ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия

на проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил осуществления федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции и полномочия учредителя в отношении федеральных государственных учреждений права собственника имущества федеральных государственных унитарных предприятий, ведомственного контроля за соблюдением требований Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

Министерство экономического развития Российской Федерации в соответствии
с пунктом 26 Правил проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и проектов решений Евразийской экономической комиссии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318 (далее – Правила проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрело проект на проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил осуществления федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции и полномочия учредителя
в отношении федеральных государственных учреждений права собственника имущества федеральных государственных унитарных предприятий, ведомственного контроля
за соблюдением требований Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – проект акта; проект Правил), разработанный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством финансов Российской Федерации (далее – разработчик), и сообщает следующее.

Проект акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые. По информации представленной разработчиком, проект акта разработан
на основании статьи 6.1 Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон № 223-ФЗ). Представленным проектом акта предлагается определить предмет, форму
и требования к организации и порядку осуществления ведомственного контроля закупочной деятельности федеральных государственных учреждений и федеральных государственных унитарных предприятий.

Разработчиком проведено публичное обсуждение проекта акта и сводного отчета
о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет)
в сроки с 22 июня по 13 июля 2018 года посредством размещения указанных документов на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»
по адресу: http://www.regulation.gov.ru/p/81699 (ID проекта: 02/07/06-18/00081699). В ходе публичного обсуждения проекта акта и сводного отчета замечания и предложения поступили не поступали.

В процессе подготовки настоящего заключения в соответствии с пунктом 28 Правил проведения оценки регулирующего воздействия Минэкономразвития России в срок
с 24 июля по 1 августа 2018 г. были проведены дополнительные публичные консультации по проекту акта с заинтересованными представителями предпринимательского сообщества с целью выявления их мнения относительно потенциальных рисков применения предлагаемого проектом акта регулирования.

По итогам проведения дополнительных публичных консультаций были получены отзывы от ФГУП «Почта России», ФГУП «Почта Крыма», ФГУП «Авиакомплект»
и ФГУП «Росморпорт».

Не учтенные в настоящем заключении замечания предложения указанных экспертов приведены в прилагаемой к настоящему заключению сводной таблице результатов проведения публичных консультаций.

Минэкономразвития России рекомендует разработчику дополнительно проработать указанные замечания и предложения и, по возможности, учесть их при доработке проекта акта.

По результатам рассмотрения представленных разработчиком проекта акта
и сводного отчета установлено, что при подготовке проекта акта процедуры, предусмотренные пунктами 9-23 Правил проведения оценки регулирующего воздействия
в целом соблюдены.

Вместе с тем по проекту акта имеются следующие замечания.

1. Согласно пункту 4 проекта Правил при осуществлении ведомственного контроля подлежит учету отнесение учреждений и предприятий , указанных в пункта 4 и 5 части 2 статьи 1 Федерального закона № 223-ФЗ (далее – заказчики), к определенной категории риска с учетом вероятности несоблюдения им обязательных требований.
Также подпунктом «б» пункта 5 проекта правил устанавливается, что орган ведомственного контроля в рамках рамках разработки порядка осуществления ведомственного контроля должен разработать критерии отнесения заказчиков
к определенной категории риска. Однако в представленном проекте Правил разработчиком не раскрывается суть понятия «категория риска», не установлена градация уровней риска, а также не разработаны основные подходы к определению критериев отнесения заказчиков к той или иной группе риска.

Обращаем внимание разработчика, что в настоящее время в иных нормативных правовых актах установлена зависимость от отнесения юридического лица к той или иной группе риска и периодичностью отдельных видов государственного контроля (надзора). Так, например, в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ
«О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» критерии отнесения деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей
и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска либо определенному классу (категории) опасности определяются Правительством Российской Федерации, если такие критерии не установлены федеральным законом.
В развитие указанной нормы принято постановление Правительства Российской Федерации от 01.03.2018 № 213 «Об утверждении критериев отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих экономическую деятельность, к категориям риска при осуществлении государственного контроля
за соблюдением антимонопольного законодательства Российской Федерации». Кроме того, постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806
«О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» утверждены Правила отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности.

Однако указанные выше критерии и правила определения группы риска не могут применяться при проведении ведомственного контроля за соблюдением заказчиками требований Федерального закона № 223-ФЗ.

Учитывая изложенное, Минэкономразвития России считает необходимым определить категории риска, которые будет присваиваться заказчикам, и выработать основные правила и критерии отнесения заказчиков к определенной группе рисков.

2. Обращаем внимание разработчика, что в представленном проекте Правил
не установлен максимальный срок, в течении которого могут проводиться мероприятия ведомственного контроля по отношению к заказчику.

По мнению Минэкономразвития России и участников публичных консультаций,
во избежание возникновения рисков необоснованного административного давления
и вмешательства в текущую деятельность заказчика, необходимо установить предельный срок проведения проверочных мероприятий.

Кроме того отмечаем, что пунктом 11 Правил осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2014 г. № 89
«Об утверждении Правил осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд», установлен максимальный срок проведения мероприятий ведомственного контроля в размере 15 календарных дней, а также регламентирован порядок продления сроков проведения проверочных мероприятий.

Учитывая изложенное, проект Правил в этой части нуждается в доработке.

3. По мнению участников публичных консультаций, разработчику целесообразно установить срок, в течение которого орган ведомственного контроля обязан разработать
и утвердить данный порядок.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта и с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчете, Минэкономразвития России сделан вывод о том, что представленный проект акта не позволяет в полной мере достигнуть заявленных разработчиком цели введения в действие предлагаемого проектом акта регулирования. Кроме того, в проекте акта содержатся положения, которые вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют возникновению необоснованных расходов бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.