ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект приказа Минэнерго России

«О внесении изменений в методику проведения оценки готовности субъектов

электроэнергетики к работе в отопительный сезон, утвержденную приказом

Минэнерго России от 27 декабря 2017 г. № 1233»

Министерство экономического развития Российской Федерации  
в соответствии с пунктом 26 Правил проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и проектов решений Евразийской экономической комиссии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации   
от 17 декабря 2012 г. № 1318 (далее – Правила), рассмотрело проект приказа Минэнерго России «О внесении изменений в методику проведения оценки готовности субъектов электроэнергетики к работе в отопительный сезон, утвержденную приказом Минэнерго России от 27 декабря 2017 г. № 1233»   
(далее соответственно – проект акта, Методика), разработанный и направленный   
для подготовки настоящего заключения Минэнерго России (далее – разработчик),   
и сообщает следующее.

В соответствии с пунктом 1.5 сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет) проект акта разработан в инициативном порядке.

На основании пункта 1.6 сводного отчета целью проекта акта является повышение объективности оценки готовности субъектов электроэнергетики   
к работе в отопительный сезон.

В соответствии с пунктом 7.1 сводного отчета предлагаемым проектом акта могут быть затронуты интересы субъектов электроэнергетики (без приведения количественной оценки).

Разработчиком проведены публичные обсуждения проекта акта и сводного отчета в срок с 23 января по 12 февраля 2019 года посредством размещения указанных документов ‎на официальном сайте в информационно-коммуникационной сети «Интернет» по адресу: regulation.gov.ru (ID проекта: 02/08/01-19/00087875).

В соответствии с пунктом 28 Правил Минэкономразвития России в период   
со 2 по 9 апреля 2019 года были проведены публичные консультации по проекту акта. По итогам проведения публичных консультаций по проекту акта   
в Минэкономразвития России поступила позиция АО «Системный оператор Единой энергетической системы», которая была частично учтена в настоящем заключении. Также поступили отдельные предложения и замечания, рекомендуемые   
для рассмотрения разработчику в целях их учета при доработке проекта акта (прилагаются.)

Проект акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

По результатам рассмотрения проекта акта Минэкономразвития России обращает внимание на наличие следующих замечаний, а также возможных рисков его принятия в представленной редакции.

Пунктом 5 Методики проектируется внесение изменений в ряд положений Приложения № 1 к методике проведения оценки готовности субъектов электроэнергетики к работе в отопительный сезон, утвержденной приказом Минэнерго России от 27 декабря 2017 г. № 1233 (далее – Приложение 1).

При этом проектируется положение, в соответствии с которым позицией 27  
графы 3 таблицы 1 Приложения 1 устанавливается условие готовности к работе   
в отопительный сезон, согласно которому необходимо обеспечить соблюдение требований к техническому состоянию основного технологического оборудования объекта.

Следует отметить, что указанное условие несет риски возникновения избыточных обязанностей и ограничений в отношении субъектов предпринимательской деятельности, поскольку указанным требованием   
не определен перечень требований к техническому состоянию основного технологического оборудования объекта, а также не установлены критерии определения соответствующего технического состояния.

Учитывая изложенное, представляется целесообразным установить соответствующие критерии обеспечения требований к техническому состоянию основного технологического оборудования объекта либо привести ссылку   
на положения действующих требований законодательства Российской Федерации, выполнение которых будет необходимо и достаточно для требований к указанному техническому состоянию.

Кроме того, согласно пункту 5 Методики предполагается в позиции 11 графы 9 таблицы 2 Приложения 1 установить, что задание субъекта оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике при отказе субъекта оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике в разрешении соответствующей диспетчерской заявки в случаях, предусмотренных соответственно пунктами 7 и 21 Правил вывода объектов электроэнергетики в ремонт и из эксплуатации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.07.2007 № 484 (далее - Правила вывода в ремонт), не считается невыполненным до окончания месяца, следующего за отчетным, при условии оформления в этот период диспетчерской заявки (в случаях пункта 21 Правил вывода в ремонт – повторной).

При этом следует отметить, что указанными пунктами Правил вывода в ремонт не устанавливаются случаи отказа субъекта оперативно-диспетчерского управления   
в электроэнергетике в разрешении соответствующей диспетчерской заявки.

Учитывая изложенное, представляется целесообразным скорректировать указанные положения Методики в соответствии с действующим законодательством, в частности, заменить указанные пункты Правил вывода в ремонт на пункты 15 и 31 соответственно, поскольку данными пунктами установлены случаи, при наступлении которых диспетчерская заявка не подлежит согласованию.

Также, в целях исключения рисков правоприменительной практики, представляется целесообразным скорректировать аналогичным образом положения позиции 11 графы 11 и позиции 4 граф 9, 11.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта   
с учетом информации, представленной разработчиком, Минэкономразвития России сделаны следующие выводы.

Наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, разработчиком обоснованы.

С учетом информации, представленной разработчиком, в проекте акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, а также положения, приводящие   
к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

Приложение: на 58 л. в 1 экз.