



**МИНИСТЕРСТВО
ГОСУДАРСТВЕННОГО
УПРАВЛЕНИЯ
НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

пл.Победы-Софийская, д.1,
Великий Новгород, 173005

тел., факс (816+2) 732-330
kgs@novreg.ru

**Новгородская
областная Дума**

12 07 2018 № ГС-33-Ц.
на № от

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 1
об оценке регулирующего воздействия на проект областного
закона «Об ограничении на территории Новгородской области
розничной продажи несовершеннолетним электронных систем доставки
никотина»**

Министерство государственного управления Новгородской области (далее-министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов области и экспертизы нормативных правовых актов Новгородской области, утвержденным постановлением Правительства Новгородской области от 28.06.2016 № 222 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрел проект областного закона «Об ограничении на территории Новгородской области розничной продажи несовершеннолетним электронных систем доставки никотина», подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Новгородской областной Думой (далее-разработчик), и сообщает следующее.

Проект акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Проект акта относится к высокой степени регулирующего воздействия.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена разработчиком на официальном интернет-портале в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://regulation.novreg.ru/projects#npa=9423>.

В связи с вступлением в силу Федерального закона от 23.12.2013 № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака», запрещающего курение табака в общественных местах, в России активизировалось использование различных электронных систем доставки никотина (далее – ЭСДН).

ЭСДН, наиболее распространенным вариантом которых являются «электронные сигареты» и «вейпы», представляют собой устройства, в которых вместо сжигания или использования табачного листа происходит испарение раствора для его последующего вдыхания пользователем.

В пояснительной записке разработчик указал, что производители ЭСДН используют агрессивное продвижение устройств для вейпинга. На данный момент они чрезвычайно популярны среди школьников и подростков, что способствует распространению табакокурения среди них.

В связи с этим, проект разработан с целью предупреждения причинения вреда здоровью несовершеннолетних и их развитию, который устанавливает запрет на территории Новгородской области розничной продажи несовершеннолетним ЭСДН, жидкостей для ЭСДН и безникотиновых жидкостей для ЭСДН.

Необходимо учитывать, что разработчик вводит ограничения на розничную продажу ЭСДН, жидкостей для ЭСДН и безникотиновых жидкостей для ЭСДН только в отношении несовершеннолетних, что не нарушает права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности.

Следует отметить, что проект акта учитывает положения Рамочной конвенции Всемирной организации здравоохранения по борьбе против табака, которые должны применять к категории ЭСДН и направлен на защиту здоровья несовершеннолетних граждан, проживающих в Новгородской области.

Также, законопроектом вводятся определения понятий «электронные системы доставки никотина», «жидкость для ЭСДН» и «безникотиновая жидкость для ЭСДН».

За несоблюдение ограничений законопроектом предлагается установить административную ответственность. В связи с чем, возникает необходимость внесения изменений в областной закон от 01.02.2016 № 914-ФЗ «Об административных правонарушениях».

Разработчик в проекте акта отмечает, что принятие проекта акта не повлечет дополнительных расходов бюджета.

Таким, образом, проект акта содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской деятельности в виде ограничений розничной продажи несовершеннолетним ЭСДН, жидкостей для ЭСДН и безникотиновых жидкостей.

Министерством с использованием справочной правовой системы «КонсультантПлюс» были выявлены нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (Ставропольский край, Московская область, Псковская область, Вологодская область и др.), регулирующие сходные

правоотношения, что только подтверждает существование и актуальность выделенной проблемы.

Разработчиком проведены публичные консультации проекта акта в срок с 28 ноября по 25 декабря.

В ходе публичных консультаций по проекту акта поступил отзыв от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новгородской области (далее – Уполномоченный). По результатам рассмотрения проекта акта Уполномоченным выявлены возможные риски для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, но поддерживает принятие проекта данного областного закона.

Уполномоченный указал на отсутствие расчета выпадающих доходов субъекта бизнеса от запрета на реализацию несовершеннолетним ЭСДН.

Также Уполномоченный рекомендовал разработчику проработать вопрос в части введения ограничений не только в отношении розничной продажи ЭСДН, но и в отношении интернет-магазинов, осуществляющих продажу ЭСДН, в которых возраст покупателя не имеет значения.

В сводке замечаний и предложений разработчик указал, что вопрос приобретения товаров, указанных в законопроекте, с помощью интернет-магазинов должен регулироваться на федеральном уровне, а не на региональном.

По итогам публичных консультаций по проекту акта данные замечания и предложения были включены разработчиком в сводку замечаний и предложений, которые не были учтены разработчиком.

По результатам рассмотрения представленных разработчиком проекта акта и сводного отчёта установлено, что при подготовке проекта акта процедуры, предусмотренные пунктами 3.2.-3.7 Порядка проведения ОРВ, разработчиком соблюдены.

С учетом поступивших замечаний и предложений рекомендуем разработчику в дальнейшей работе:

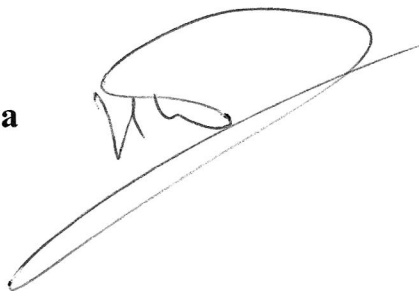
1. При наличии целей предлагаемого правового регулирования, указанных в подпункте 5.2. сводного отчета, в пунктах 13 и 15 необходимо описывать методы контроля эффективности избранного способа достижения цели правового регулирования, а также индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей правового регулирования.

2. Проводить количественную оценку расходов и доходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей либо с изменением содержания таких обязанностей, а также связанные с ведением или изменением ответственности.

3. Выявлять риски решения проблемы предложенным способом правового регулирования и риски негативных последствий, описывать их согласно форме пункта 12 сводного отчета.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчёте, министерством сделан вывод об отсутствии положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, областного бюджета.

Первый заместитель министра

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized loop at the top and a long, sweeping horizontal stroke extending to the right.

И.Ю. Борцевич