**Министерство транспорта, энергетики и связи**

**Республики Дагестан**

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Республики Дагестан «Об утверждении Порядка подготовки документа планирования регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в Республике Дагестан и Документа планирования регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в Республике Дагестан до 2025 года»**

Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан рассмотрело проект постановления Правительства Республики Дагестан «Об утверждении Порядка подготовки документа планирования регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в Республике Дагестан и Документа планирования регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в Республике Дагестан до 2025 года» (далее – проект акта), разработанный и направленный Министерством транспорта, энергетики и связи Республики Дагестан 20 марта 2017 года № 02/1092-08, и сообщает следующее.

Степень регулирующего воздействия проекта акта, указанная органом-разработчиком, **низкая.**

Вместе с тем проект акта имеет высокую степень регулирующего воздействия в соответствии с подпунктом «а» пункта 10 Порядка проведения органами исполнительной власти Республики Дагестан процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан, утвержденного постановлением Правительства РД от 29 мая 2014 года № 246, так как затрагивает интересы предпринимательской деятельности и разрабатывается впервые.

1.2. Проект акта направлен органом-разработчиком для подготовки настоящего заключения: **впервые.**

1.3. Информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия: **не подготавливалось.**

1.4. Полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <http://dagorv.ru/projects#npa=1379>.

1.5. Информация о проведении Министерством экономики и территориального развития Республики Дагестан публичных консультаций при поступлении проекта акта высокой степени регуляторной значимости:

**публичные консультации не проводились.**

1.6. Иная информация о подготовке настоящего заключения:

органом – разработчиком проведены публичные обсуждения уведомления о подготовке проекта акта в сроки с 30 января по 13 февраля 2017 года, а также сводного отчета и проекта акта в сроки с 27 февраля по 18 марта 2017 года посредством размещения указанных документов на официальном сайте в информационно – телекоммуникационной сети Интернет для размещения сведений о проведении процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных актов Республики Дагестан и экспертизы нормативных правовых актов Республики Дагестан, в том числе в целях организации публичных консультаций и информирования об их результатах по адресу: [www.dagorv.ru](http://www.dagorv.ru).

В ходе публичных обсуждений уведомления о подготовке проекта акта, а также проекта акта и сводного отчета замечания и предложения не поступили.

Вместе с тем, Минэкономразвития РД сделан вывод, что в связи с отсутствием предложений, замечаний и отзывов по разработанному проекту акта, публичные консультации в отношении разрабатываемого акта органом – разработчиком проведены неэффективно.

Согласно пункту 2 Порядка подготовки документа планирования регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в Республике Дагестан (далее – Порядок подготовки документа планирования) целью подготовки документа планирования регулярных перевозок является повышение качества и эффективности транспортного обслуживания населения Республики Дагестан в части организации пассажирских перевозок, определение направления развития транспортной системы и повышение инвестиционной привлекательности пассажирских перевозок.

При этом цели, указанные в пункте 3 Документа планирования регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в Республике Дагестан до 2025 года (далее - Документ планирования регулярных перевозок), не совпадают с целями, определенными пунктом 2 Порядка подготовки документа планирования.

Кроме того, установлено несоответствие между Порядком подготовки документа планирования и Документом планирования регулярных перевозок в части того, что устанавливает (предусматривает) Документ планирования регулярных перевозок (пункты 4 и 2 соответственно).

В связи с этим полагаем целесообразным Порядком подготовки документа планирования определить структуру документа, предусматривающую следующие разделы:

1) общие положения долгосрочной политики в области организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в Республике Дагестан;

2) текущее состояние и проблемы в организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в Республике Дагестан;

3) перечень мероприятий по развитию регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в Республике Дагестан

4) ожидаемые результаты реализации мероприятий по развитию организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в Республике Дагестан.

Министерством транспорта Российской Федерации от 31 января 2017 года № НА-19-р утвержден социальный стандарт транспортного обслуживания населения при осуществлении перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом (далее – Социальный стандарт). Установленные данным стандартом показатели качества транспортного обслуживания населения и их нормативные значения, **могут применяться** органами государственной власти и местного самоуправления при разработке нормативных правовых актов в сфере транспортного и градостроительного планирования, в том числе подготовке документов планирования регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, заключении и исполнении государственных и муниципальных контрактов между государственными и муниципальными заказчиками, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, выполняющими работы, связанные с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа по регулируемым тарифам, а также при организации и осуществлении регулярных перевозок пассажиров и багажа по нерегулируемым тарифам.

В связи с этим, в пункте 1 Порядка подготовки документа планирования необходимо сделать ссылки не только на Федеральный закон от 13 июля 2016 года № 220-ФЗ, но и на республиканское законодательство, а также на вышеуказанный Социальный стандарт.

Кроме того, в Порядке подготовки документа планирования целесообразно отразить на основе каких сведений осуществляется подготовка Документа планирования регулярных перевозок. Например, предложений участников планирования; сведений реестра межмуниципальных маршрутов; установленных в результате обследования межмуниципальных маршрутов сведений о дорожных условиях на данных маршрутах; сведений о пассажиропотоке на межмуниципальных маршрутах; сведений о планируемом количестве рейсов по межмуниципальному маршруту, необходимом количестве транспортных средств и остановочных пунктов для каждого межмуниципального маршрута, времени начала и окончания движения по межмуниципальному маршруту, интервалов движения по периодам дня и дням недели (будние и выходные); иных сведений о регулярных автобусных перевозках по межмуниципальным маршрутам.

Необходимо отметить, что Документ планирования регулярных перевозок практически не содержит мероприятий, направленных на повышение качества и эффективности транспортного обслуживания населения РД, определение направлений развития транспортной системы и повышение инвестиционной привлекательности пассажирских перевозок.

В Документе планирования регулярных перевозок, разработанном органом-разработчиком, перечень задач не отвечает в полной мере заявленным целям развития регулярных перевозок – повышению качества, эффективности и безопасности транспортного обслуживания населения Республики Дагестан с учетом социальных и экономических факторов.

По результатам рассмотрения сводного отчета, прошедшего публичные консультации, Минэкономразвития РД установлено, что сводный отчет к проекту акта заполнен некорректно и не полностью:

– не сформулирована проблема, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование (пункты 1.4, 2.1 – 2.2);

– не раскрыты причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование (пункт 2.5);

- не определено количество потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (пункты 2.3, 4.2);

- не совпадают цели правового регулирования в пунктах 1.5 и 3.1;

- неверно определены индикаторы достижения целей и их целевые значения по годам (пункт 3.5);

- не заполнены разделы 7 и 8 сводного отчета.

Вышеуказанное затрудняет проведение анализа представленного материала, оценку необходимости и обоснованности предлагаемого правового регулирования для Республики Дагестан, а также проведение в последующем оценки фактического воздействия нормативного правового акта, прошедшего процедуру ОРВ.

Учитывая вышеизложенное, Минэкономразвития РД считает целесообразным доработать Порядок подготовки документа планирования с учетом замечаний и предложений.

Документ планирования регулярных перевозок требует существенной доработки и его необходимо разработать с учетом предложений участников планирования. При этом долгосрочный документ требует отображения этапов достижения целей (а не только 2017 год), плановых показателей и ожидаемых результатов по ним с учетом Социального стандарта, уточнения задач и мероприятий, направленных на устранение сложившихся проблем в отрасли; определения направлений развития регулярных перевозок; повышения инвестиционной привлекательности пассажирских перевозок и уровня безопасности транспортного обслуживания населения республики; совершенствования системы управления; организацию электронной системы оплаты проезда; внедрения современных информационных технологий и т.д..

Доработанный проект акта подлежит повторному согласованию в Министерстве экономики и территориального развития Республики Дагестан.

 **Зам. Председателя Правительства**

**Республики Дагестан – министр экономики**

**и территориального развития**

 **Республики Дагестан Р.А. Юсуфов**

Исп.: Исрапилова А.М.

Тел.: 67-60-79