

**РЕГИОНАЛЬНЫЙ МОНИТОРИНГ ОРВ И ЭКСПЕРТИЗЫ  
1 КВАРТАЛ 2020 ГОД**

Раздел

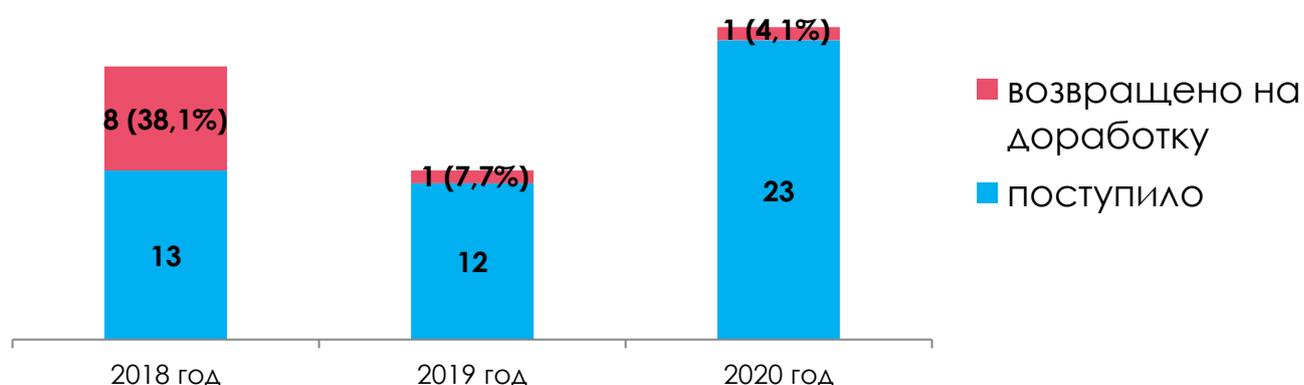
Страница

<b>1</b>	<b>Общая статистика</b>	<b>2</b>
<b>2</b>	<b>Введение степеней регулирующего воздействия</b>	<b>4</b>
<b>3</b>	<b>Стандартные издержки</b>	<b>6</b>
<b>4</b>	<b>Публичные консультации</b>	<b>11</b>
<b>5</b>	<b>Экспертиза</b>	<b>13</b>
<b>6</b>	<b>Участие органов исполнительной государственной власти области в ОРВ проектов федеральных нормативных правовых актов</b>	<b>17</b>

## ОБЩАЯ СТАТИСТИКА

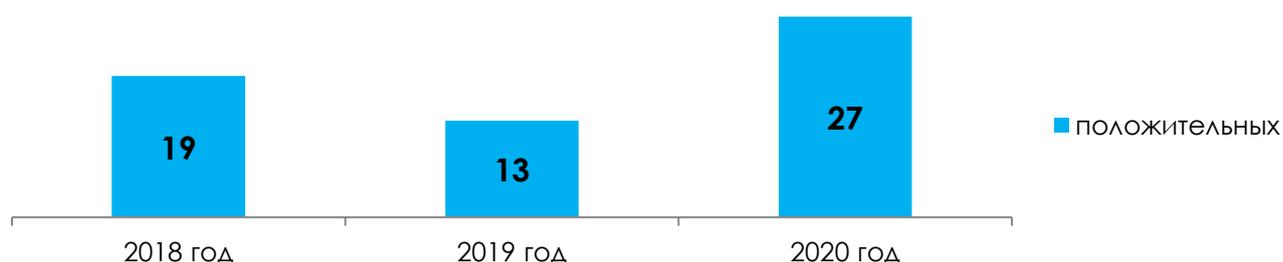
В 1 квартале 2020 года в Департамент стратегического планирования Правительства области (далее – Департамент) поступило 24 проекта для подготовки заключений об оценке регулирующего воздействия, из них 1 был возвращен органу-разработчику для доработки информации для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия.

**Рисунок 1 Количество проектов, поступивших в 1 квартале соответствующего года**



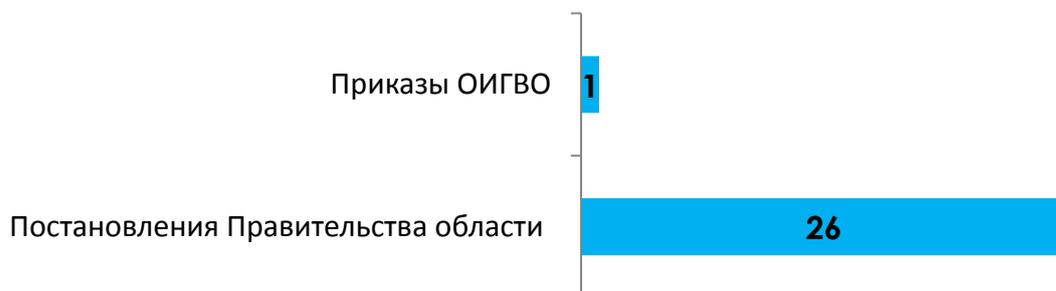
В 1 квартале 2020 года подготовлено 27 положительных заключений об оценке регулирующего воздействия. В рассмотренных проектах не выявлено положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, положений, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета.

**Рисунок 2 Количество проектов, рассмотренных в рамках ОРВ в 1 квартале соответствующего года**



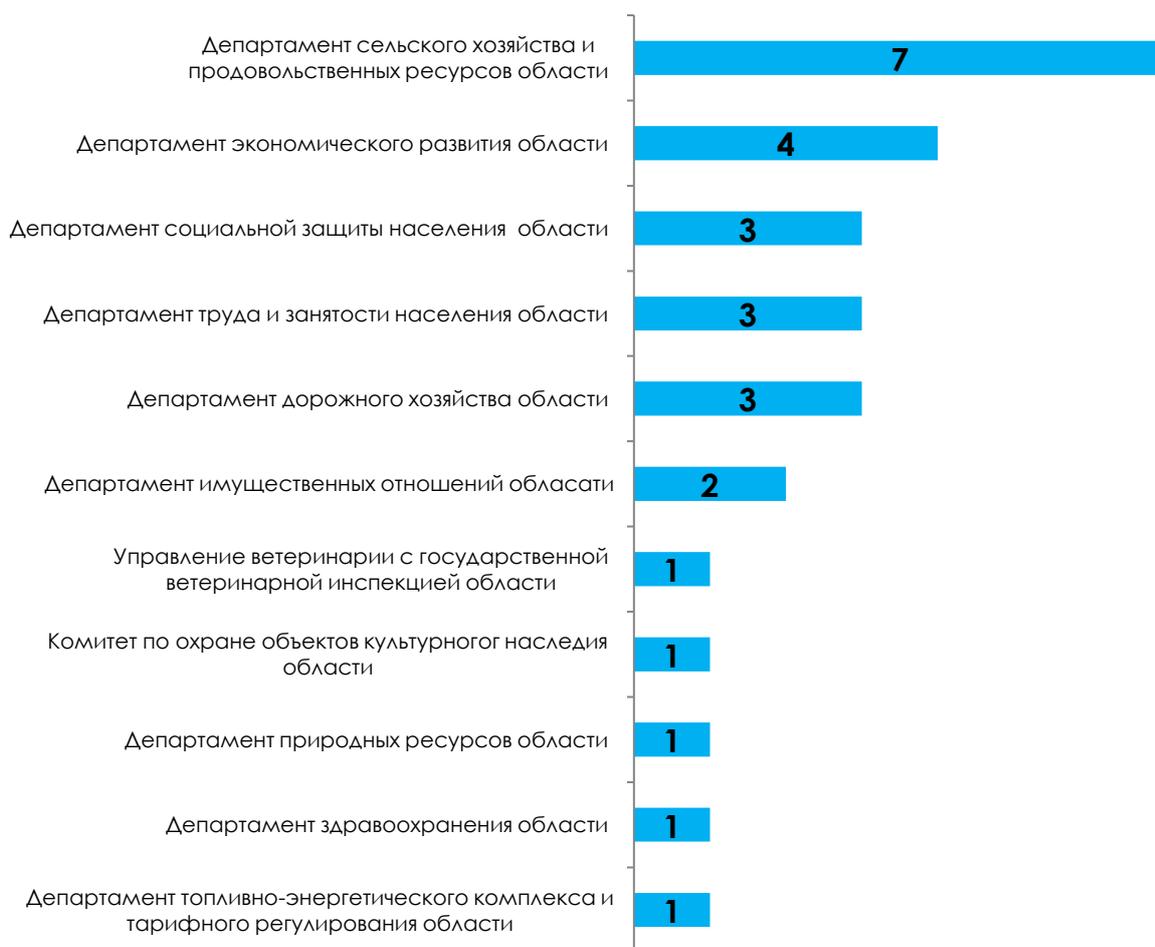
### Рисунок 3

#### Количество подготовленных в 1 квартале 2020 года заключений об ОРВ по видам проектов НПА



### Рисунок 4

#### Количество подготовленных в 1 квартале 2020 года заключений об ОРВ в разрезе органов-разработчиков



## ВВЕДЕНИЕ СТЕПЕНЕЙ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ

В соответствии с законом области от 20 сентября 2019 года № 4568-ОЗ «О внесении изменений в статью 3 закона области «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов» и постановлением Правительства области от 21 октября 2019 года № 967 «О внесении изменений в постановление Правительства области от 30 декабря 2013 года № 1429» с 24 октября 2019 года публичные консультации по проекту акта проводятся с учетом степени регулирующего воздействия содержащихся в нем положений (высокой, средней, низкой).

К высокой степени регулирующего воздействия относятся положения проекта акта, устанавливающие ранее не предусмотренные нормативными правовыми актами области обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и одновременно приводящие к возникновению (возникновению новых или увеличению существующих) расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

К средней степени регулирующего воздействия относятся положения проекта акта, изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами области обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и одновременно приводящие к возникновению (возникновению новых или увеличению существующих) расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее - положения, относящиеся к средней степени регулирующего воздействия).

Иные положения проекта акта относятся к низкой степени регулирующего воздействия.

Если проект акта содержит положения, относящиеся к различным степеням регулирующего воздействия, то срок публичных консультаций по проекту акта определяется по положению проекта акта, относящемуся к наиболее высокой степени регулирующего воздействия.

Для согласования срока проведения публичных консультаций по проекту акта орган в соответствующей сфере деятельности, разработчик проекта акта направляет его в Департамент с приложением информации по установленной форме.

Департамент в течение 5 рабочих дней после дня поступления проекта акта направляет его разработчику с сопроводительным письмом:

с указанием согласованного срока для проведения публичных консультаций;

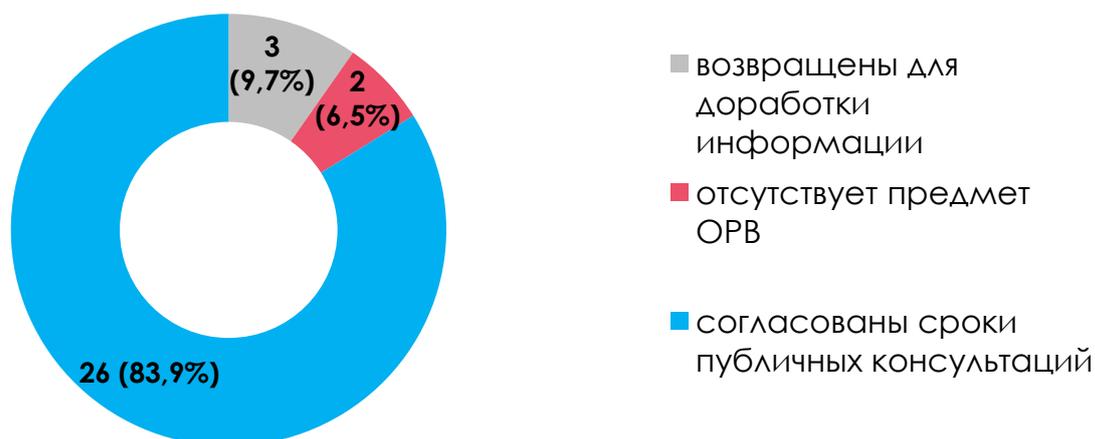
с указанием на отсутствие предмета ОРВ;

с указанием на необходимость доработки информации.

За 1 квартал 2020 года в Департамент поступил 31 проект. Из них 3 проекта возвращены для доработки информации, 2 - по причине отсутствия предмета ОРВ. По 26 проектам согласованы сроки публичных консультаций с учетом степени регулирующего воздействия (по 9 -низкая, по 4 - средняя, по 13 - высокая).

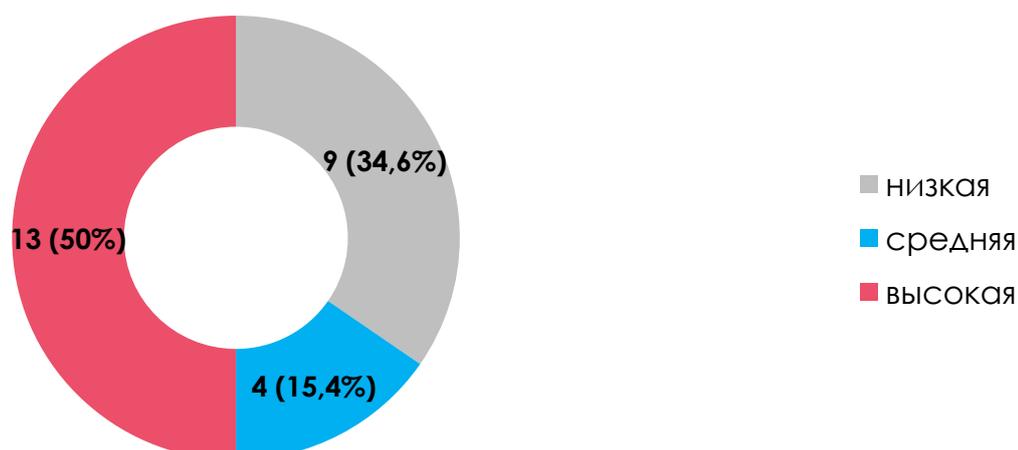
**Рисунок 5**

**Согласование сроков публичных консультаций с учетом степени регулирующего воздействия за 1 квартал 2020 года**



**Рисунок 6**

**Согласованы сроки публичных консультаций с учетом степени регулирующего воздействия за 1 квартал 2020 года**



## СТАНДАРТНЫЕ ИЗДЕРЖКИ

В 1 квартале 2020 года при подготовке заключений об оценке регулирующего воздействия применялись Методика оценки стандартных издержек и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденная приказом Минэкономразвития России от 22.09.2015 № 669, и калькулятор стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности<sup>1</sup>. Например:

1) в отношении проекта постановления Правительства области «О внесении изменений в постановление Правительства области от 19 сентября 2016 года № 847»

[http://www.pravo.gov35.ru/projects/index.php?ELEMENT\\_ID=40236](http://www.pravo.gov35.ru/projects/index.php?ELEMENT_ID=40236)

Проектом акта предлагалось внести изменения в Порядок предоставления транспортным организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим перевозки в пригородном и междугородном сообщении по межмуниципальным маршрутам, субсидий из областного бюджета на возмещение потерь в доходах в связи с предоставлением скидок при продаже месячных именных билетов и билетов на проезд.

Проектом акта предлагалось уточнить формулировку требования, которому должны соответствовать перевозчики на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключения Соглашения о предоставлении субсидий, а именно перевозчики – юридические лица не должны находиться в процессе реорганизации, ликвидации, в отношении их не введена процедура банкротства, деятельность не приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, перевозчики – индивидуальные предприниматели не должны прекратить деятельность в качестве индивидуального предпринимателя.

Также проектом акта предусматривалось исключение из документов, направляемых ежеквартально перевозчиками, для предоставления субсидии на возмещение потерь в доходах в связи с предоставлением обучающимся скидок при продаже билетов на межмуниципальные маршруты, справки территориального органа Федеральной налоговой службы, подписанной его руководителем

---

<sup>1</sup> Калькулятор стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, размещенный на <http://regulation.gov.ru/Dashboard>.

(иным уполномоченным лицом), по состоянию на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение Соглашения, подтверждающую отсутствие у перевозчика неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах. В связи с этим также из требований, которым должен соответствовать перевозчик на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение Соглашения исключалось соответствующее требование об отсутствии неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

В заключении сделан вывод, что исключение документов из перечня документов, предоставляемых перевозчиками, способствует снижению их информационных издержек<sup>2</sup>. С помощью калькулятора стандартных издержек Департаментом рассчитаны исключаемые разработчиком проекта акта информационные издержки.

В соответствии с заключением, размер исключаемых разработчиком информационных издержек субъектов предпринимательской деятельности составит порядка 17 547,2 руб.

В заключении сделан вывод, что предлагаемое проектом акта регулирование не влечет необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета.

2) в отношении проекта постановления Правительства области «Об утверждении порядка предоставления субсидии на производство товарной рыбы»

[http://www.pravo.gov35.ru/projects/index.php?ELEMENT\\_ID=39875](http://www.pravo.gov35.ru/projects/index.php?ELEMENT_ID=39875)

Проектом акта предлагалось утвердить порядок предоставления субсидии на производство товарной рыбы.

Проектом акта предусматривалось установление условий и порядка предоставления субсидий, требований к отчетности, требований к осуществлению контроля за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидий и ответственности за их нарушение.

---

<sup>2</sup> В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Минэкономразвития РФ от 22.09.2015 № 669.

В сравнении с действующим регулированием расширился предмет субсидирования в части приобретения кормов.

Проектом предусматривалось установление перечня документов, предоставляемых заявителями для получения субсидии. Однако в заключении отмечено, что предлагаемое проектом акта регулирование включает в себя как действующее регулирование в части предоставляемых документов, так и новое.

Так проектом акта предлагалось предусмотреть вновь вводимые документы, предоставляемые субъектами предпринимательской деятельности для получения субсидии.

Данное регулирование было направлено на введение новых обязанностей для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, ранее не предусмотренных нормативными правовыми актами области. При этом в части предоставления копий документов не влекло возникновение (возникновение новых или увеличение существующих) расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, так как расчет издержек в части предоставления копий документов произведен при действующем регулировании.

В части предоставления документа - сведения о реализации продукции промышленного рыбоводства (аквакультуры) по форме РП ПР (аквакультура) возникали новые расходы субъектов предпринимательской деятельности, которые отнесены к информационным издержкам.

С помощью калькулятора стандартных издержек Департаментом рассчитаны информационные издержки, вводимые разработчиком Проекта акта (стоимость требований - 3 276руб.).

Проектом акта дополнялся перечень предоставляемой получателем субсидии отчетной документации следующим документом - сведения о реализации продукции промышленного рыбоводства (аквакультуры) по форме РП ПР (аквакультура), утвержденной Министерством сельского хозяйства Российской Федерации, по состоянию на 1 января года, следующего за отчетным.

С помощью калькулятора стандартных издержек Департаментом рассчитаны информационные издержки, вводимые разработчиком Проекта акта (стоимость требований - 3 276руб.).

В заключении сделан вывод, что проекте акта отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, положения,

способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета.

3) в отношении проекта постановления Правительства области «Об утверждении порядка предоставления субсидий на возмещение фактически понесенных работодателем затрат по оплате труда трудоустроенных лиц, освобожденных из мест лишения свободы»

[http://www.pravo.gov35.ru/projects/index.php?ELEMENT\\_ID=39450](http://www.pravo.gov35.ru/projects/index.php?ELEMENT_ID=39450)

Проектом акта предлагалось утвердить порядок предоставления субсидий на возмещение фактически понесенных работодателем затрат по оплате труда трудоустроенных лиц, освобожденных из мест лишения свободы.

Проектом акта предусматривалось установление условий и порядка предоставления субсидий, требований к отчетности, требований к осуществлению контроля за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидий и ответственности за их нарушение.

В связи с этим проектом акта предполагалось установление новых обязанностей субъектов предпринимательской деятельности в части предоставления перечня документов для получения субсидии.

Предлагаемое регулирование влечет информационные издержки, которые рассчитаны Департаментом с помощью калькулятора стандартных издержек.

Таким образом, информационные издержки субъектов предпринимательской деятельности, связанные с выполнением обязанности по предоставлению документов для получения субсидии, составили на 1 заявителя порядка 3 186,65 руб.

Кроме того, проектом акта было предусмотрено предоставление получателями субсидии отчетной документации, что предполагает также установление новых обязанностей субъектов предпринимательской деятельности.

Информационные издержки субъектов предпринимательской деятельности, связанные с выполнением обязанности по предоставлению отчетных документов составили на 1 получателя субсидии порядка 1 213,96 руб.

В заключении сделан вывод, что с учетом максимально возможного размера возмещения работодателю затрат на оплату труда при организации временного трудоустройства 1 лица, отбывшего наказание в местах лишения свободы, составляющего 55,9 тыс. руб., издержки, связанные с предоставлением документов

для получения субсидии и отчетной документации, не являются избыточными.

4) в отношении проекта постановления Правительства области «Об утверждении порядка реализации мероприятия по переобучению, повышению квалификации работников организаций в целях поддержки занятости и повышения эффективности рынка труда»

[http://www.pravo.gov35.ru/projects/index.php?ELEMENT\\_ID=40261](http://www.pravo.gov35.ru/projects/index.php?ELEMENT_ID=40261)

Проектом предлагалось утвердить порядок предоставления субсидии на финансовое обеспечение затрат работодателя на переобучение, повышение квалификации работников предприятий в целях поддержки занятости и повышения эффективности рынка труда (приложение 1), порядок предоставления субсидии на финансовое возмещение фактически понесенных работодателем затрат на переобучение, повышение квалификации работников предприятий в целях поддержки занятости и повышения эффективности рынка труда (приложение 2).

Проектом акта предусматривалось установление требований, которым должны соответствовать заявители, условий и порядка предоставления субсидий, требований к отчетности, требований к осуществлению контроля за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидий и ответственности за их нарушение.

В связи с этим проектом акта предполагалось установление новых обязанностей субъектов предпринимательской деятельности в части предоставления перечня документов для получения субсидии.

Предлагаемое регулирование влечет информационные издержки, которые рассчитаны Департаментом с помощью калькулятора стандартных издержек.

1. По порядку предоставления субсидии на финансовое обеспечение затрат работодателя на переобучение, повышение квалификации работников предприятий в целях поддержки занятости и повышения эффективности рынка труда:

Информационные издержки субъектов предпринимательской деятельности, связанные с выполнением обязанности по предоставлению документов для получения субсидии, составили на 1 заявителя порядка 3 793,63 руб.

Кроме того Проектом акта предусмотрено предоставление получателями субсидии отчетной документации.

Информационные издержки субъектов предпринимательской деятельности, связанные с выполнением обязанности по

предоставлению отчетных документов составили на 1 получателя субсидии порядка 1 669,19 руб.

Суммарные информационные издержки, предусмотренные проектом акта, для 1 субъекта предпринимательской деятельности составили порядка 5 462,82 руб. или от 4 до 10,5 % от суммы субсидии на финансовое обеспечение затрат работодателя на переобучение, повышение квалификации 1 работника предприятия, предусмотренной проектом акта.

2. По порядку предоставления субсидии на финансовое возмещение фактически понесенных работодателем затрат на переобучение, повышение квалификации работников предприятий в целях поддержки занятости и повышения эффективности рынка труда:

Информационные издержки субъектов предпринимательской деятельности, связанные с выполнением обязанности по предоставлению документов для получения субсидии, составили на 1 заявителя порядка 3 793,63 руб.

Кроме того Проектом акта предусмотрено предоставление получателями субсидии отчетной документации.

Информационные издержки субъектов предпринимательской деятельности, связанные с выполнением обязанности по предоставлению отчетных документов составили на 1 получателя субсидии порядка 1 365,7 руб.

Суммарные информационные издержки, предусмотренные проектом акта, для 1 субъекта предпринимательской деятельности составили порядка 5 159,3 руб. или от 4 до 9,9 % от суммы субсидии на финансовое обеспечение затрат работодателя на переобучение, повышение квалификации 1 работника предприятия, предусмотренной проектом акта.

С учетом максимально возможного размера возмещения работодателю затрат на переобучение, повышение квалификации 1 работника предприятия, предусмотренного проектом акта, издержки, связанные с предоставлением документов для получения субсидий и отчетной документации, не являются избыточными.

В заключении сделан вывод, что вводимые проектом акта обязанности для работодателей и возникающие в связи с ними издержки обоснованы и не избыточны.

## **ПУБЛИЧНЫЕ КОНСУЛЬТАЦИИ**

В 1 квартале 2019 года наибольшее количество отзывов участников публичных консультаций получено по проекту постановления Правительства области «Об утверждении порядка

предоставления субсидий на возмещение фактически понесенных работодателем затрат по оплате труда трудоустроенных лиц, освобожденных из мест лишения свободы, в рамках реализации мероприятия «Содействие занятости лиц, отбывших наказание и освободившихся из мест лишения свободы, в том числе путем финансовой поддержки (стимулирования) за счет средств областного бюджета работодателей, принимающих на работу лиц, освобожденных из мест лишения свободы»<sup>3</sup>.

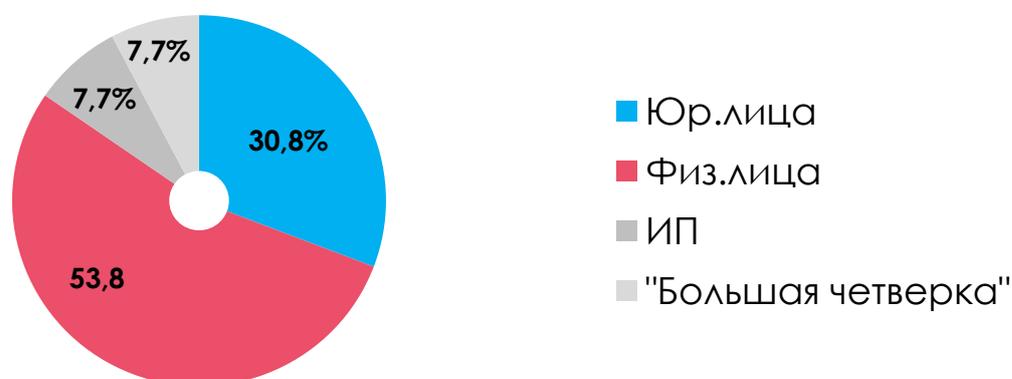
[http://www.pravo.gov35.ru/projects/index.php?ELEMENT\\_ID=39450](http://www.pravo.gov35.ru/projects/index.php?ELEMENT_ID=39450)

Проектом акта предусматривалось установление условий и порядка предоставления субсидий, требований к отчетности, требований к осуществлению контроля за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидий и ответственности за их нарушение. В связи с этим Проектом акта предполагалось установление новых обязанностей субъектов предпринимательской деятельности в части предоставления перечня документов для получения субсидии.

За 1 квартал 2020 года большую долю участников публичных консультаций заняли физические и юридические лица (непосредственные субъекты регулирования), исходя из чего можно сделать вывод об адресной работе органов – разработчиков проектов актов, привлечении к обсуждению непосредственно участников бизнеса.

### Рисунок 7

**Участники публичных консультаций по проектам НПА, в отношении которых в 1 квартале 2020 года подготовлены заключения об ОРВ, %**



<sup>3</sup> количество отзывов и результаты их рассмотрения изложены в заключении об оценке регулирующего воздействия на указанные проекты

## ЭКСПЕРТИЗА

В 1 полугодии 2020 года проведена экспертиза 2 актов.

1. Постановление Правительства Вологодской области от 21 сентября 2015 года № 772 «Об утверждении Правил квотирования, резервирования и создания специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов» (далее – Правила).

В План экспертизы на 2020 год Правовой акт был включен на основании предложений членов экспертной группы по направлению «Квотирование при трудоустройстве инвалидов» в рамках реализации «дорожной карты» по пересмотру требований к субъектам предпринимательской и инвестиционной деятельности о том, что положения пункта 2.5 Правил (факт создания и (или) выделения рабочих мест для приема на работу инвалидов, в том числе специальных рабочих мест, подтверждается локальным нормативным актом работодателя) могут создавать условия, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности. В предложениях указано, что данная норма может необоснованно затруднять ведение предпринимательской деятельности, а именно, не соблюден критерий сбалансированности (диспропорция нагрузки от соблюдения требования для малых и крупных предприятий должна быть сведена к нулю или должны быть предусмотрены смягчающие меры для предприятий малого размера, если такие диспропорции все же сохраняются).

Правилами предусмотрены обязательные требования для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, в рамках экспертизы дана их оценка и обоснование размера издержек, возникающих в связи с их исполнением.

Требования для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности относятся как к информационным, так и содержательным издержкам заявителей.

Сделан вывод, что общие периодические информационные издержки в год для работодателей среднесписочной численностью более 35 человек составят от 803 руб. до 3371 руб. (т.е. для всех субъектов регулирования - 1811 работодателей составят от 1 454,2 тыс. руб. до 6 104,8 тыс. руб.). Также дополнительные единовременные издержки, предусмотренные для работодателей, у которых среднесписочная численность работников более 100 человек, могут составлять порядка 72 690 руб., данные по количеству таких субъектов среди субъектов регулирования отсутствуют.

В рамках экспертизы проведен анализ влияния социально-экономических последствий реализации правового акта на деятельность субъектов малого и среднего предпринимательства.

Сделан вывод, что при регулировании правового акта имеется диспропорция нагрузки для малого бизнеса ( $\approx$  от 0,00006 до 0,00023%) по сравнению со средним и крупным бизнесом. Поскольку разница в удельных весах указанных расходов менее 0,01% от предельного значения возможной выручки по каждой категории субъектов предпринимательской деятельности (малый, средний, крупный) - не существенна, то имеющийся дисбаланс в нагрузке в виде издержек правового акта не будет иметь негативные эффекты и являться барьером для малых предприятий для осуществления деятельности на определённом рынке, регулирование правового акта является оптимальными.

По результатам экспертизы сделан вывод, что правовой акт не содержит положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

2. Приказ Инспекции государственного строительного надзора области от 11 января 2011 года № 1 «Об утверждении перечня сведений и (или) документов, которые необходимы для осуществления контроля и надзора в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости».

В соответствии с пунктом 4 части 6 статьи 23 Федерального закона от 30 декабря 2004 года № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 214-ФЗ) органы государственной власти субъектов Российской Федерации устанавливают перечень сведений и (или) документов, которые необходимы для осуществления государственного контроля (надзора) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости (далее – долевое строительство) и которые они вправе получать от лиц, привлекающих денежные средства граждан для долевого строительства.

Непредставление сведений и (или) документов, которые необходимы для осуществления регионального государственного контроля (надзора) и перечень которых устанавливается органами

государственной власти субъектов Российской Федерации, а равно представление таких сведений и (или) документов не в полном объеме или недостоверных сведений влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 10 000 до 25 000 рублей; на юридических лиц - от 250 000 до 500 000 рублей<sup>4</sup>.

Правовым актом определен перечень, состоящий из 22 позиций сведений и документов.

С 1 июля 2019 года в долевом строительстве применяется новая система расчетов с застройщиком – счета-эскроу<sup>5</sup>. В связи с этим Ассоциация - региональное отраслевое объединение работодателей «Саморегулируемая организация «Строительный комплекс Вологодчины» полагает, что необходимость в некоторых сведениях и документах, которые предназначены для контроля за использованием привлеченных средств граждан, отпадает<sup>6</sup>.

Ассоциацией также было отмечено, что некоторые сведения и документы публикуются застройщиками в ЕИСЖС. Предоставление данных сведений застройщиками в бумажном виде по запросу Департамента строительства области излишне.

По информации Департамента строительства области на территории области только 5 застройщиков перешли на использование счетов-эскроу, оставшиеся 54 ближайšie 2-3 года продолжат работать, непосредственно привлекая денежные средства граждан. В связи с этим целесообразно сохранение перечня в действующей редакции Правового акта.

Участник публичных консультаций - Союз Вологодская торгово-промышленная палата дополнительно ставил вопрос о целесообразности ряда сведений и документов в перечне.

В заключении отмечено, что отзывы Ассоциации и участника публичных консультаций – Союза Вологодская торгово-промышленная палата дают основание полагать, что Департаментом строительства области и субъектами регулирования Правового акта неоднозначно понимается способы и периодичность предоставления сведений и документов, включенных в перечень.

Департамент строительства области руководствуется позицией, согласно которой перечень содержит документы и сведения,

---

<sup>4</sup> Часть 4 статьи 14.28 КоАП РФ

<sup>5</sup> Федеральный закон № 214-ФЗ

<sup>6</sup> В ходе пересмотра требований Правового акта в ноябре 2019 года экспертной группой по направлению «долевое строительство» в рамках реализации мероприятий «дорожной карты» по пересмотру требований к субъектам предпринимательской и инвестиционной деятельности, содержащихся в региональных нормативных правовых актах, утвержденной Губернатором области 14.08.2019. Отзыв по Правовому акту представлен в Департамент (письмо от 15.11.2019 № 06-04/282)

которые необходимы при проведении проверок застройщиков, запрашиваться те или иные документы у застройщика могут в спорных ситуациях при проведении проверок.

Субъекты регулирования Правового акта полагают, что все содержащиеся в перечне сведения и документы могут быть затребованы Департаментом строительства области не только в рамках проведения проверок, но и иных мероприятий в рамках государственного контроля (надзора) в сфере долевого строительства. В таком случае предоставление отдельных сведений и документов будет излишним в связи с применением застройщиками и Департаментом строительства области ЕИСЖС и переходом на систему расчетов с использованием счетов-эскроу.

Результаты проведенного анализа позволили Департаменту стратегического планирования Правительства области сделать вывод, что сведения и документы из перечня могут запрашиваться у застройщиков только в ходе проведения проверок и в случае, если достоверность сведений, которые содержатся в документах, имеющих в распоряжении Департамента строительства области, вызывает обоснованные сомнения, либо эти сведения не позволяют оценить исполнение обязательных требований (являющихся предметом государственного контроля (надзора) в области долевого строительства).

Вместе с тем, обоснованность наличия отдельных сведений в перечне вызывает сомнение.

Региональное законодательство субъектов Российской Федерации<sup>7</sup> не предусматривает, например, наличие в аналогичных перечнях сведений о программном обеспечении бухгалтерского учета и о формах регистров бухгалтерского учета, применяемых застройщиками (номер 14 в перечне). Информация о целесообразности данных сведений и возможности проверки их достоверности Департаментом строительства области не представлена. Принимая во внимание также, что целесообразность наличия в перечне указанных сведений вызывает сомнение у субъектов регулирования Правового акта, предъявление требования о предоставлении указанных сведений может рассматриваться как необоснованное затруднение осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Таким образом, сделан вывод, что Департаменту строительства области целесообразно рассмотреть вопрос о корректировке Правового акта в части исключения некоторых сведений.

---

<sup>7</sup> По данным СПС «КонсультантПлюс»

Кроме того, с учетом предложений субъектов регулирования Правового акта, в целях однозначного понимания периодичности, форм и способов предоставления застройщиками сведений и документов из перечня, Департаменту строительства области дополнительно предложено рассмотреть вопросы:

- о целесообразности разграничения в перечне сведений и документов, которые необходимы для осуществления государственного контроля (надзора) в области долевого строительства в отношении застройщиков, работающих с использованием счетов-эскроу, и застройщиков, напрямую привлекающих денежные средства граждан;

- об активизации информирования застройщиков об исполнении государственной функции по осуществлению государственного контроля (надзора) в области долевого строительства; необходимости совокупного применения норм Правового акта и административного регламента.

По результатам экспертизы сделан вывод, что правовой акт содержит положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

## **УЧАСТИЕ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ ОБЛАСТИ В ОРВ ПРОЕКТОВ ФЕДЕРАЛЬНЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ**

Минэкономразвития России организована работа по привлечению субъектов Российской Федерации к участию в ОРВ проектов федеральных нормативных правовых актов (далее – федеральные проекты НПА), затрагивающих вопросы социально-экономического развития регионов (письмо Минэкономразвития России от 07.03.2018 № 5978-СШ/Д26и).

Участие в обсуждении федеральных проектов НПА организовано с использованием портала [regulation.gov.ru](http://regulation.gov.ru).

Департаментом стратегического планирования Правительства области организовано взаимодействие по данному направлению, доводится информация до уполномоченных органов исполнительной государственной власти области (далее – ОИГВО) в зависимости от тематики рассматриваемого федерального проекта НПА, собирается и доводится с использованием инструментария портала [regulation.gov.ru](http://regulation.gov.ru) до федеральных разработчиков и Минэкономразвития России позиции ОИГВО по федеральным проектам НПА.

В соответствии с разработанным Минэкономразвития России регламентом по проведению ОРВ в отношении федеральных проектов НПА круг федеральных проектов НПА, по которым представляется позиция, определяется субъектом Российской Федерации самостоятельно, исходя из их содержания.

В 1 квартале 2020 года на рассмотрение в ОИГВО было направлено 40 проектов федеральных НПА, на 8 из которых ОИГВО представлены отзывы.

**Рисунок 8 Количество проектов, направленных в ОИГВО  
в 1 квартале 2020 года, на которые представлены отзывы ОИГВО**

