ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия

на проект федерального закона «О внесении изменений в статью 14.8
Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Минэкономразвития России в соответствии с разделом IV Правил проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и проектов решений Евразийской экономической комиссии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации
от 17 декабря 2012 г. № 1318 (далее – Правила), рассмотрело проект федерального
закона «О внесении изменений в статью 14.8 Кодекса Российской Федерации
об административных правонарушениях» (далее – проект акта), подготовленный
и направленный для подготовки настоящего заключения Минтрудом России
(далее – разработчик), и сообщает следующее.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта
акта процедуры, предусмотренные пунктами 9 – 23 Правил, разработчиком не соблюдены.

Проект акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения повторно.

Разработчиком проведены публичные обсуждения проекта акта и сводного отчета
в период с 7 по 28 июня 2018 года.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: www.regulation.gov.ru (ID проекта 02/04/06-18/00081380).

Как отмечает разработчик, проект акта подготовлен в целях установления особых мер защиты прав социально уязвимых категорий потребителей (инвалидов, лиц пожилого возраста, детей).

Проект акта разработан в целях введения корреспондирующих норм
с разрабатываемым Минтрудом России проектом федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О защите прав потребителей»
и в статью 9 Федерального закона «Об основах туристской деятельности
в Российской Федерации» в части установления особых мер защиты прав потребителей
из числа социально уязвимых категорий».

Положениями проекта акта вносятся изменения в статью 14.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП) в части установления ответственности за нарушения прав социально уязвимых категорий потребителей.

Так, положениями статьи 14.8 КоАП установлена ответственность
за нарушение права потребителя на получение необходимой и достоверной информации
о реализуемом товаре (работе, услуге), об изготовителе, о продавце, об исполнителе
и о режиме их работы (влечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 500 до 1 000 рублей; на юридических лиц –
от 5 000 до 10 000 рублей), за включение в договор условий, ущемляющих права потребителя, установленные законодательством о защите прав потребителей (влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 1 000
до 2 000 рублей; на юридических лиц – от 10 000 до 20 000 тысяч рублей),
за непредоставление потребителю льгот и преимуществ, установленных законом (влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 500
до 1 000 рублей; на юридических лиц – от 5 000 до 10 000 рублей), неисполнение обязанности по обеспечению возможности оплаты товаров (работ, услуг) путем наличных расчетов или с использованием национальных платежных инструментов в рамках национальной системы платежных карт по выбору потребителя, если в соответствии
с федеральным законом обеспечение такой возможности является обязательным, либо нарушение иных установленных законом прав потребителя, связанных с оплатой товаров (работ, услуг) (влечет наложение административного штрафа на должностных лиц
в размере от 15 000 до 30 000 рублей; на юридических лиц – от 30 000 до 50 000 рублей).

Проектируемым регулированием предлагается дополнить статью 14.8 КоАП частью пятой, устанавливающей административную ответственность за отказ потребителю
в доступе к товарам (работам, услугам) по причинам, связанным с состоянием его здоровья, ограничением жизнедеятельности, возрастом, кроме случаев, установленных законодательством Российской Федерации. Административный штраф предлагается установить в размере от 15 000 до 30 000 рублей для должностных лиц и от 50 000
до 100 000 рублей для юридических лиц.

По сути, проектом акта определяется максимальный размер административного штрафа – 100 000 рублей. При этом разработчиком не представлены обоснования установления размеров штрафных санкций, существенно превышающих размеры штрафов по другим правонарушениям в части нарушений прав потребителя (сводный отчет
не содержит статистики, подтверждающей рост количества правонарушений
в соответствующей области).

Обращаем внимание на необходимость соблюдения соразмерности наказания
и тяжести правонарушения при определении размеров административных штрафов.

К примеру, статьей 14.4 КоАП установлена административная ответственность
за продажу товаров, не соответствующих образцам по качеству, выполнение работ либо оказание населению услуг, не соответствующих требованиям нормативных правовых актов, устанавливающих порядок (правила) выполнения работ либо оказания населению услуг, за исключением случаев, предусмотренных статьей 14.4.2 КоАП, в размере от 1 000 до 2 000 рублей для граждан, от 3 000 до 10 000 рублей для должностных лиц, от 10 000
до 20 000 рублей для лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, от 20 000 до 30 000 рублей для юридических лиц

При этом повторное совершение указанного административного правонарушения влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 2 000 до 5 000 рублей; на должностных лиц – от 7 000 до 15 000 рублей либо дисквалификацию на срок до одного года; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность
без образования юридического лица, – от 15 000 до 30 000 рублей с конфискацией предметов административного правонарушения либо без таковой; на юридических лиц – от 30 000 до 50 000 рублей с конфискацией предметов административного правонарушения либо без таковой.

Кроме того, статьей 3.4 КоАП предусмотрена такая мера административного наказания как предупреждение, которая выражается в официальном порицании физического или юридического лица. Предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда
или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера,
а также при отсутствии имущественного ущерба.

Представляется целесообразным предусмотреть в проектируемой части пятой статьи 14.8 предупреждение как вид административного наказания за впервые совершенное административное правонарушение.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчете, Минэкономразвития России сделан вывод о недостаточном обосновании решения проблемы предложенным способом регулирования, а также о наличии в нем положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих
их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.