Заключение

об экспертизе нормативного правового акта

Министерством экономического развития и инвестиционной политики Республики Башкортостан в соответствии со статьей 44.3.1 Закона Республики Башкортостан от 12 августа 1996 года № 42-з «О нормативных правовых актах Республики Башкортостан», Порядком проведения экспертизы нормативных правовых актов Республики Башкортостан в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской   
и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Республики Башкортостан от 28 апреля 2014 года № 199,   
а также Планом проведения экспертизы нормативных правовых актов Республики Башкортостан в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, на первое полугодие 2020 года, утвержденным приказом Министерства экономического развития и инвестиционной политики Республики Башкортостан от 19 марта 2020 года № 29, проведена экспертиза постановления Правительства Республики Башкортостан от 13 ноября   
2014 года № 506 «Об утверждении Положения об установлении квоты   
для приема на работу инвалидов в Республике Башкортостан»   
(далее соответственно – Постановление, Положение).

Постановление разработано в целях реализации Федерального закона   
от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов   
в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон), Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения   
в Российской Федерации», Законов Республики Башкортостан от 17 декабря 2004 года № 130-з «О социальной поддержке инвалидов в Республике Башкортостан» и от 27 сентября 2012 года № 588-з «О содействии занятости населения в Республике Башкортостан».

Статьей 20 Федерального закона инвалидам предоставляются гарантии трудовой занятости путем проведения специальных мероприятий, способствующих повышению их конкурентоспособности на рынке труда, одним из которых является установление в организациях независимо   
от организационно-правовых форм и форм собственности квоты для приема   
на работу инвалидов и минимального количества специальных рабочих мест для инвалидов.

Положение определяет условия и порядок квотирования рабочих мест, права и обязанности работодателя, содержит положения по контролю   
за выполнением квоты, ответственности за ее невыполнение.

Так, пунктом 2.1 Положения предусмотрено, что работодателям, осуществляющим свою деятельность на территории Республики Башкортостан, у которых среднесписочная численность работников составляет 35 и более человек, квота устанавливается в размере 2 процентов среднесписочной численности работников.

Кроме того, пунктом 3.2. Положения определены обязанности работодателей по соблюдению установленных квот для трудоустройства инвалидов, созданию или выделению рабочих мест в соответствии с квотой, созданию условий труда с учетом индивидуальных программ реабилитации или абилитации инвалидов, а также представлению ежемесячно в срок до 5-го числа месяца, следующего за отчетным, в центры занятости информации   
о наличии свободных рабочих мест и вакантных должностей, созданных или выделенных для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой.

С целью проведения публичных консультаций в рамках экспертизы Постановление было размещено в сети Интернет на региональном портале regulation.bashkortostan.ru с 24 марта по 24 апреля 2020 года  
(далее – региональный портал). Посредством регионального портала направлены уведомления о проведении экспертизы представителям   
бизнес-объединений, среди которых: Ассоциация организаций предпринимательства Республики Башкортостан, Союз «Торгово-промышленная палата Республики Башкортостан», Башкортостанское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Башкирское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»,   
НП «Союз предпринимателей города Уфы Республики Башкортостан», Региональное объединение работодателей «Союз работодателей Республики Башкортостан». По итогам размещения документа отзывы, замечания   
и предложения не поступили.

Кроме того, в целях получения необходимых материалов для проведения экспертизы Постановления направлен соответствующий запрос   
в Министерство семьи, труда и социальной защиты населения Республики Башкортостан (далее – Министерство) от 10 апреля 2020 года   
№ 13-1742.

По данным Министерства в 2018 году квота для трудоустройства инвалидов установлена 3330 работодателями, в 2019 году – 3346 работодателями. В соответствии с указанными квотами в 2018 году созданы (выделены) – 8878 рабочих места для трудоустройства инвалидов, в том числе 1017 специальных. В 2019 году созданы (выделены) – 8923 рабочих места,   
в том числе 1031 специальное.

В 2018 году Министерством проведены 253 плановые проверки соблюдения требований законодательства о трудоустройстве инвалидов, в ходе которых выявлено 136 нарушений, по которым выдано   
68 предписаний об устранении нарушений законодательства.   
К административной ответственности привлечены 43 работодателя,   
в том числе:

39 работодателей – за непредставление, несвоевременное представление или представление в искаженном виде информации о созданных (выделенных) рабочих местах, информации о выполнении квоты по трудоустройству инвалидов и информации о наличии (отсутствии) вакантных рабочих мест для трудоустройства инвалидов (ст. 19.7 КоАП РФ);

4 работодателя – за неисполнение работодателями обязанности   
по созданию (выделению) рабочих мест для трудоустройства инвалидов   
(ст. 5.42 КоАП РФ).

В 2019 году проведено 48 плановых проверок, выявлено 16 нарушений,   
по которым выдано 15 предписаний об устранении нарушений законодательства и 14 работодателей привлечены к административной ответственности: по ст. 19.7 КоАП РФ – 11 работодателей, по ст. 5.42 КоАП РФ – 3 работодателя.

По результатам рассмотрения административных протоколов в 2018 году судами назначены административные штрафы на сумму 26400 рублей,   
в 2019 году – на сумму 12200 рублей.

Министерством 16 апреля 2020 года в режиме ВКС проведено совещание с представителями республиканских органов исполнительной власти, а также представителями бизнес-сообщества по обсуждению обязательных требований, в том числе содержащихся в Постановлении в части условий и порядка квотирования рабочих мест, обязанностей работодателей. В рамках совещания замечания и предложения от его участников по положениям Постановления   
не поступили.

Таким образом, по результатам проведенного в рамках экспертизы анализа законодательства, регламентирующего установление квоты для приема на работу инвалидов, и положений Постановления сообщаем,   
что обязательных требований к работодателям, содержащихся   
в Постановлении, а также иных положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, ограничивающих конкуренцию, в Постановлении не выявлено.

Заместитель министра А.Р. Тувалбаева

Воронинская Юлия Александровна

2808658, 11071