**Министерство транспорта, энергетики и связи Республики Дагестан**

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия на проект закона «О внесении изменений в Закон Республики Дагестан «Об организации транспортного обслуживания населения пассажирским автомобильным транспортом в межмуниципальном и пригородном сообщении в Республике Дагестан»**

Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан рассмотрело проект закона «О внесении изменений в Закон Республики Дагестан «Об организации транспортного обслуживания населения пассажирским автомобильным транспортом в межмуниципальном и пригородном сообщении в Республике Дагестан» (далее – проект акта), разработанный и направленный Министерством транспорта, энергетики и связи Республики Дагестан (далее – Министерство) для подготовки настоящего заключения письмом от 4 мая 2016 года № 02/1634-08/16, и сообщает следующее.

1. **Общая информация**

1.1 Степень регулирующего воздействия проекта акта, указанная органом-разработчиком: **высокая.**

**Проект акта отнесен к высокой степени регулирующего воздействия в соответствии с подпунктом «а» пункта 10 Порядка проведения органами исполнительной власти Республики Дагестан процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан, утвержденного постановлением Правительства РД от 29 мая 2014 года № 246.**

1.2. Проект акта направлен органом-разработчиком для подготовки настоящего заключения: **впервые.**

1.3. Информация о предшествующей подготовке заключений об оценке регулирующего воздействия: **не подготавливались.**

1.4. Полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

<http://dagorv.ru/projects#npa=1271>

1.5. Информация о проведении Министерством экономики и территориального развития Республики Дагестан публичных консультаций при поступлении проекта акта высокой степени регуляторной значимости:

**публичные консультации не проводились.**

1.6. Иная информация о подготовке настоящего заключения:

органом – разработчиком проведено публичное обсуждение уведомления о подготовке проекта акта в сроки с 30 марта 2016 года по 13 апреля 2016 года, а также проекта акта и сводного отчета в сроки с 18 апреля 2016 года по 2 мая 2016 года посредством размещения указанных документов на официальном сайте в информационно – телекоммуникационной сети Интернет для размещения сведений о проведении процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан и экспертизы нормативных правовых актов Республики Дагестан, в том числе в целях организации публичных консультаций и информирования об их результатах по адресу: [www.dagorv.ru](http://www.dagorv.ru).

В ходе публичного обсуждения уведомления о подготовке проекта акта и публичного обсуждения проекта акта и сводного отчета предложения и замечания не поступили.

**2. Выводы Министерства экономики и территориального развития Республики Дагестан**

2.1. Вывод о соблюдении органом-разработчиком порядка проведения оценки регулирующего воздействия:

***процедуры, предусмотренные пунктами 13-31 Порядка проведения органами исполнительной власти Республики Дагестан процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан, утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 29 мая 2014 года № 246 «Об организации проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан и экспертизы нормативных правовых актов Республики Дагестан в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности», органом – разработчиком исполнены.***

***Вместе с тем, публичные обсуждения (консультации) в отношении проекта акта и сводного отчета проведены неэффективно, так как отсутствуют предложения к нему.***

2.2. Выводы об отсутствии либо обоснованности наличия в проекте акта положений, которые:

2.2.1. Вводят административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению:

***В соответствии с частью 4 статьи 17 Федерального закона от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ (далее - Федеральный закон № 220-ФЗ) допускается установление законом или иным нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, муниципальным нормативным правовым актом требований к осуществлению перевозок по нерегулируемым тарифам.***

***Согласно подпункту «е» пункта 5 статьи 1 проекта акта установление иных требований к осуществлению регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории Республики Дагестан отнесено к полномочиям уполномоченного органа, что противоречит действующему законодательству, так как законопроектом должны быть прописаны конкретные требования.***

***Установление иных требований уполномоченным органом является дополнительным введением новых обязанностей для субъектов предпринимательской деятельности.***

2.2.2. Способствуют возникновению расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности:

***не способствуют возникновению дополнительных расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности;***

2.2.3. Способствуют возникновению расходов республиканского бюджета Республики Дагестан:

***Согласно финансово-экономическому обоснованию к проекту акта органом – разработчиком декларируется, что принятие законопроекта не потребует выделения дополнительных средств из республиканского бюджета Республики Дагестан.***

***Однако орган - разработчик проекта акта не принял во внимание положение части 1 статьи 20 Федерального закона № 220-ФЗ, согласно которому органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления вправе предоставить отдельным категориям граждан за счет средств соответственно бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов льготы на проезд при осуществлении регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок или смежным межрегиональным маршрутам регулярных перевозок при условии согласования с юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, участниками договора простого товарищества, которым выдано свидетельство об осуществлении перевозок по соответствующему маршруту, размеров компенсации недополученных доходов, связанных с предоставлением таких льгот.***

***Ввиду того, что законопроектом предусматривается организация регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам, установление маршрутов регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам, а также выдача соответствующих свидетельств и карт маршрутов по нерегулируемым тарифам, отсутствие в проекте акта норм, предоставляющих населению гарантий социальной защиты будет способствовать поддержке негативных эффектов правового регулирования, например, значительное повышение платы за проезд для населения.***

***В условиях невысокого уровня доходов населения и продолжающейся рецессии экономики негативные эффекты в отношении отдельных категорий населения, которые будут пользоваться услугами перевозчиков по маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам, усугубятся.***

***Учитывая вышеизложенное, необходимо предусмотреть в проекте акта отдельную статью, предусматривающую возможность предоставления льгот населению, исходя из возможных проявлений негативных эффектов при осуществлении перевозок.***

2.2.4. Способствуют ограничению конкуренции:

***Установление уполномоченным органом иных дополнительных требований может повлечь ограничение конкуренции, в связи с возможным предоставлением преференций в отношении отдельного круга предпринимателей по усмотрению уполномоченного органа.***

2.3. Вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования:

***в сводном отчете о результатах проведения ОРВ проекта акта органом – разработчиком не раскрыта проблема, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, не определены цели правового регулирования, отсутствуют индикаторы для их достижения, что не позволит в последующем провести мониторинг фактического воздействия правового акта.***

***Пунктом 2.3 сводного отчета определены адресаты правового регулирования, при этом не указаны социальные группы, заинтересованные в устранении проблем, на которые направлено правовое регулирование.***

***Большинство разделов сводного отчета не заполнены (разделы 3-4; разделы 6-8).***

2.4. Иные заключительные комментарии Министерства экономики и территориального развития Республики Дагестан, направленные на улучшение качества проекта акта:

1. Законопроектом предусматривается внесение изменений в действующий Закон РД «Об организации транспортного обслуживания населения пассажирским автомобильным транспортом в межмуниципальном и пригородном сообщении в Республике Дагестан», а также предлагается новое наименование закона «Об организации транспортного обслуживания населения пассажирским автомобильным транспортом в Республике Дагестан».

Исходя, из нового наименования законопроекта следует, что его положения должны распространяться на отношения по организации регулярных перевозок автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, в том числе осуществляющим перевозки по муниципальным маршрутам.

Согласно пояснительной записке к проекту акта законопроект разработан в целях приведения действующего закона Республики Дагестан от 5 мая 2012 год № 26 в соответствие с Федеральным законом № 220-ФЗ.

Учитывая изложенное, и принимая во внимание, что принимаемый закон Республики Дагестан должен определять единую государственную политику в сфере транспортного обслуживания населения на территории Республики Дагестан, считаем целесообразным в законопроекте определить также полномочия органов местного самоуправления Республики Дагестан в этой сфере.

2. Подпункт «а» пункта 4 статьи 1 проекта акта до слова «шкалу» дополнить словами «принятие нормативного правового акта, устанавливающего» (в соответствии с частью 3 статьи 24 Федерального закона № 220-ФЗ);

3. В соответствии с Федеральным законом № 220-ФЗ полагаем целесообразным дополнить полномочия Правительства Республики Дагестан следующими положениями:

- принятие нормативного правового акта по установлению в границах РД остановочных пунктов (в том числе расположенных на территориях автовокзалов или автостанций), которые разрешается использовать в качестве начальных остановочных пунктов и (или) конечных остановочных пунктов по межрегиональным маршрутам регулярных перевозок в зависимости от направления регулярных перевозок и пути подъезда к данным остановочным пунктам (часть 13 статьи 4 Федерального закона № 220-ФЗ);

- принятие нормативного правового акта, устанавливающего требования к осуществлению регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам (часть 4 статьи 17 Федерального закона № 220-ФЗ);

- утверждение порядка внесения в реестры маршрутов регулярных перевозок сведений об изменении вида регулярных перевозов (часть 3 статьи 18 Федерального закона № 220-ФЗ);

- принятие нормативного правового акта, устанавливающего требования к экологическим характеристикам транспортных средств, которые предлагается использовать для осуществления регулярных перевозок по межрегиональному маршруту регулярных перевозок в границах Республики Дагестан (пункт 5 части 1 статьи 6 Федерального закона № 220-ФЗ);

4. В соответствии с Федеральным законом № 220-ФЗ полагаем целесообразным дополнить полномочия уполномоченного органа следующими положениями:

- заключает государственные контракты на осуществление регулярных перевозок по регулируемым тарифам в порядке, установленном [законодательством](consultantplus://offline/ref=3D5C8F9D0CC911A04AA3EA832043E0F704A2C910FAA7E7E2EF45049C0779D81E5CDB03025107p5O) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (часть 2 статьи 14 Федерального закона № 220-ФЗ);

- устанавливает межмуниципальные маршруты регулярных перевозок для осуществления регулярных перевозок по регулируемым и нерегулируемым тарифам (часть 1 статьи 14 и часть 1 статьи 17 Федерального закона № 220-ФЗ);

- принимает решения об изменении вида регулярных перевозок и уведомляет об этом решении юридическое лицо, индивидуального предпринимателя, уполномоченного участника договора простого товарищества, осуществляющих регулярные перевозки по межмуниципальному маршруту, не позднее ста восьмидесяти дней до дня вступления указанного решения в силу (часть 2 статьи 18 Федерального закона № 220-ФЗ);

- осуществляет выдачу, переоформление свидетельств об осуществлении регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам по межмуниципальному маршруту, оформление или переоформление карты маршрута, прекращение или приостановление действий, (статьи 27-29 Федерального закона № 220-ФЗ);

- ведет реестр межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок (часть 2 статьи 25 Федерального закона № 220-ФЗ);

- размещает на официальном сайте в информационной телекоммуникационной сети «Интернет» сведения, включенные в реестры маршрутов регулярных перевозок (часть 2 статьи 26 Федерального закона № 220-ФЗ);

- определяет места расположения парковок транспортного средства, используемого для осуществления регулярных перевозок по межмуниципальным маршрутам, в ночное время и размещает сведения о них на официальном сайте в информационной телекоммуникационной сети «Интернет» (статья 33 Федерального закона № 220-ФЗ);

- согласовывает места посадки и высадки пассажиров на территории Республики Дагестан при перевозке пассажиров и багажа по заказу между поселениями, расположенными в разных субъектах Российской Федерации (часть 1 статьи 38 Федерального закона № 220-ФЗ);

5. В соответствии с частями 2 и 3 статьи 22 Федерального закона № 220-ФЗ извещение о проведении открытого конкурса может включать предусмотренные законом сведения, а также иные сведения, предусмотренные законом субъекта Российской Федерации.

Между тем, проектом акта не определены вышеуказанные иные сведения.

6. В соответствии с пунктом 14 части 1 статьи 26 Федерального закона № 220-ФЗ в реестры маршрутов регулярных перевозок должны включаться сведения, отражающие иные требования в отношении межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок и муниципальных маршрутов регулярных перевозок, предусматриваемые законом субъекта Российской Федерации.

Однако проектом акта вышеуказанные иные требования конкретно не прописаны.

7. Проектом акта не установлены иные обстоятельства, при наступлении которых уполномоченный орган, выдавший свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, прекращает действие данного свидетельства (в соответствии с частью 5 статьи 29 Федерального закона № 220-ФЗ).

8. Проектом акта предусмотрено исключение слова «пригородные» в нескольких статьях действующего законодательства. При этом это слово не исключено по всему тексту.

Кроме того, необходимо дополнить текст закона словами «городской наземный электрический транспорт» в соответствующем падеже.

Исходя из вышеизложенного, Министерство экономики и территориального развития РД сообщает, что проект акта и сводный отчет требуют существенной доработки.

Одновременно, учитывая необходимость внесения множества изменений в тексте действующего закона, рекомендуем разработку и принятие нового проекта закона, признав утратившим силу действующий закон Республики Дагестан.

Учитывая изложенное, и на основании пункта 38 Порядка проведения органами исполнительной власти Республики Дагестан процедуры ОРВ проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан, утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 29 мая 2014 года № 246, Министерству транспорта, энергетики и связи Республики Дагестан необходимо провести процедуру оценки регулирующего воздействия повторно, с момента формирования и обсуждения сводного отчета и доработанного проекта акта.

Кроме того, учитывая что проектом акта предусмотрена передача государственных полномочий органам местного самоуправления считаем необходимым провести повторные публичные обсуждения (консультации) с привлечением администраций муниципальных образований городских округов Республики Дагестан, которым эти полномочия передаются.

**Зам. Председателя Правительства**

**Республики Дагестан – министр экономики**

**и территориального развития**

**Республики Дагестан Р. А. Юсуфов**

Исп.: Р. Залов

Тел.: 67-32-66