Заключение

об экспертизе нормативного правового акта

Министерством экономического развития и инвестиционной политики Республики Башкортостан (далее – Министерство) в соответствии со статьей 44.3.1 Закона Республики Башкортостан от 12 августа 1996 года № 42-з   
«О нормативных правовых актах Республики Башкортостан», Порядком проведения экспертизы нормативных правовых актов Республики Башкортостан в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Республики Башкортостан   
от 28 апреля 2014 года № 199, а также Планом проведения экспертизы нормативных правовых актов Республики Башкортостан в целях выявления   
в них положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, на второе полугодие 2020 года, утвержденным приказом Министерства экономического развития   
и инвестиционной политики Республики Башкортостан от 3 сентября 2020 года № 138, проведена экспертиза постановления Правительства Республики Башкортостан от 19 августа 2015 года № 323 «О формировании   
и использовании фонда поддержки инвестиционных инициатив   
для предоставления займов субъектам малого предпринимательства Республики Башкортостан» (далее – Постановление).

Постановление разработано в соответствии с Законом Республики Башкортостан от 28 декабря 2007 года № 511-з «О развитии малого и среднего предпринимательства в Республике Башкортостан», государственной программой «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства   
в Республике Башкортостан», утвержденной постановлением Правительства Республики Башкортостан от 14 ноября 2018 года № 548, и предусматривает порядок формирования и использования фонда поддержки инвестиционных инициатив для предоставления займов субъектам малого предпринимательства Республики Башкортостан (далее соответственно – Порядок, Фонд).

В соответствии с пунктом 3 Постановления с 26 августа 2019 года   
в качестве держателя средств Лизингового фонда определена автономная некоммерческая организация «Агентство Республики Башкортостан   
по развитию малого и среднего предпринимательства» (далее – Держатель). Ранее полномочия Держателя осуществлял Фонд развития и поддержки малого предпринимательства Республики Башкортостан.

Целью формирования и использования Фонда является создание условий для обеспечения субъектов малого предпринимательства (далее – СМП) финансовыми средствами на реализацию их бизнес-проектов.

В соответствии с разделом 5 Порядка займы на реализацию   
бизнес-проектов (далее – займы) предоставляются СМП, зарегистрированным на территории Республики Башкортостан и осуществляющим деятельность   
не менее чем в течение 6 месяцев с момента государственной регистрации.

Займы за счет средств Фонда предоставляются СМП в размере   
от 100000 рублей до 500000 рублей сроком до 3 лет.

Согласно Порядку займы не предоставляются СМП, являющимся кредитными, страховыми организациями (за исключением потребительских кооперативов), инвестиционными фондами, негосударственными пенсионными фондами, профессиональными участниками рынка ценных бумаг, ломбардами, участниками соглашений о разделе продукции, осуществляющим предпринимательскую деятельность в сфере игорного бизнеса, производство   
и (или) реализацию подакцизных товаров, а также добычу и (или) реализацию полезных ископаемых, за исключением общераспространенных, а также являющимся в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о валютном регулировании и валютном контроле, нерезидентами Российской Федерации, за исключением случаев, предусмотренных международными договорами Российской Федерации.

Кроме того у СМП должна отсутствовать просроченная задолженность   
по уплате платежей в бюджеты всех уровней и государственные внебюджетные фонды на дату подачи Держателю заявления о предоставлении займа   
(далее – заявление), а также не должно быть нарушений условий ранее заключенных кредитных договоров, договоров займа, лизинга в течение   
3 месяцев, предшествующих дате подачи заявления.

При этом СМП должен обладать устойчивым финансовым положением, определяемым Держателем на основании разработанной   
им методики определения финансового состояния СМП, подлежащей согласованию с Госкомитетом.

Решение о предоставлении займа СМП принимается по результатам конкурсного отбора (далее – Конкурс), проводимого комиссией, создаваемой Держателем из числа его сотрудников, представителей Госкомитета и иных республиканских органов исполнительной власти, организаций инфраструктуры, некоммерческих организаций, выражающих интересы субъектов малого и среднего предпринимательства, кредитных организаций (далее – Комиссия).

Комиссия определяет победителей Конкурса, руководствуясь следующими критериями:

наличие собственных финансовых ресурсов для вложения в бизнес-проект;

наличие производственных ресурсов (недвижимого и иного имущества) для реализации бизнес-проекта;

срок окупаемости бизнес-проекта;

наличие действующих рабочих мест, вовлеченных в процесс реализации бизнес-проекта;

создание новых рабочих мест в процессе реализации бизнес-проекта.

Каждый из указанных критериев оценивается в баллах в зависимости   
от значимости.

Победители Конкурса определяются по рейтингу согласно наибольшей сумме набранных баллов в результате оценки соответствия СМП указанным критериям. СМП признается победителем Конкурса, если его рейтинг превышает минимальное значение рейтинга, определяемого Комиссией исходя из набранных участниками Конкурса баллов и запрашиваемых сумм займа,   
при котором средства Фонда распределяются в полном объеме (далее - рейтинг отсечения). При этом значение рейтинга отсечения не может быть ниже   
50 баллов.

С целью проведения публичных консультаций в рамках экспертизы Постановление было размещено в сети Интернет на региональном портале regulation.bashkortostan.ru с 14 сентября по 14 октября 2020 года,   
с уведомлением организаций, представляющих интересы предпринимательского сообщества Республики Башкортостан, иных заинтересованных лиц. По итогам размещения Постановления отзывы, замечания и предложения не поступили.

Кроме того, в целях получения материалов, необходимых для проведения экспертизы Постановления, был направлен соответствующий запрос   
в Госкомитет от 19 октября 2020 года № 13-6440.

По данным Госкомитета по состоянию на 1 января   
2020 года общий размер средств фонда поддержки инвестиционных инициатив составил 5 млн 803 тыс. рублей, на 1 июля 2020 года – 4 млн 322 тыс. рублей.

Из бюджета Республики Башкортостан в 2019 и 2020 годах субсидии Держателю на формирование Фонда не предоставлялись.

Согласно размещенной на официальном сайте Держателя   
([www.gf-cmbrb.ru](http://www.gf-cmbrb.ru)) информации о результатах рассмотрения Комиссией заявлений СМП о предоставлении займов за счет средств Фонда, а также   
о результатах Конкурса, в 2019 году поступило 18 заявлений от СМП   
о предоставлении займов за счет средств Фонда на общую сумму   
8 млн 776 тыс. рублей.

При этом к участию в Конкурсе в связи с отсутствием устойчивого финансово-экономического положения не допущено 4 СМП.

Кроме того, по результатам Конкурса 2 участника набрали менее   
50 баллов. Таким образом, победителями Конкурса признаны 12 СМП,   
с которыми заключены договоры займа на общую сумму 5 млн 67 тыс. рублей.

По состоянию на 1 октября 2020 года Комиссией рассмотрено   
28 заявлений СМП на предоставление займов за счет средств Фонда на общую сумму 12 млн 700 тыс. рублей. При этом к участию в Конкурсе не допущено   
14 СМП, в том числе:

- в связи с отсутствием устойчивого финансово-экономического положения – 1 СМП;

- в связи с производством и (или) реализацией подакцизных товаров –   
6 СМП;

- в связи с невыполнением условий предоставления займов – 3 СМП;

- в связи с наличием просроченных платежей в бюджет Республики Башкортостан – 1 СМП;

Кроме того, 3 СМП не допущены к участию в Конкурсе в связи   
с осуществлением деятельности не относящейся к приоритетным видам деятельности, указанным в пункте 5.2 Порядка.

Таким образом к участию в Конкурсе допущено 14 СМП, которые   
по итогам признаны победителями, и с ними заключены договоры займа   
на общую сумму 6 млн 60 тыс. рублей.

Вместе с тем в Порядке содержатся положения, необоснованно затрудняющие предоставление мер поддержки СМП.

Так, согласно абзацу пятому пункта 5.2 Порядка одним из требований, предъявляемых к СМП, является осуществление деятельности в соответствии с приоритетными видами экономической деятельности, установленными   
в Порядке предоставления финансовой поддержки субъектам малого   
и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, предусмотренном в приложении № 3 к государственной программе «Развитие   
и поддержка малого и среднего предпринимательства в Республике Башкортостан», утвержденной постановлением Правительства Республики Башкортостан от 20 июля 2012 года № 249. При этом указанная государственная программа действовала в период 2013 – 2018 годов.

Кроме того, в действующей в настоящее время государственной программе «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства   
в Республике Башкортостан», утвержденной постановлением Правительства Республики Башкортостан от 14 ноября 2018 года № 548, перечень приоритетных видов экономической деятельности не предусмотрен.

В соответствии с подпунктом «ж» пункта 6.5.1 Порядка для участия   
в Конкурсе СМП представляют Держателю документы, подтверждающие отсутствие задолженности перед бюджетами всех уровней   
и государственными внебюджетными фондами, в том числе справки   
о состоянии расчетов по страховым взносам, пеням и штрафам, выданные территориальными органами Пенсионного фонда Российской Федерации   
и Фонда социального страхования Российской Федерации.

Вместе с тем согласно Федеральному закону от 3 июля 2016 года   
№243-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации в связи с передачей налоговым органам полномочий   
по администрированию страховых взносов на обязательное пенсионное, социальное и медицинское страхование» с 1 января 2017 года выдача указанных справок осуществляется налоговыми органами по формам, утвержденным приказом Федеральной налоговой службы России   
от 28 декабря 2016 года № ММВ-7-17/722@.

Кроме того, в соответствии с подпунктом «и» пункта 6.5.1 Порядка, СМП представляют Держателю копию представленного в налоговый орган документа «Сведения о среднесписочной численности работников за предшествующий календарный год» с отметкой о принятии налоговым органом.

Вместе с тем приказом Федеральной налоговой службы от 15 октября 2020 года № ЕД-7-11/752@ вышеуказанная форма признается утратившей силу с 1 января 2021 года.

Также нуждаются в уточнении форма указанного в подпункте «п» пункта 6.5.1 Порядка заявления о соответствии условиям отнесения к СМП, установленным Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ   
«О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон), а также категории СМП, представляющие указанное заявление, с учетом положений части 5 статьи 4 Федерального закона.

Кроме того, согласно позиции Прокуратуры Республики Башкортостан   
в соответствии с частью 2 статьи 14 Федерального закона при обращении СМП за оказанием поддержки не допускается требовать у них представления документов, которые находятся в распоряжении государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций.

Таким образом, в пункте 5.2 Порядка следует исключить обязанность СМП по представлению документов, которые могут быть получены в порядке межведомственного информационного взаимодействия.

Также считаем целесообразным предусмотреть в Порядке отдельно перечень документов, представляемых СМП и перечень документов, запрашиваемых в порядке межведомственного информационного взаимодействия.

На основании изложенного сообщаем, что в Порядке выявлены положения, необоснованно затрудняющие получение СМП   
и организациями инфраструктуры мер государственной поддержки. Положения, ограничивающие конкуренцию, в Порядке не выявлены.

Дополнительно обращаем внимание на необходимость внесения изменений в Постановление с учетом положений Порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов Республики Башкортостан в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Республики Башкортостан   
от 28 апреля 2014 года № 199.

Министерство экономического развития и

инвестиционной политики

Республики Башкортостан