецкая торгово-промышленная палата», Регионального объединения работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Липецкой области», Липецкого регионального отделения

Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Липецкого регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», участников единой базы экспертов предпринимательского сообщества по оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, управления финансов области, а также ОЭЗ ППТ «Липецк», ОА «Корпорация развития».

В рамках публичных консультаций информация об отсутствии замечаний и предложений и концептуальном одобрении представленной редакции проекта Постановления поступила от Союза «Липецкая торгово-промышленная палата». Замечания отдела развития реального сектора экономики управления экономического развития разработчиком учтены частично, в проект акта внесены соответствующие изменения. Результаты проведения публичного обсуждения отражены разработчиком в сводке предложений.

По результатам анализа проекта акта, проведенного с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчете, выявлено следующее.

Проект акта разработан в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Законом Липецкой области от 27 декабря 2019 года № 343-ОЗ «О бюджетном процессе Липецкой области», Законом Липецкой области на соответствующий финансовый год и плановый период (далее – Закон об областном бюджете) в целях реализации мероприятий подпрограммы «Улучшение инвестиционного климата в Липецкой области» государственной программы Липецкой области «Обеспечение инвестиционной привлекательности Липецкой области» (далее – государственная программа), утвержденной постановлением администрации Липецкой области от 11 октября 2013 года № 458.

В процессе привлечения инвесторов огромное значение имеет фактор снижения административных барьеров и практического содействия инвесторам в реализации инвестиционных проектов на территории области. Для реализации данной задачи могут быть привлечены специализированные организации, обеспечивающие режим «одного окна» для инвесторов при взаимодействии с органами исполнительной власти, а также развитие инвестиционной инфраструктуры Липецкой области, продвижение инвестиционных возможностей и проектов Липецкой области в России и за рубежом. Для возмещения понесенных на эти цели затрат предусматривается выплата субсидий из областного бюджета.

В качестве проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, разработчик указывает отсутствие регионального нормативного правового акта, регламентирующего порядок предоставления субсидий юридическим лицам, осуществляющим работу с инвесторами и по привлечению инвестиций на территорию области.

По информации разработчика, проект акта разработан в целях создания благоприятной для инвестиций административной среды, повышения инвестиционной активности хозяйствующих субъектов и привлечения новых инвесторов.

Проект Постановления устанавливает сроки и процедуру предоставления субсидий юридическим лицам на возмещение части затрат по работе с инвесторами и привлечению инвестиций, определяет пакет документов для получения субсидии и основания для отказа в ее предоставлении.

Законом об областном бюджете предусмотрены субсидии в объеме 33 000,0 тыс. руб. на возмещение следующих видов затрат:

- затраты на оплату труда сотрудников (к затратам по оплате труда, возмещаемым за счет субсидии, не относятся выплаты и компенсации, выплачиваемые при увольнении сотрудников);

- затраты на обязательные отчисления с фонда оплаты труда;

- затраты на оплату коммунальных услуг и аренду помещений;

- затраты на услуги связи;

- затраты на приобретение и (или) аренду офисной мебели, электронно-вычислительной техники (иного оборудования для обработки информации), программного обеспечения, периферийных устройств, копировально-множительного оборудования и расходных материалов к ним, а также техническое обслуживание;

- затраты на создание или реконструкцию (модернизацию) и продвижение веб-ресурса для привлечения инвестиций в область и работе с инвесторами;

- затраты на содержание, техническое обслуживание и ремонт автотранспорта, прочие обязательные затраты в целях обеспечения безопасности перевозки пассажиров;

- затраты на командировочные расходы, включающие проживание, оплату проезда, суточные в пределах, установленных для организаций, финансируемых за счет средств областного бюджета;

- затраты на оплату повышения квалификации сотрудников по направлениям в соответствии с целями предоставления субсидии, по согласованному с главным распорядителем бюджетных средств перечню;

- затраты на оплату вступительных и (или) членских взносов в ассоциации, деловые союзы по согласованному с главным распорядителем бюджетных средств перечню;

- затраты на участие в мероприятиях (форумах, конференциях, выставках, деловых встречах), в том числе за рубежом, в целях привлечения инвесторов в область по согласованному с главным распорядителем бюджетных средств плану;

- затраты на информационно-рекламную деятельность, целью которой является презентация инвестиционного и промышленного потенциала области для потенциальных инвесторов;

- затраты на организацию переговоров, деловых встреч, бизнес - миссий, выставок и прочих мероприятий, целью которых является презентация инвестиционного и промышленного потенциала области для потенциальных инвесторов в пределах согласованной с главным распорядителем бюджетных средств сметы.

Субсидии предоставляются в размере фактических затрат, произведенных в текущем финансовом году.

Предлагаемым регулированием затрагиваются интересы двух юридических лиц, осуществляющих деятельность в сфере работы с инвесторами и привлечения инвестиций.

В качестве индикативных показателей оценки достижения заявленной цели регулирования разработчик предлагает использовать:

- количество новых соглашений о намерении реализовать проект на территории области;

- количество создаваемых рабочих мест в соответствии с соглашениями о намерениях реализовать проект на территории области;
- организация межрегиональных и международных В2В, деловых встреч, имеющих целью продвижение инвестиционных возможностей области;
- количество организованных образовательных мероприятий для резидентов особых экономических зон в целях популяризации инструментов и мер поддержки, в том числе предоставляемых Российский центром поддержки экспорта и Фондом развития промышленности;
- рост объема инвестиций в основной капитал без учета бюджетных средств по соглашениям о намерениях реализовать проект на территории области.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчете, управлением экономического развития сделаны **выводы**:

о соблюдении разработчиком процедур, предусмотренных Порядком проведения ОРВ, о наличии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования;

об отсутствии в проекте акта положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и бюджета Липецкой области.

Вместе с тем, по результатам анализа проекта акта управление экономического развития предлагает рассмотреть ряд замечаний и предложений с целью их учета при доработке проекта акта.

1. Абзац второй пункта 3 Порядка предоставления субсидий содержит ссылку на приложение 2 к Порядку (пояснительная записка к заявке на получение субсидий), не соответствующее наименованию прилагаемого документа.

В свою очередь, в тексте Порядка отсутствует ссылка на приложение 3 (информация об опыте участия в подготовке проектов планировки территорий для размещения инвесторов, создания объектов инженерной инфраструктуры, оказания услуг по согласованию объемов и условий предоставления ресурсов для реализации проектов на территории Липецкой области с объемом инвестиций более 500,0 млн. рублей), соответствующее наименованию документа.

В связи с этим ссылки на приложения 2 и 3 предлагается привести в соответствие с содержанием пункта 3 Порядка в части представляемых документов.

2. Обращаем внимание, что абзацы второй и третий пункта 8 Порядка содержат несоответствие в части периодов возмещения затрат, абзац четвертый – в части ссылки на *очередной* финансовый год. Указанные несоответствия предлагаем устранить.

3. В рамках публичных консультаций по проекту акта предложение отдела развития реального сектора экономики управления экономического развития заменить результат предоставления субсидии, указанный в пункте 12 Порядка, показателем, утвержденным в государственной программе («количество инвесторов, подтвердивших в письменном виде намерение реализовать проект на территории Липецкой области»), разработчиком не учтено.

Повторно рекомендуем учесть данное предложение во исполнение подпункта з) пункта 4 постановления Правительства РФ от 6 сентября 2016 года № 887, устанавливающего общие требования к нормативным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам – производителям товаров, работ и услуг.

4. Пунктом 10 Порядка установлены основания для отказа в предоставлении субсидий, одним из которых является несоответствие претендента критериям отбора, указанным в пункте 5 Порядка.

Вместе с тем, отсутствие механизма документального подтверждения информации по критерию «наличие в штате претендента официально трудоустроенных сотрудников, имеющих специальную подготовку или опыт работы с инвесторами не менее 3 лет» делает процедуру отбора претендентов непрозрачной.

Кроме того, имеются замечания к отдельным разделам сводного отчета в части корректности или отсутствия информации при их заполнении.

При подготовке сводного отчета разработчику целесообразно руководствоваться рекомендациями по составлению сводного отчета, утвержденными приказом Минэкономразвития России от 27.05.2013 № 290 «Об утверждении формы сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия, формы заключения об оценке регулирующего воздействия, методики оценки регулирующего воздействия» (раздел III приложения № 3) в части, применимой к форме сводного отчета, установленной Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

Учитывая вышеизложенное, в соответствии с пунктом 23 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия управление экономического развития рекомендует разработчику доработать проект акта и разместить его повторно на Портале ОРВ для подготовки заключения в течение 10 рабочих дней со дня получения настоящего заключения.

Начальник управления

Документ подписан ЭП 12.03.2020.
Сертификат выдан на: Курбатов Сергей Михайлович
Кем выдан: "ОБУ ""ИТЦ""".
Действителен: с 15.01.2020 по 15.01.2021
Подлинник хранится в системе электронного
документооборота администрации Липецкой области.

С.М. Курбатов