№ 29062-СШ/Д26и от 29.08.2019 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект приказа Минтранса России
«Об утверждении Правил перевозок железнодорожным транспортом грузов мелкими отправками»

Минэкономразвития России в соответствии с пунктом 26 Правил проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и проектов решений Евразийской экономической комиссии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации
от 17 декабря 2012 г. № 1318 (далее – Правила), рассмотрело проект приказа Минтранса России ««Об утверждении Правил перевозок железнодорожным транспортом грузов мелкими отправками»» (далее – проект акта) и сообщает следующее.

Проект акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Разработчиком проведены публичные обсуждения текста проекта акта и сводного отчета в срок с 12 июля по 1 августа 2019 года. Информация об оценке регулирующего воздействия законопроекта размещена разработчиком на официальном сайте
в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: regulation.gov.ru
(ID проекта: 02/08/07-19/00093065).

В настоящее время перевозки грузов мелкими отправками осуществляются
в соответствии с Правилами перевозок железнодорожным транспортом грузов мелкими отправками, утвержденными Приказом МПС России от 18 июня 2003 г. № 33. Проектом акта актуализируется указанный порядок в связи со структурными изменениями в сфере перевозок железнодорожным транспортом.

Проект акта затрагивает интересы перевозчика, грузоотправителей (отправителей), грузополучателей (получателей) и операторов подвижного состава.

По итогам анализа положений проекта акта и сводного отчета выработаны следующие замечания и предложения.

1. Предлагаемая формулировка пункта 7 проекта акта в части принятия перевозчиком грузов на хранение до момента формирования партии груза, обеспечивающей загрузку вагона до полной вместимости, не позволяет однозначно сделать вывод о том, что хранение груза может производиться как перевозчиком, так и иными лицами, что способно ограничивать грузоотправителей в выборе субъектов для предоставления услуг
по хранению.

В этой связи считаем необходимым в проекте акта конкретизировать указанную норму, указав, что хранение груза может осуществляться как перевозчиком, так и иными лицами.

2. В соответствии с абзацем вторым пункта 7 проекта акта до момента формирования партии груза, обеспечивающей загрузку вагона до полной вместимости, перевозчик принимает такие грузы на хранение. Учитывая, что при перевозках мелкими отправками груз может занимать не более половины вагона, грузы перемещаются на хранение в любом случае. В этом случае положения, предусмотренные абзацем вторым пункта 7 проекта акта, способны привести к дополнительным затратам субъектов предпринимательской деятельности на хранение груза, а также к увеличению сроков доставки груза.

Кроме того, вопросы регулирования правоотношений по предоставлению и наполнению вагонов относятся к разряду договорных отношений между грузоотправителем и оператором подвижного состава, которые в том числе самостоятельно определяют количество перевозимого в вагоне груза. В этой связи указанный вопрос не является предметом предлагаемого регулирования, поскольку регулируется договорными отношениями.

Таким образом, представляется необходимым исключить абзац второй пункта 7
из проекта акта.

3. Проектом акта не раскрыт аспект, каким образом груз различных грузоотправителей формируется в один подвижной состав, учитывая, что груз признается мелкой отправкой, то есть занимает не больше половины вагона. При этом, как указано выше, пунктом 7 устанавливается требование по формированию партии груза для начала осуществления перевозки, обеспечивающей загрузку вагона до полной вместимости. Однако подвижной состав находится во владении операторов подвижного состава, договор на предоставление подвижного состава с оператором заключает грузоотправитель. Следовательно, различные грузоотправители могут не знать о договоренностях других грузоотправителей с операторами подвижного состава.

Кроме этого, в соответствии с пунктом 18 проекта акта грузоотправитель должен внести в накладную сведения о вагоне, контейнере, запорно-пломбировочных устройствах (далее – ЗПУ), наложенных на вагон или контейнер. При этом из всех грузоотправителей, перевозящих свой груз мелкой отправкой в одном вагоне, достаточно договоренности одного грузоотправителя о предоставлении подвижного состава и наложения ЗПУ.

Вместе с тем вопрос заполнения перевозочных документов не является предметом проектируемого регулирования.

На основании вышеизложенного представляется необходимым в проекте акта урегулировать вопрос разграничения ответственности или исключить абзац второй
пункта 7 и пункт 18 из проекта акта.

По результатам оценки регулирующего воздействия Минэкономразвития России может быть сделан вывод о том, что:

* наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, обоснованы;
* в проекте акта выявлены положения, которые вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и иной деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности или способствуют возникновению необоснованных расходов бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.