



УПРАВЛЕНИЕ  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ

Управление образования и науки  
Липецкой области

398014, г. Липецк, пл. Ленина - Соборная, 1  
телефон (4742)- 22-84-55, факс (4742)-77-94-56  
www.mb48r.ru  
E-mail: ed@admlr.lipetsk.ru

13.07.2020 № И38/07/-1518

На № \_\_\_ от \_\_\_

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления администрации Липецкой области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение затрат на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет любой направленности в организациях, осуществляющих образовательную деятельность (за исключением государственных, муниципальных), и у индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, в том числе адаптированным, и присмотр и уход за детьми»**

Управление экономического развития Липецкой области (далее – управление экономического развития) в соответствии с постановлением администрации Липецкой области от 27 декабря 2013 года № 633 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Липецкой области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия) рассмотрело проект постановления администрации Липецкой области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение затрат на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет любой направленности в организациях, осуществляющих образовательную деятельность (за исключением государственных, муниципальных), и у индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, в том числе адаптированным, и присмотр и уход за детьми» (далее также – проект акта, Порядок предоставления субсидий), разработанный и направленный для подготовки настоящего заключения управлением образования и науки Липецкой области (далее – разработчик), и сообщает следующее.

Проект акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения

впервые.

Публичные обсуждения проекта акта и сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее также – сводный отчет) проведены разработчиком в период с 29 мая по 26 июня 2020 года.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена на Интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов государственной власти Липецкой области: <http://regulation.lipetsk.gov.ru/projects#npa=409> (ID проекта: 01/05/05-20/00000409).

Уведомление о проведении публичных консультаций было направлено разработчиком в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Липецкой области, Союза «Липецкая торгово-промышленная палата», Регионального объединения работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Липецкой области», Липецкого регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Липецкого регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», участников единой базы экспертов предпринимательского сообщества по оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, индивидуальных предпринимателей: Лебедева Дмитрия Александровича, Покшивановой Марии Станиславовны, Нестеровой Надежды Юрьевны, Долежаловой Юлии Алексеевны, негосударственного образовательного учреждения дошкольного образования (далее – НОУ ДО) частного детского сада «Светик» г.Липецка, НОУ дошкольного и начального общего образования «Счастливые дети» г.Липецка, частного образовательного учреждения дошкольного образования (далее – ЧОУ ДО) «Частный детский сад «Детки 48 плюс»» г.Липецка, НОУ ДО частного детского сада «Ладушки» г.Липецка, частного образовательного учреждения дошкольного образования частного детского сада «Фантазеры» г.Липецка, НОУ ДО организации детского сада «Маленькая страна», ЧОУ ДО частного детского сада «Радуга», НУ общеобразовательной организации «Школа Диалог» г.Липецка, НОУ Православной гимназии им. преподобного Амвросия Оптинского Липецкой Епархии Русской православной Церкви (Московский Патриархат).

В рамках публичных консультаций информация об отсутствии замечаний и предложений и концептуальном одобрении представленной редакции проекта акта поступила от Орлова Валерия Васильевича, отдела развития социальной сферы управления экономического развития Липецкой области.

Получены замечания от Тесленко Сергея Анатольевича, которые были учтены при доработке проекта акта. Результаты проведения публичного обсуждения отражены разработчиком в сводке предложений. Вместе с тем в сводке предложений отсутствуют позиции правового управления администрации области, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Липецкой области и ЧОУДО частного детского сада «Фантазеры» города Липецка.

В соответствии с Методикой проведения публичных (общественных) консультаций (обсуждений), утвержденной Приказом Минэкономразвития России от 7 июля 2015 года № 454, задачами публичных обсуждений являются, в том числе, информирование широкого круга заинтересованных лиц о разрабатываемых проектах

актов, соблюдение баланса интересов при принятии регуляторного решения, сокращение возможных негативных последствий принятого нормативного акта.

Важный принцип публичного обсуждения – обеспечить максимальное вовлечение в процесс публичных консультаций всех заинтересованных лиц и максимальный учет их интересов.

Отсутствие отклика от непосредственных адресатов регулирования может свидетельствовать о недостаточно эффективной организации обсуждения проекта акта.

Проект акта, утверждающий Порядок предоставления субсидий, разработан в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законом Липецкой области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период (далее – Закон об областном бюджете) в целях реализации мероприятий федерального проекта «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до 3 лет», входящего в состав национального проекта «Демография», подпрограммы 1 «Ресурсное обеспечение развития образования Липецкой области» государственной программы Липецкой области «Об утверждении государственной программы Липецкой области «Развитие образования Липецкой области», утвержденной постановлением администрации Липецкой области от 29 ноября 2013 года № 534 (далее – Постановление № 534).

По данным разработчика в целях обеспечения доступности дошкольного образования во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» в области принимаются меры, направленные на создание дополнительных дошкольных мест. Доступность дошкольного образования для детей от 3 до 7 лет на конец 2015 года достигла 100 % и сохраняется по 2020 год. Обеспеченность детскими садами детей младше 3 лет на конец 2019 года составила 92,95 %. Всего по области в рамках регионального проекта «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет», входящего в состав национального проекта «Демография», в течение 2019-2021 годов планируется создать более 2,3 тыс. мест для детей до 3 лет в муниципальных детских садах. К 2021 году необходимо обеспечить 100 –процентную доступность дошкольного образования для детей в возрасте до 3 лет.

В Липецкой области в настоящее время в 16 из 20 муниципальных образований обеспечена 100-процентная доступность дошкольного образования для детей в возрасте до 3 лет.

Вместе с тем в 4 муниципальных образованиях численность детей, не обеспеченных местами по области, на конец 2019 года составила 527 чел.: Лебедянский – 36 чел., Липецкий – 65 чел., г.Елец – 2 чел., основная проблема в городе Липецке – 424 чел. или 80,5 %. Количество мест в государственных и муниципальных садиках ограничено.

Для решения вышеуказанной проблемы предлагается предоставить субсидии на возмещение затрат на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет любой направленности в организациях, осуществляющих образовательную деятельность (за исключением государственных, муниципальных), и у индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования в части приобретения

средств воспитания и обучения. Ранее такая государственная поддержка не оказывалась.

На такие дополнительно созданные дошкольные места в частных дошкольных организациях будет осуществляться прием детей не обеспеченных местом в государственных или муниципальных образовательных организациях. При этом такие частные дошкольные организации будут обязаны обучать детей по образовательным программам дошкольного образования. Размер родительской платы, установленной учредителями частных организаций дошкольного образования и индивидуальными предпринимателями, должна быть не выше максимального размера родительской платы за присмотр и уход за детьми в государственных и муниципальных образовательных организациях, устанавливаемого нормативными правовыми актами администрации Липецкой области для каждого муниципального образования, находящегося на его территории. Обеспечение повышения квалификации специалистов и руководителей частных организаций дошкольного образования и индивидуальных предпринимателей осуществляется в течение действия регионального проекта «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» (2020-2024 годы).

Развитие негосударственного сектора за счет создания дополнительных мест для детей младше 3 лет также будет способствовать ликвидации очередности в детские сады до 2024 года.

Субсидии предоставляются в целях софинансирования расходных обязательств Российской Федерации, исполнение которых при реализации региональных проектов обеспечивает создание дошкольных мест в частных дошкольных организациях, на основании соглашения, которое заключается между Министерством просвещения Российской Федерации и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

В 2020 году субсидии предусмотрены в объеме 8 883,3 тыс. руб., из них – 8 439,1 тыс. руб. из федерального бюджета и 444,16 тыс. руб. из бюджета Липецкой области.

В качестве цели разработчик указывает создание благоприятных условий для увеличения количества дошкольных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет, в том числе создаваемых.

В качестве индикативного показателя разработчик определил «Количество созданных дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет любой направленности в организациях, осуществляющих образовательную деятельность (за исключением государственных, муниципальных), и у индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, в том числе адаптированным, и присмотр и уход за детьми».

Субсидии будут предоставляться на возмещение затрат на приобретение средств обучения и воспитания, требуемых для реализации образовательных программ дошкольного образования и присмотра и ухода за детьми в соответствии с перечнем, утвержденным приказом Минпросвещения России от 20 декабря 2019 года № 704 «Об утверждении перечня средств обучения и воспитания, требуемых для реализации образовательных программ дошкольного образования и присмотра и ухода за детьми, необходимых для реализации мероприятий по созданию в субъектах Российской Федерации

Федерации дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет любой направленности в организациях, осуществляющих образовательную деятельность (за исключением государственных и муниципальных), и у индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, в том числе адаптированным, и присмотр и уход за детьми, критериев его формирования, а также норматива стоимости оснащения одного места средствами обучения и воспитания в целях осуществления образовательных программ дошкольного образования и присмотра и ухода за детьми».

К таким средствам обучения и воспитания, требуемых для реализации образовательных программ дошкольного образования и присмотра и ухода за детьми в зависимости от возраста детей, относятся:

- основное оборудование;
- мебель;
- присмотр и уход за детьми;
- организация и обеспечение прогулок;
- игровая, коммуникативная деятельность и развитие речи, коррекционно-развивающая деятельность;
- предметы и материалы для формирования представлений об окружающем мире и культуре;
- предметы и материалы для познавательного развития;
- конструирование;
- предметы и материалы для развития творческих способностей и художественных навыков;
- демонстрационно-наглядные пособия;
- оборудование для коррекционно-развивающей деятельности;
- технические и мультимедийные средства образования.

Предлагаемое регулирование затронет интересы 13 частных образовательных организаций, индивидуальных предпринимателей (далее – претенденты), имеющих лицензию на образовательную деятельность, и осуществляющих деятельность по обеспечению получения дошкольного образования на территории Липецкой области.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчете, управлением экономического развития сделаны **выводы**:

**о несоблюдении** разработчиком процедур, предусмотренных Порядком проведения ОРВ в части качества проведения публичных консультаций;

**о наличии** в проекте акта положений, вводящих избыточные обязанности для субъектов предпринимательской деятельности, и приводящих к возникновению необоснованных расходов.

По результатам анализа проекта акта управление экономического развития предлагает рассмотреть ряд замечаний и предложений с целью их учета при доработке проекта акта.

1. В соответствии с подпунктом 10 Порядка предоставления субсидий предусмотрена обязанность претендента об обязательном предоставлении копии

документов, подтверждающих согласие на передачу персональных данных, главному распорядителю для дальнейшей обработки в целях получения субсидий.

Вместе с тем, подпунктом 9 пункта 3 Порядка предоставления субсидий предусмотрено, что претендент обязан предоставить копии заключенных претендентом договоров об образовании по образовательным программам дошкольного образования с родителями (законными представителями) воспитанников, принятых на созданные дошкольные места на дату подачи документов.

Обращаем внимание, что договора, в большинстве случаев, содержат положение о том, что родители дают согласие на обработку персональных данных, в т.ч. с использованием автоматизированных систем, передачу данных третьим лицам (управлению социальной защиты населения, органам опеки и попечительства, органам государственной власти и др.) с целью соблюдения прав воспитанника и родителей (законных представителей). Таким образом, договор уже может содержать согласие родителей.

Кроме того, в соответствии с подпунктом 8 пункта 3 претендент обязан предоставить копии приказов о приеме на созданные дошкольные места детей, подлежащих обучению по образовательным программам дошкольного образования и не обеспеченных местом в государственных или муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательные программы дошкольного образования.

Запрашивая копии приказов о приеме детей на созданные дошкольные места и заключенных договоров об образовании с родителями (законными представителями) воспитанников, управление образования и науки Липецкой области уже получает их персональные данные, а также согласие на обработку персональных данных при их наличии в договорах. В такой ситуации получается, что разработчик требует у претендентов лишние документы, в этой связи у субъектов предпринимательской деятельности возникают дополнительные необоснованные расходы.

Установленное требование в части представления вышерассмотренных копий документов управление экономического развития считает излишним и приводит к избыточным расходам заявителя в виде информационных издержек регулирования, которые включают в себя затраты на подготовку и представление копий документов.

Расчет затрат произведен в соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной Приказом Минэкономразвития России от 22 сентября 2015 года № 669, с использованием калькулятора расчета стандартных издержек ([regulation.gov.ru](http://regulation.gov.ru)):

<b>Название требования</b>	Подготовка и представление документов
<b>Тип требования</b>	Предоставление информации
<b>Раздел требования</b>	Информационное
<b>Информационный элемент</b>	<b>Название:</b> представление копии документов, подтверждающих согласие на передачу персональных данных, главному распорядителю для дальнейшей обработки в целях получения субсидий <b>Тип элемента:</b> внутренние документы для хранения/передачи органам власти <b>Масштаб:</b> заявитель – 1 ед. <b>Частота:</b> 1 ед.

	<p><b>Действия:</b>  Подготовка документов с участием третьих лиц (родители (законные представители) воспитанника) – 8 чел./часов  Копирование документов – 2 чел./часов  Подача документа (пакета документов) в орган государственной власти – 2 чел./часов</p> <p><b>Список приобретений:</b>  Затраты на бумагу и копирование – 500 руб.  Транспортные расходы – 200 руб.</p> <p><b>Среднемесячная заработная плата по Липецкой области с учетом начисления во внебюджетные фонды (30,2%):</b> 45 438,9 руб. (январь-апрель 2020 г.)</p> <p><b>Средняя стоимость часа работы:</b> 270,47 руб.</p>
<b>Общая стоимость требования</b>	3 945,64 руб. на одного заявителя при однократном представлении информации

Суммарные избыточные информационные издержки для 13 потенциальных адресатов регулирования при однократном представлении требуемой информации по 527 родителям (законным представителям) воспитанника, могут составить примерно 51 293,3 руб.

Таким образом, считаем необходимым проработать вопрос о целесообразности запроса одновременно всех вышеуказанных копий документов. Считаем целесообразным либо скорректировать формулировку подпункта 10 пункта 3, либо скорректировать количество запрашиваемых копий документов, указанных в подпунктах 8, 9 и 10 пункта 3 Порядка предоставления субсидий.

2. Также обращаем внимание на следующие замечания при заполнении ключевых разделов сводного отчета и сводки предложений:

2.1. проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, разработчиком сформулирована некорректно и не может рассматриваться в качестве проблемы (пункт 3.1; 3.2);

2.2. цель предлагаемого регулирования, указанная в пунктах 1.5, 4.1 и 14.1 сводного отчета, также сформулирована некорректно. Формулировка цели должна обеспечивать возможность последующего контроля эффективности предлагаемого регулирования с помощью количественно измеримых показателей (индикаторов), характеризующих степень достижения цели регулирования.

Соответствие заявленной цели регулирования характеру проблемы является одним из важных условий выбора наиболее эффективного решения для регулирования указанной проблемы.

2.3. в сводке предложений отсутствуют предложения правового управления администрации области, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Липецкой области и генерального директора ЧОУДО ЧДС «Фантазеры» В.А. Оловянной.

Таким образом, при подготовке сводного отчета разработчику целесообразно руководствоваться рекомендациями по составлению сводного отчета, утвержденными приказом Минэкономразвития России от 27 мая 2013 года № 290 «Об утверждении формы сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия, формы

заключения об оценке регулирующего воздействия, методики оценки регулирующего воздействия» (раздел III приложения № 3) в части, применимой к форме сводного отчета, установленной Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

Учитывая вышеизложенное, в соответствии с пунктом 23 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия управление экономического развития рекомендует разработчику доработать проект акта и сводный отчет и направить их повторно для подготовки заключения в течение 10 рабочих дней со дня получения настоящего заключения.

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 049AA7FB998E9C35A1EA116C378FC939B4

Владелец **Курбатов Сергей Михайлович**

Действителен с 15.01.2020 по 15.01.2021

Начальник управления

С.М. Курбатов

Л.В. Кудрик  
8 (4742) 22-86-84