



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская область), 628006,
Телефон: (3467) 39-20-58
Факс: (3467) 39-21-02
E-mail: Econ@admhmao.ru

22/Делэкономии ЮГРЫ



№ 22-Исх-12260

от: 23/09/2015

Заключение

об экспертизе постановления Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 9 октября 2013 года № 412-п
«О государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Развитие гражданского общества Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2014 – 2020 годы»
(далее – постановление № 412-п, Программа)

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – уполномоченный орган, автономный округ) в соответствии с пунктом 6 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, подготавливаемых исполнительными органами государственной власти автономного округа, государственными органами автономного округа, сформированными Губернатором автономного округа, экспертизы и оценки фактического воздействия принятых исполнительными органами государственной власти автономного округа нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы, осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением

Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п (далее – Порядок), рассмотрев постановление № 412-п, пояснительную записку к нему, отчет об экспертизе нормативного правового акта и справку о результатах публичных консультаций, подготовленные Департаментом общественных и внешних связей автономного округа (далее – Департамент), сообщает следующее.

Постановление № 412-п направлено для подготовки настоящего заключения впервые.

Экспертиза постановления № 412-п проведена в соответствии с утвержденным Департаментом Планом проведения экспертизы нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2015 год.

Постановление № 412-п разработано в целях реализации государственной политики развития гражданского общества, направленного на создание благоприятных условий взаимодействия органов власти и населения, для обеспечения достойных условий жизни населения автономного округа.

Информация об экспертизе постановления № 412-п была размещена Департаментом на едином официальном сайте государственных органов автономного округа 24 июня 2015 года.

Публичные консультации проведены в период с 24 июня по 14 июля 2015 года. За время, отведенное для проведения публичных консультаций, поступили предложения и замечания в адрес Департамента от члена Общественного совета при Департаменте.

По предложению участника публичных консультаций из раздела I Программы следует исключить абзац, положение которого не относится к указанному разделу. Департаментом указанное предложение аргументированно отклонено.

Кроме того, по мнению члена Общественного совета при

Департаменте, Программа направлена на поддержание исторически сложившихся институтов гражданского общества, а не на развитие гражданского общества, таким образом, цели и задачи Программы должно формировать само гражданское общество.

На указанное замечание Департаментом отмечено, что в настоящее время приоритетным направлением Программы в части развития гражданского общества, является государственная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций. Вместе с тем, Департамент готов внести корректировки в мероприятия Программы на 2016 – 2020 годы, с учетом мнений членов Общественной палаты Югры, Общественных советов при исполнительных органах государственной власти автономного округа и активных граждан, по итогам утверждения до конца 2015 года Концепции развития гражданского общества автономного округа.

По результатам рассмотрения представленных документов уполномоченным органом установлено, что при осуществлении экспертизы постановления № 412-п, процедуры, предусмотренные Порядком, Департаментом соблюдены.

Вместе с тем выявлены замечания к отчету об экспертизе постановления № 412-п:

в пункте 4.4 не указаны наименования исполнительных органов государственной власти автономного округа;

в пункте 4.4.2 не указан год возникновения полномочия;

в пунктах 4.4.3 и 4.4.4 не указан период («с» – «до»), для которого предусмотрены периодические расходы или поступления;

количественная оценка периодических расходов за период реализации полномочий указана без разбивки на соответствующие периоды;

в разделах 5 и 6 указана информация об участниках, не являющихся субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности, при этом, не отражена информация о существующих обязанностях и (или) ограничениях для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с получением ими государственной поддержки, порядок организации исполнения обязанностей и (или) ограничений, а также не проведена оценка расходов указанных субъектов.

Кроме того, в постановлении № 412-п уполномоченным органом установлено наличие положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, а именно:

1) содержащие избыточные обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Так, в приложении 2 к Программе для получения субсидии юридическое лицо представляет копии учредительного договора и копии учредительных документов юридического лица, являющегося издателем газеты «Новости Югры». Вместе с тем, информация, содержащаяся в таких документах, отражается в выписке из Единого государственного реестра юридических лиц (далее – выписка из ЕГРЮЛ), которую Департамент обязан самостоятельно запросить по межведомственному информационному взаимодействию в соответствии с требованиями Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

В приложениях 3 – 6 к Программе: Департамент в порядке межведомственного информационного взаимодействия запрашивает выписку из ЕГРЮЛ. При этом субъект предпринимательской и инвестиционной деятельности обязан также представить документ о назначении на должность руководителя и учредительные документы

средства массовой информации и лица, претендующего на получение субсидии, сведения в которых также содержатся в выписке из ЕГРЮЛ.

Также обращаю внимание, что при наличии в перечне документов выписки из ЕГРЮЛ, излишними в перечне документов являются: свидетельство о регистрации средства массовой информации, свидетельство о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц, свидетельство о постановке на налоговый учет.

2) предусматривающие необоснованные расходы бюджета автономного округа.

В приложениях 2 и 6 к Программе не указано о запросе Департаментом выписки из ЕГРЮЛ и Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, в связи с чем можно сделать вывод, что Департаментом не проверяется выполнение юридическим лицом и индивидуальным предпринимателем условий порядка предоставления субсидии.

В приложениях 2 – 6 к Программе в качестве основания для отказа в предоставлении субсидии не указано о несоответствии субъекта предпринимательской и инвестиционной деятельности предъявляемым к нему условиям: соответствие кругу заявителей, имеющих право на получение государственной поддержки, не нахождение заявителя в процессе реорганизации, банкротства или ликвидации.

Перечисленные положения содержатся в Программе лишь в качестве оснований для возврата получателем субсидии в бюджет автономного округа.

Таким образом, действующие нормы заведомо влекут необоснованные расходы бюджета автономного округа и судебные разбирательства по взысканию денежных средств.

Исходя из вышеизложенного, в соответствии с пунктом 38 Порядка, прошу в течение 5 рабочих дней с момента получения заключения об

экспертизе уполномоченного органа обеспечить принятие решения о внесении изменений в Постановление № 412-п, согласно замечаниям.

Руководствуясь пунктом 39 Порядка, сведения о принятом решении прошу направить в уполномоченный орган в течение 5 рабочих дней со дня его принятия.

Кроме того, учитывая замечания к отчету об экспертизе постановления № 412-п, прошу доработать отчет и повторно направить его в уполномоченный орган.

Директор Департамента экономического
развития — заместитель Губернатора
Ханты-Мансийского автономного
округа — Югры



П.П.Сидоров

Исполнитель:

Начальник отдела оценки регулирующего воздействия
и экспертизы административных регламентов
управления государственного реформирования
Департамента экономического развития автономного округа
Иванова Ирина Геннадьевна, тел. 350-309

Консультант отдела оценки регулирующего воздействия
и экспертизы административных регламентов
управления государственного реформирования
Департамента экономического развития автономного округа
Горскина Галина Николаевна, тел. 33-10-06