**Заключение на проект постановления Правительства Республики Коми**

**«Об утверждении Порядка организации деятельности приютов для животных и установления норм содержания животных в них на территории Республики Коми»**

Министерство экономики Республики Коми (далее – Министерство) как уполномоченный орган по подготовке заключений по проведённой органами исполнительной власти Республики Коми оценке регулирующего воздействия на проекты нормативных правовых актов Республики Коми, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Республики Коми обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Республики Коми, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, рассмотрело поступивший 28.02.2020 проект постановления Правительства Республики Коми «Об утверждении Порядка организации деятельности приютов для животных и установления норм содержания животных в них на территории Республики Коми» (далее – проект акта), направленный для подготовки настоящего заключения Министерство сельского хозяйства и потребительского рынка Республики Коми (далее – разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с пунктом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Коми, утверждённого постановлением Правительства Республики Коми от 18 марта 2016 г. № 136 (далее – Порядок ОРВ), проект акта подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

Проект акта направлен разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

1. Описание предлагаемого правового регулирования.

Проектом акта предлагается признать утратившим силу «Порядок организации деятельности приютов для животных и установления норм содержания животных в них на территории Республики Коми», утверждённого постановлением Правительства Республики Коми от 30.01.2020 № 40 (далее – Постановление от 30.01.2020 № 40) и утвердить новый Порядок организации деятельности приютов для животных и установления норм содержания животных в них на территории Республики Коми, предусматривающий следующее:

- необходимость соблюдения установленных статьями 9, 16 и 17 Федерального закона «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон) требований к осуществлению деятельности по обращению с животными;

- требования к размещению приюта и обустройству помещений, используемых для приема животных, их временного и постоянного содержания, требования к температурно-влажностному режиму, освещенности и вентиляции помещений приюта, а также к их водоснабжению и водоотведению, уничтожению биологических отходов;

- требования к обустройству ветеринарного пункта и карантинного помещения, изолятора и помещения, предназначенного для лечения животных в условиях стационара;

- порядок поступления животных в приют;

- проведение осмотра животных, их карантинирование и оказание им ветеринарной помощи в соответствии с ветеринарным законодательством Российской Федерации;

- маркирование животных, которые не имеют владельцев или владельцы которых неизвестны (далее - животные без владельцев), неснимаемыми или несмываемыми метками;

- стерилизация животных без владельцев и их вакцинация против бешенства и иных заболеваний, опасных для человека и животных, и осуществление иных профилактических ветеринарных мероприятий;

- умерщвление животных в случаях, установленных частью 11 статьи 16 Федерального закона;

- осуществление мероприятий по содержанию животных, а также мероприятий по уборке и дезинфекции помещений приюта;

- ведение учета поступления в приюты и выбытия из приютов животных и хранение соответствующих учетных сведений на бумажных носителях и (или) в форме электронных документов;

- содержание животных без владельцев до наступления их естественной смерти, возврат животных без владельцев на прежние места обитания, передача животных без владельцев новым владельцам;

- возвращение животных владельцам;

- порядок посещения приютов добровольцами (волонтерами) и владельцами животных в целях поиска потерявшихся животных;

- предоставление животных по месту их содержания по требованию должностных лиц органов государственного надзора в области обращения с животными.

1. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

В декабре 2018 года был принят Федеральный закон от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 498-ФЗ), устанавливающий новое понятие «животное без владельца», принципы обращения с животными без владельцев. В декабре 2019 года вступили в законную силу Методические указания по осуществлению деятельности по организации деятельности приютов для животных и установлению норм содержания животных в них, раскрывающие принципы деятельности организации деятельности приютов для животных.

В соответствии с частью 1 статьи 7 Федерального закона № 498-ФЗ органы государственной власти субъектов Российской Федерации устанавливают порядок организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них в соответствии с утвержденными Правительством Российской Федерации методическими указаниями по организации деятельности приютов для животных и нормам содержания животных в них.

Отсутствие порядка организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них на территории Республики Коми не позволяет осуществлять деятельность в области обращения с животными без владельцев в соответствии с требованиями Федерального закона № 498-ФЗ.

Таким образом, установление порядка организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них способствует возникновению ранее не предусмотренных расходов субъектов предпринимательской деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

В соответствии со ст. 16 Федерального закона № 498-ФЗ приюты для животных осуществляют свою деятельность в соответствии с установленным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации Порядком организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них. Таким образом, осуществление деятельности юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями по содержанию приютов для животных, без вмешательства государства невозможно.

Кроме того, деятельность в области обращения с животными без владельцев предусматривает незамедлительную передачу животного без владельца в приют после его отлова; отсутствие приютов повлечет невозможность организации мероприятий по обращению с животными без владельцев.

Разработчиком 23.01.2020 на Интернет портале для общественного обсуждения нормативных правовых актов Республики Коми и их проектов (далее – Портал) для проведения общественных обсуждений в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия был размещен проект Постановления Правительства Республики Коми «Об утверждении порядка организации деятельности приютов для животных и установления норм содержания животных в них на территории Республики Коми». Указанный проект подлежал проведению процедуры оценки регулирующего воздействия в соответствии с п. 2, подп. а) п. 6 Порядка ОРВ.

При этом 30.01.2020 было принято Постановление от 30.01.2020 №40 в нарушение ст. 26.3-3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Порядка ОРВ.

Таким образом, действующее Постановление от 30.01.2020 № 40 было принято без проведения процедуры оценки регулирующего воздействия.

1. Цель предлагаемого регулирования.

Целью правового регулирования является установление единых на территории Республики Коми требований по организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них.

В качестве индикатора достижения цели разработчик указал долю приютов для животных, соответствующих единым на территории Республики Коми требованиям по организации деятельности приютов для животных и нормам содержания животных в них от общего числа приютов для животных, по годам:

2021 – 10 %;

2022 – 30 %;

2023 – 50 %;

2024 – 70 %;

2025 – и последующие 90 %.

По данным сводного отчёта республиканским бюджетом Республики Коми предусмотрено выделение 6 млн. рублей на 2020 год для разработки проектно-сметной документации для строительства 6 приютов.

4. Сведения о проведении общественных обсуждений.

Разработчиком проведены общественные обсуждения с 10.02.2020 по 21.02.2020 со следующими участниками:

- физические и юридические лица путем размещения проекта акта с документами для общественного обсуждения на Портале;

- Региональное объединение работодателей Союз промышленников и предпринимателей Республики Коми;

- Коми республиканское региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

- Коми республиканское отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Коми;

- Торгово-промышленная палата Республики Коми (далее – ТПП РК).

По результатам общественного обсуждения замечания и предложения не поступали. Получено согласование от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Коми, Регионального объединения работодателей Союз промышленников и предпринимателей.

В рамках общественного обсуждения проекта Постановления Правительства Республики Коми «Об утверждении порядка организации деятельности приютов для животных и установления норм содержания животных в них на территории Республики Коми» с 23.01.2020 по 19.02.2020 разработчиком были получены замечания ТПП РК. Разработчиком замечания рассмотрены не были.

5. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.

5.1. По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта акта разработчиком нарушен п. 11.2 в части направления пакета документов всем заинтересованным лицам, указанным в пункте 8.2 Порядка ОРВ.

Кроме того, Министерство указывает на следующие замечания в сводном отчёте:

1. в п.6.4 отсутствует количественная информация о расходах республиканского бюджета Республики Коми;
2. в п.9.3 отсутствует количественная оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования;
3. в п.9.4 отсутствует количественная оценка дополнительных расходов (доходов) республиканского бюджета Республики Коми.

5.2. Проект акта содержит положения, указанные в п.19 Порядка ОРВ.

Введение новых требований к организации деятельности приютов для животных и установления норм содержания животных в них потребуют от владельцев приютов существенных материальных затрат. Механизм компенсации данных затрат разработчиком не установлен, источник финансирования не определён. Вместе с этим на заседании Правительства Республики Коми 30.01.2020 Заместителем Председателя Правительства Республики Коми – Министром сельского хозяйства и потребительского рынка А.П. Князевым было отмечено, что организация приютов для содержания безнадзорных животных обойдется Республике Коми в 160 млн. рублей. Расчёт и обоснование указанной суммы разработчиком не представлены.

5.3. Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.