

**РЕГИОНАЛЬНЫЙ МОНИТОРИНГ ОРВ И ЭКСПЕРТИЗЫ
1 КВАРТАЛ 2017 ГОДА**

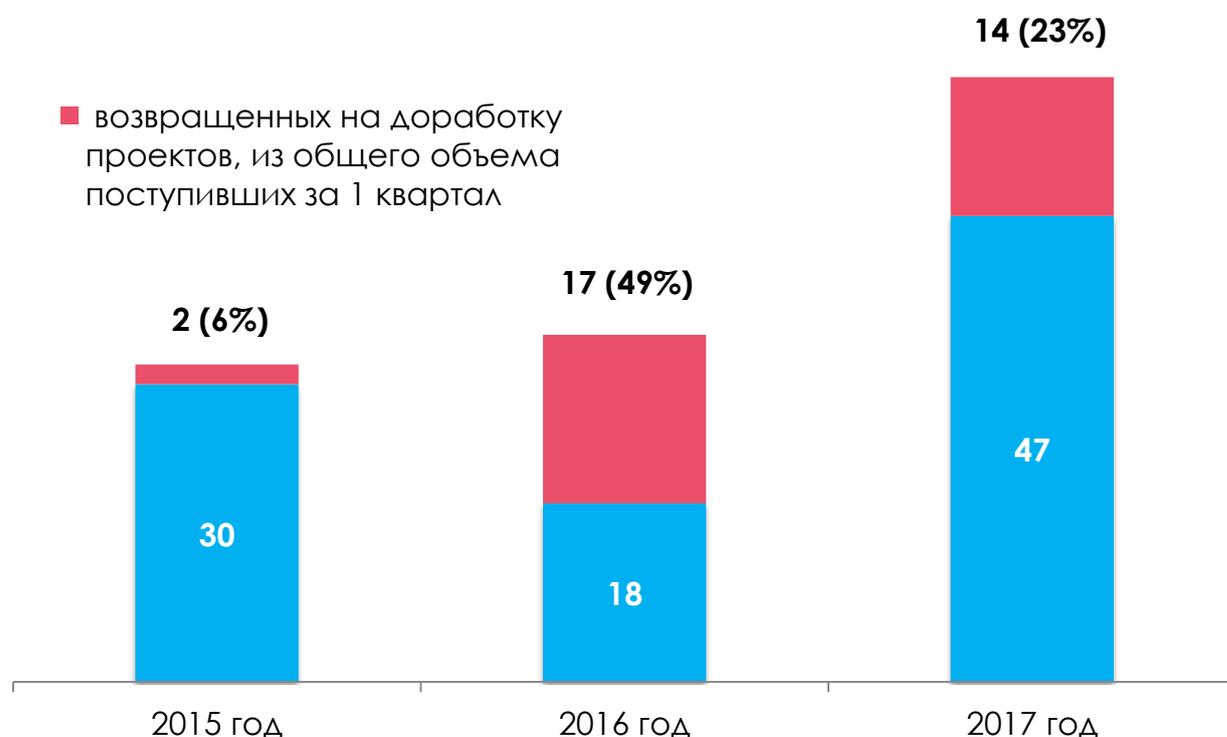
	Раздел	Страница
1	Общая статистика	2
2	Отрицательные заключения	4
3	Калькулятор стандартных издержек	7
4	Публичные консультации	9
5	Экспертиза действующих нормативных правовых актов	13

РЕГИОНАЛЬНЫЙ МОНИТОРИНГ ОРВ И ЭКСПЕРТИЗЫ 1 КВАРТАЛ 2017 ГОДА

ОБЩАЯ СТАТИСТИКА

В первом квартале 2017 года в Департамент стратегического планирования области поступил 61 проект для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия. Из них 14 (23%) были возвращены органам-разработчикам на доработку. По сравнению с аналогичным кварталом 2016 года доля возвращенных проектов уменьшилась на 26%.

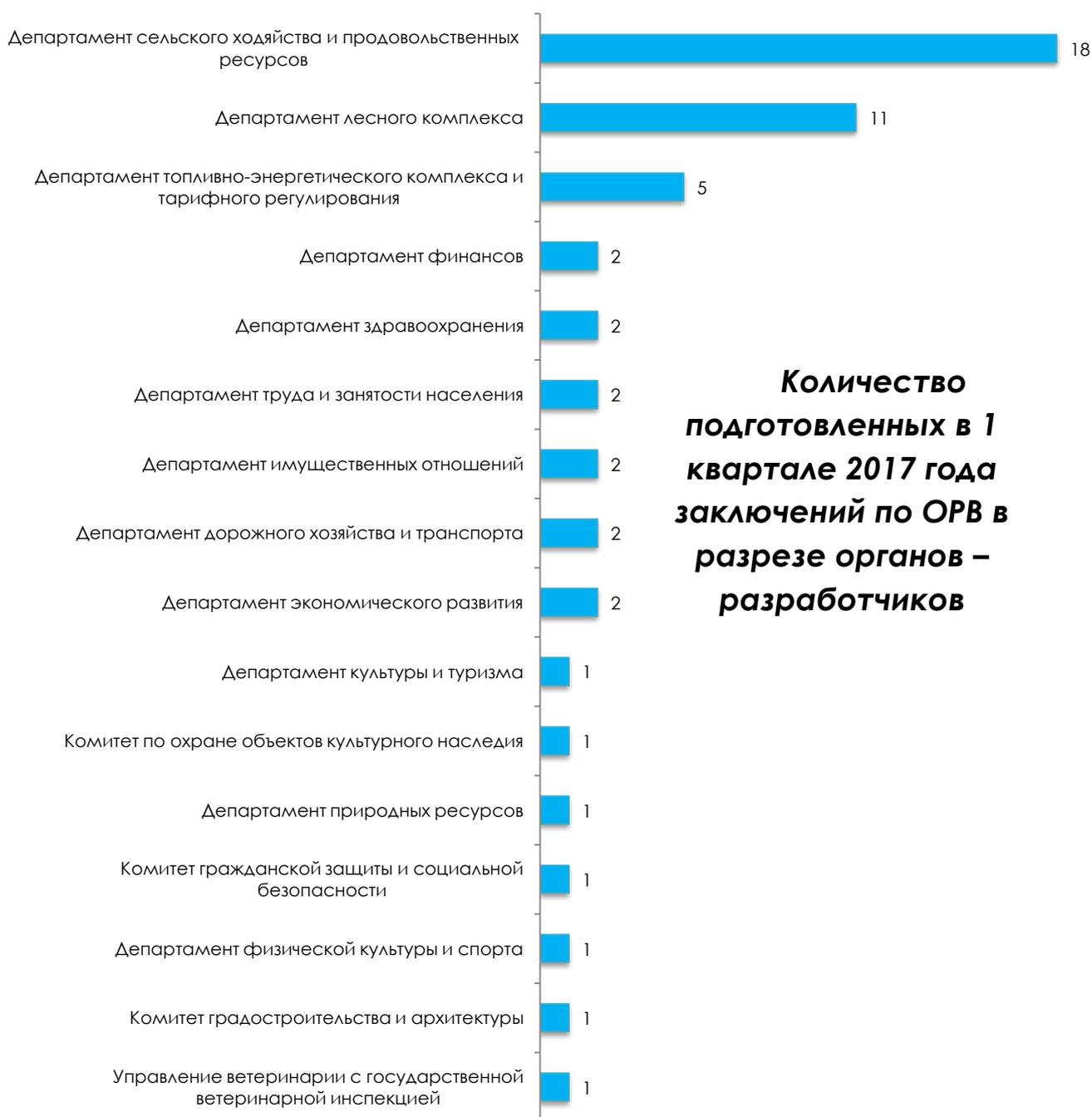
Количество проектов, поступивших в 1 квартале



В качестве основных причин возврата можно отметить направление проекта в Департамент стратегического планирования области до окончания срока завершения публичных консультаций, не соблюдение требований к минимальному сроку для проведения публичных консультаций, отсутствие информации для подготовки заключения, предусмотренной пунктом 2.2 порядка подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов области, утвержденного постановлением Правительства области от 30 декабря 2013 года № 1429 «Об отдельных вопросах реализации закона области «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых

актов и экспертизе нормативных правовых актов» полностью или в части.

В 1 квартале подготовлено 53 заключения об оценке регулирующего воздействия, больший удельный вес занимают заключения на проекты, подготовленные Департаментом сельского хозяйства и продовольственных ресурсов области, Департаментом лесного комплекса, Департаментом топливно-энергетического комплекса и тарифного регулирования.

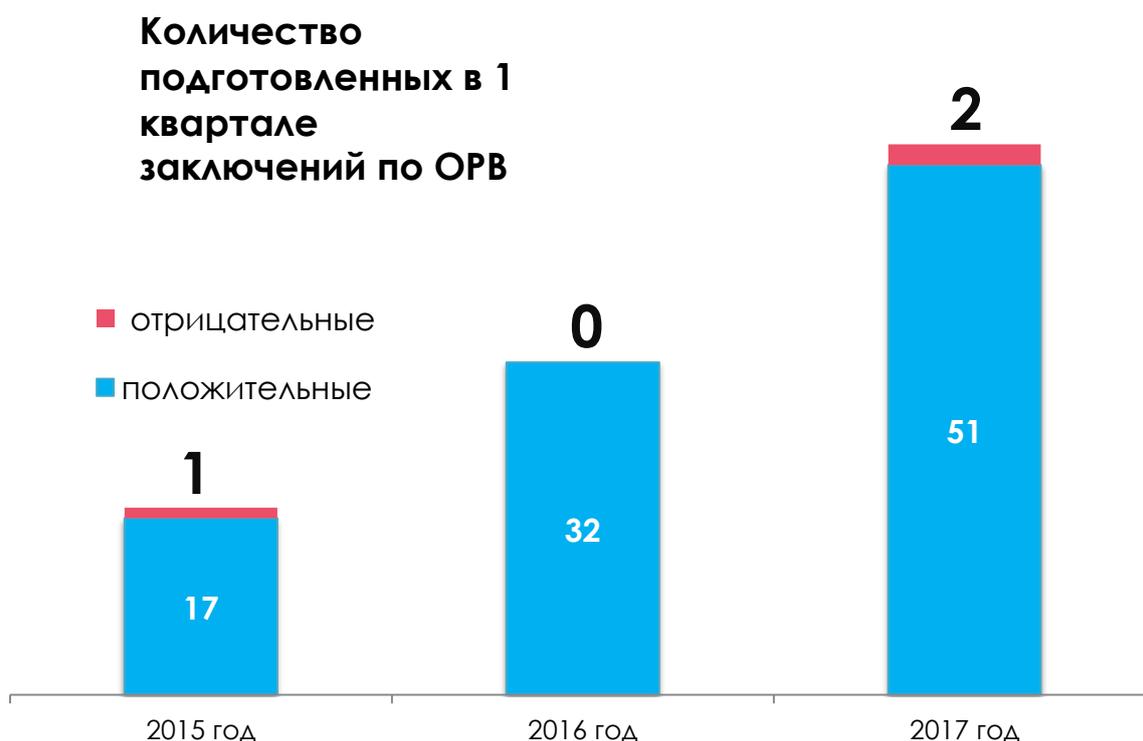


По видам нормативных правовых актов наибольший удельный вес в 1 квартале 2017 года заняли проекты постановлений Правительства области.



ОТРИЦАТЕЛЬНЫЕ ЗАКЛЮЧЕНИЯ

Два проекта в 1 квартале 2017 года получили отрицательное заключение.



1) Проект административного регламента предоставления государственной услуги по выдаче Департаментом лесного комплекса области разрешений на выполнение работ по геологическому изучению недр на землях лесного фонда без предоставления лесного участка, если выполнение таких работ не влечет за собой проведение рубок лесных насаждений, строительство объектов капитального строительства¹.

Проектом предусмотрено излишнее требование по вычерчиванию заявителем на предоставление услуги карты-схемы расположения и границ лесного участка с данными инструментальной съемки. При этом приказ Рослесхоза от 27.12.2010 № 515 «Об утверждении Порядка использования лесов для выполнения работ по геологическому изучению недр, для разработки месторождений полезных ископаемых» не содержит требования о предоставлении заявителем карты-схемы расположения и границ лесного участка.

Из норм проекта следовало, что субъекты предпринимательской деятельности, желающие получить услугу, понесут информационные издержки², связанные с затратами на подготовку карты-схемы расположения и границ лесного участка с данными инструментальной съемки.

При сохранении количества заявителей на уровне 2016 года общие расходы субъектов предпринимательской деятельности могут составить 36 тыс. рублей в год.

Разработчиком внесены изменения в проект, требование исключено.

2) Проект постановления Правительства области «Об установлении границ территорий, прилегающих к местам массового скопления граждан в период проведения публичных мероприятий, организуемых в соответствии с Федеральным законом от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях», на территории которых не допускаются розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания»³.

¹ с проектом и заключением можно ознакомиться на официальном сайте Правительства области http://vologda-oblast.ru/dokumenty/otsenka_reguliruyushchego_vozdeystviya/1079604/

² в соответствии с методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Минэкономразвития РФ от 22.09.2015 № 669

³ с проектом и заключением можно ознакомиться на официальном сайте Правительства области http://vologda-oblast.ru/dokumenty/otsenka_reguliruyushchego_vozdeystviya/1080627/

Проект постановления направлен на ограничение доступности алкогольной продукции в местах проведения публичных мероприятий и территорий к ним прилегающих, в целях защиты нравственности, здоровья, прав и законных интересов граждан, соблюдения общественного порядка в период проведения указанных мероприятий.

Проектом акта предлагалось:

1. Установить границы территорий, прилегающих к местам массового скопления граждан в период проведения публичных мероприятий, организуемых в соответствии с Федеральным законом от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях», на территории которых не допускаются розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, на расстоянии не менее 50 метров от границ территорий мест массового скопления граждан.

2. Расстояние, указанное в пункте 1, предлагалось измерять по прямой линии без учета искусственных и естественных преград от ближайшей точки границы территории места массового скопления граждан до входа для посетителей в здание (строение, сооружение), в котором осуществляется розничная продажа алкогольной продукции и (или) розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (далее - торговый объект). При наличии у торгового объекта нескольких входов расстояние предлагалось измерять по прямой линии без учета искусственных и естественных преград от ближайшей точки границы территории места массового скопления граждан до каждого входа для посетителей в торговый объект.

Следует отметить, что предлагаемое Проектом акта регулирование не позволяло определить механизм его реализации для субъектов предпринимательской деятельности, поскольку действующее регулирование и Проект акта не предусматривали порядок определения границ территорий массового скопления граждан.

В заключении сделан вывод, что отсутствие четкого механизма определения границ территорий массового скопления граждан не позволит субъектам предпринимательской деятельности соблюдать запрет на розничную продажу алкогольной продукции в границах, устанавливаемых Проектом акта.

Проект разработчиком доработан, механизм определения границ территорий массового скопления граждан предусмотрен.

КАЛЬКУЛЯТОР СТАНДАРТНЫХ ИЗДЕРЖЕК

С 2017 года при подготовке заключений об оценке регулирующего воздействия использовался калькулятор стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности⁴, в том числе по **проекту постановления Правительства области «Об утверждении порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат на агрохимическое и эколого-токсикологическое обследование земель сельскохозяйственного назначения и порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат на известкование и фосфоритование кислых почв»**.

Из норм проекта следовало, что сельскохозяйственные товаропроизводители в целях получения субсидии понесут информационные издержки⁵, связанные с затратами на сбор и подготовку некоторых документов.

С помощью калькулятора издержек Департаментом рассчитаны информационные издержки заявителей (с учетом сохранения объема предоставляемых субсидий и количества заявителей на уровне 2016 года):

1. На предоставление справки, подтверждающей отсутствие у сельхозтоваропроизводителя на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение договора о предоставлении субсидии, просроченной задолженности по субсидиям, бюджетным инвестициям и иным средствам, предоставленным из областного бюджета.

Среднемесячная начисленная заработная плата работников организаций сельского хозяйства в январе 2017 года составила 23 127 рублей⁶. Стоимость требования указанной справки составит 412,98 рублей на 3 заявителей на возмещение части затрат на известкование и фосфоритование кислых почв и 1376,61 рублей на 10 заявителей на возмещение части затрат на агрохимическое и эколого-токсикологическое обследование земель сельскохозяйственного назначения.

2. На предоставление копий документов, оригиналы которых уже готовы независимо от требований органов власти (договоров, счетов/счетов-фактур, актов приемки выполненных работ, платежных документов, подтверждающих произведенные

⁴ Калькулятор стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, размещенный на <http://regulation.gov.ru/Dashboard>.

⁵ в соответствии с методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Минэкономразвития РФ от 22.09.2015 № 669

⁶ По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Вологодской области

затраты, а также документов, на которые дана ссылка в назначении платежа).

Среднемесячная начисленная заработная плата работников организаций сельского хозяйства в январе 2017 года составила 23 127 рублей⁷.

Стоимость требования предоставления указанного пакета копий документов составит 1445,44 рублей на 3 заявителей на возмещение части затрат на известкование и фосфоритование кислых почв и 4818,13 рублей на 10 заявителей на возмещение части затрат на агрохимическое и эколого-токсикологическое обследование земель сельскохозяйственного назначения.

Таким образом, сделан вывод, что суммарные информационные издержки заявителей при подаче документов на возмещение части затрат на известкование и фосфоритование кислых почв составят 1858,42 рубля или 0,001 % от суммы предоставляемых субсидий, суммарные информационные издержки заявителей при подаче документов на возмещение части затрат на агрохимическое и эколого-токсикологическое обследование земель сельскохозяйственного назначения составят 6194,74 рублей или 0,01% от суммы предоставляемых субсидий.

Положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета в проекте акта не выявлены.

⁷ По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Вологодской области

ПУБЛИЧНЫЕ КОНСУЛЬТАЦИИ

Отзывы от участников публичных консультаций получены по 15 из 53 проектов, по которым подготовлено заключение в 1 квартале 2017 года.



Среди них:

1) проект закона области «О внесении изменений в главу 6 статьи 8.1 и 9.1 Закона области «Об административных правонарушениях в Вологодской области» (предлагалось дополнить статьей, определяющей ответственность за воспрепятствование законной деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Вологодской области);

2) проект постановления Правительства области «Об утверждении размеров платы за предоставление копий технических паспортов, оценочной и иной документации органов и организаций по государственному техническому учету и (или) технической инвентаризации (регистрационных книг, реестров, правоустанавливающих документов и тому подобного) и содержащихся в них сведений»;

3) проект постановления Правительства области «О внесении изменений в постановление Правительства области от 17 октября 2011 года № 1307» (предлагалось изложить в новой редакции порядок организации и осуществления регионального государственного контроля за соблюдением законодательства в сфере архивного дела на территории области, вводится институт профилактики, направленный на предупреждение нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных

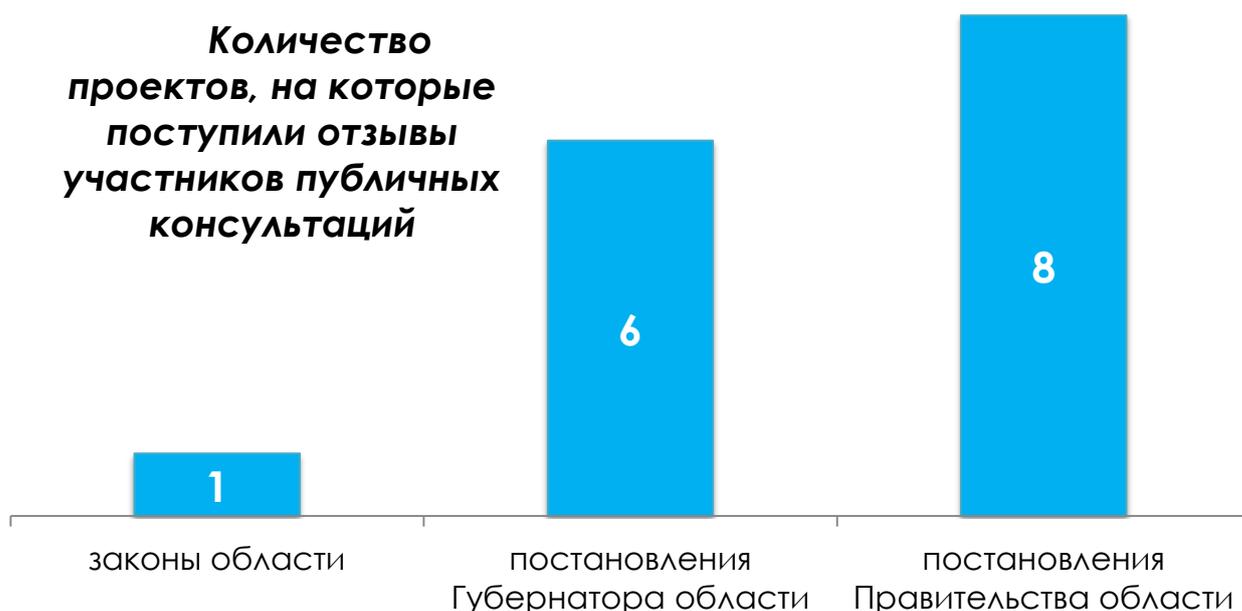
требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований);

4) проекты постановлений Правительства области «О внесении изменений в постановление Правительства области от 27 января 2014 года № 63» (предлагалось внести изменения в перечень документов, представляемых принципалом и (или) бенефициаром для рассмотрения вопроса о предоставлении государственной гарантии области, дополнить обязанностями формы договора об обеспечении исполнения принципалом его возможных будущих обязательств по возмещению гаранту в порядке регресса сумм, уплаченных гарантом во исполнение обязательств по гарантии, договора залога в обеспечение обязательств по договору об обеспечении исполнения принципалом его возможных будущих обязательств по возмещению гаранту в порядке регресса сумм, уплаченных гарантом во исполнение обязательств по гарантии);

5) проект постановления Правительства области «Об утверждении Порядка предоставления субсидии на возмещение недополученных доходов организациям, осуществляющим пассажирские перевозки железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении в 2017 году»;

6) 8 проектов административных регламентов предоставления государственных услуг Департаментом лесного комплекса области.

Больше всего отзывов по видам проектов актов поступило на постановления Правительства области.



Количество отзывов участников публичных консультаций



Количество отзывов (по участникам публичных консультаций)



В основном участники публичных консультаций поддерживали принятие проектов актов в предлагаемой разработчиком редакции, и только по 2 проектам были высказаны замечания:

1) проект закона области «О внесении изменений в главу 6 статьи 8.1 и 9.1 Закона области «Об административных правонарушениях в Вологодской области» (предлагалось дополнить

статьей, определяющей ответственность за воспрепятствование законной деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Вологодской области);

Поступило замечание в части необходимости кратного увеличения размера административного штрафа за воспрепятствование законной деятельности уполномоченного; минимальный размер административного штрафа предложено было определить в размере не менее 10 тысяч рублей.

С указанным предложением об увеличении размера административного штрафа и его кратности разработчик не согласился, обосновав тем, что на федеральном уровне за воспрепятствование законной деятельности уполномоченного наказание в виде административного штрафа, исчисляемого кратно, не установлено, а размеры данного штрафа составляют от одной до двух тысяч рублей. Причины необходимости установления размера административного штрафа в более высоких размерах по сравнению с размерами административного штрафа, установленного на федеральном уровне, участником публичных консультаций не приводились.

2) проект постановления Правительства области «Об утверждении Порядка предоставления субсидии на возмещение недополученных доходов организациям, осуществляющим пассажирские перевозки железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении в 2017 году».

Замечания, предложения участника публичных консультаций	Позиция органа – разработчика	Результат
1. Действие проекта акта утвердить как бессрочное.	1. Внесение таких изменений не целесообразно, т.к. тарифы и компенсация недополученных доходов рассчитывается и устанавливаются ежегодно.	1. Не учтено.
2. Учет населенности вагонов при расчете субсидии: 2.1. Учитывать при регулировании тарифов потери доходов перевозчика за счет отклонений фактической населенности вагона	2. Формула расчета субсидии, учитывает сезонные колебания населенности при расчете суммы, подлежащей возмещению за 4 квартал. 2.1. Нецелесообразно, т.к. пунктом 16 приказа ФСТ России от 28.09.2010 № 235-т/1 при расчете экономически обоснованных затрат на период регулирования предусмотрен учет экономически обоснованных затрат, понесенных субъектом	2. Учтено в Проекте акта. 2.1. Не учтено.

<p>от принятой при установлении тарифа.</p> <p>2.2. Компенсировать расчетную сумму потерь доходов перевозчика независимо от фактических показателей пассажирооборота за год.</p>	<p>регулирования, не учтенных при установлении регулируемых тарифов (цен) на период регулирования, в том числе связанных с объективным и незапланированным ростом цен. Учет иных отклонений фактических показателей от расчетных методикой не предусмотрено.</p> <p>2.2. Нецелесообразно, т.к. согласно абз. 1 п. 3 ст. 8 Федерального закона от 10 января 2003 года № 17-ФЗ потери в доходах перевозчика, возникшие в результате установления тарифов ниже экономически обоснованного уровня, на основании нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации возмещаются в полном объеме за счет средств бюджетов соответствующих уровней бюджетной системы Российской Федерации. В предлагаемом к утверждению Проекте акта формула расчета суммы компенсации потерь перевозчика учитывает разницу установленных тарифов: экономически обоснованного уровня и тарифа, оплачиваемого пассажирами.</p>	<p>2.2. Не учтено</p>
--	---	-----------------------

ЭКСПЕРТИЗА ДЕЙСТВУЮЩИХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ

Департаментом стратегического планирования Вологодской области проведена экспертиза постановления Правительства Вологодской области от 19 апреля 2010 года № 437 «Об утверждении порядка организации ярмарок и требования к организации продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них на территории Вологодской области».

В период проведения публичных консультаций поступили отзывы от 20 участников.

Правовой акт распространяет свое действие на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в различных сферах: торговли, сельского хозяйства, в том числе на глав крестьянских (фермерских) хозяйств, граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, занимающихся огородничеством, садоводством.

В качестве организаторов ярмарки выступают органы местного самоуправления, юридические лица, индивидуальные предприниматели, в качестве участников ярмарки могут выступать любые лица, в том числе субъекты предпринимательской деятельности.

За период реализации Правового акта 2010-2016 годы проведено 1 294 ярмарки, из которых юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями организовано 280 ярмарок или 22% от общего количества.

В п. 2.1. Порядка организации ярмарок предусмотрена обязанность организатора ярмарки опубликовывать в средствах массовой информации и размещать на своем сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет информацию о плане мероприятий по организации ярмарки и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ней.

Выполнение данной нормы предусматривает обязанность для субъектов предпринимательской деятельности, выступающих в качестве организаторов ярмарки, иметь свой сайт и нести соответствующие издержки на его создание и поддержание функционирования. Количественная (монетарная) оценка таких расходов проведена с использованием модели стандартных издержек путем оценки издержек на выполнение участниками регулируемых отношений типовых действий, необходимых для выполнения требований со стороны государства. Издержки, связанные с исполнением обязанности по размещению на своем сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет информации о плане мероприятий по организации ярмарки и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ней относятся к содержательным издержкам⁸.

С помощью калькулятора издержек⁹ рассчитаны содержательные издержки организаторов ярмарок¹⁰. Издержки для 47 организаторов ярмарок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (за исключением органов государственной власти области, органов местного самоуправления муниципальных образований области) на выполнение обязанности по размещению

⁸ в соответствии с методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Минэкономразвития РФ от 22.09.2015 № 669

⁹ Калькулятор стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, размещенный на <http://regulation.gov.ru/Dashboard>.

¹⁰ С учетом количества организаторов юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (за исключением органов государственной власти области, органов местного самоуправления муниципальных образований области) за период действия Правового акта, в среднем 47 в год.

информации о плане мероприятий по организации ярмарки могут составлять в среднем до 263 200 рублей.

Также в приложении к заключению по результатам экспертизы отражены замечания и предложения участников публичных консультаций.

Заключение об экспертизе направлено в уполномоченный орган в соответствующей сфере деятельности для принятия решения об изменении Правового акта.