



**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИКИ
И ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РД)**

367000, г. Махачкала, ул. Абубакарова, 67, тел. 8-(8722) 67-20-08, факс 8-(8722) 67-29-50, post@minec-rd.ru

26.05.2022

№ 03-07/02-29-3353/22

**Министерство по туризму и
народным художественным промыслам
Республики Дагестан**

На № 26-05/1088/22 от 06.05.2022

Заключение

**об оценке регулирующего воздействия на проект постановления
Правительства Республики Дагестан «Об утверждении Порядка
предоставления субсидий на возмещение части затрат на подрядные работы,
связанные с развитием инженерной инфраструктуры объектов сельского
(аграрного) туризма»**

Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан рассмотрело проект постановления Правительства Республики Дагестан «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат на подрядные работы, связанные с развитием инженерной инфраструктуры объектов сельского (аграрного) туризма» (далее – проект акта), разработанный и направленный Министерством по туризму и народным художественным промыслам Республики Дагестан для подготовки настоящего заключения, и сообщает следующее.

1. Общая информация

1.1 Степень регулирующего воздействия проекта акта, указанная органом-разработчиком: **высокая.**

Представленным проектом акта утверждается Порядок предоставления субсидий на возмещение части затрат на подрядные работы, связанные с развитием инженерной инфраструктуры объектов сельского (аграрного) туризма

Исполнитель: Э.Я. Баймурзаев

(далее – Порядок), которым устанавливаются новые обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

В связи с этим и в соответствии с подпунктом «а» пункта 10 Порядка проведения органами исполнительной власти Республики Дагестан процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан, утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 29 мая 2014 года № 246, рассматриваемый проект акта относится к актам с **высокой степенью** регулирующего воздействия.

1.2. Проект акта направлен органом-разработчиком для подготовки настоящего заключения: **впервые.**

1.3. Информация о предшествующей подготовке заключений об оценке регулирующего воздействия: **не подготавливались.**

1.4. Полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

<http://dagorv.ru/projects#npa=1947>.

1.5. Информация о проведении Министерством экономики и территориального развития Республики Дагестан публичных консультаций при поступлении проекта акта высокой степени регуляторной значимости:

публичные консультации не проводились.

1.6. Иная информация о подготовке настоящего заключения:

Министерством экономики и территориального развития Республики Дагестан осуществлена проверка размещения органом-разработчиком необходимой информации на официальном сайте www.dagorv.ru в целях проведения публичных обсуждений в отношении проекта нормативного правового акта, а также учета органом-разработчиком поступивших предложений.

Публичные обсуждения уведомления о подготовке проекта акта органом-разработчиком проведены в сроки с 12 по 18 января 2022 года. Срок публичных обсуждений проекта акта и сводного отчета – с 30 марта 2022 года по 26 апреля 2022 года.

По результатам публичного обсуждения проекта акта и сводного отчета предложений и замечаний не поступило.

2. Выводы Министерства экономики и территориального развития Республики Дагестан

2.1. Вывод о соблюдении органом-разработчиком порядка проведения оценки регулирующего воздействия:

процедура проведения оценки регулирующего воздействия органом – разработчиком исполнена в соответствии с действующим законодательством.

2.2. Выводы об отсутствии либо обоснованности наличия в проекте акта положений, которые:

2.2.1. вводят административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению:

Исполнитель: Э.Я. Баймурзаев

Представленный на рассмотрение Порядок предусматривает предоставление субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан на возмещение части затрат на подрядные работы, связанные с развитием инженерной инфраструктуры **объектов сельского (аграрного) туризма**.

При этом в соответствии с пунктом 5 Порядка к категориям получателей субсидий отнесены юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальные предприниматели, крестьянские (фермерские) хозяйства, вид деятельности которых соответствует кодам Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОКВЭД) 55 - «Деятельность по предоставлению мест для временного проживания», оказывающим услуги по временному размещению и проживанию физических лиц в объектах сельского (аграрного) туризма.

Данная норма противоречит требованиям Федерального закона от 24 ноября 1996 года № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 132-ФЗ), которым установлено, что деятельность по оказанию услуг в сфере сельского туризма осуществляется **сельскохозяйственными товаропроизводителями** в соответствии с требованиями, установленными Правительством Российской Федерации.

Кроме того, определенная в Порядке категория получателей субсидии идет вразрез требованиям статьи 3 Федерального закона от 29 декабря 2006 года № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства», согласно которому **сельскохозяйственными товаропроизводителями** признаются:

организация, индивидуальный предприниматель, осуществляющие производство сельскохозяйственной продукции (в том числе органической продукции, сельскохозяйственной продукции и продовольствия с улучшенными характеристиками), ее первичную и последующую (промышленную) переработку (в том числе на арендованных основных средствах) и реализацию этой продукции при условии, что в доходе сельскохозяйственных товаропроизводителей от реализации товаров (работ, услуг) доля дохода от реализации этой продукции составляет не менее чем семьдесят процентов за календарный год;

граждане, ведущие личное подсобное хозяйство, в соответствии с Федеральным [законом](#) от 7 июля 2003 года N 112-ФЗ «О личном подсобном хозяйстве»;

сельскохозяйственные потребительские кооперативы (перерабатывающие, сбытовые (торговые), обслуживающие (в том числе кредитные), снабженческие, заготовительные), созданные в соответствии с Федеральным [законом](#) от 8 декабря 1995 года N 193-ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации»;

крестьянские (фермерские) хозяйства в соответствии с Федеральным [законом](#) от 11 июня 2003 года N 74-ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве».

Таким образом, определенная рассматриваемым Порядком категория получателей субсидии ограничивает круг потенциальных адресатов правового регулирования и вместе с тем допускает возможность получения предусмотренных субсидий лицами, **не являющимися сельскохозяйственными товаропроизводителями**;

Исполнитель: Э.Я. Баймурзаев

2.2.2. способствуют возникновению расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности:

принятие проекта акта не способствует возникновению расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности;

2.2.3. способствуют возникновению расходов республиканского бюджета Республики Дагестан:

Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан считает, что принятие рассматриваемого проекта акта в данной редакции «категории получателей субсидий» повлечет возникновение необоснованных расходов бюджетных средств республиканского бюджета Республики Дагестан, так как пунктом 9.11 Перечня мероприятий государственной программы Республики Дагестан «Развитие туристско-рекреационного комплекса и народных художественных промыслов в Республике Дагестан», утвержденной постановлением Правительства Республики Дагестан от 16 июля 2019 № 163, предусмотрены средства на реализацию мероприятия «Предоставление субсидий на возмещение части затрат на подрядные работы, связанные с развитием инженерной инфраструктуры объектов сельского (аграрного) туризма (газопровод, водопровод, канализация, электрические сети)».

Кроме того, среди требований к получателям субсидии отсутствует требование об их регистрации и осуществлении деятельности на территории Республики Дагестан.

В связи с этим предлагаемое регулирование влечет риски расходования бюджетных средств республиканского бюджета Республики Дагестан на субсидирование потенциальных адресатов правового регулирования, не приносящих отчисления в виде налогов и сборов в пользу республиканского бюджета Республики Дагестан;

2.2.4. способствуют ограничению конкуренции:

принятие указанного проекта акта не повлечет ограничение конкуренции.

2.3. Вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования:

Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан сообщает о наличии достаточного обоснования для решения проблемы, заявленной органом – разработчиком, способом, предложенным проектом акта.

2.4. Иные заключительные комментарии Министерства экономики и территориального развития Республики Дагестан: отсутствуют.

В процессе подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия в рассматриваемом проекте акта **выявлены положения**, необоснованно

Исполнитель: Э.Я. Баймурзаев

вводящие административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также способствующие возникновению необоснованных расходов республиканского бюджета Республики Дагестан.

Учитывая вышеизложенное, данный проект акта необходимо доработать с учётом вышеуказанных замечаний.

**Врио министра экономики
и территориального
развития РД**

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 1D6858CD7A5F49547E6BBD4DA69EC5C52D0D8BDB
Рустамов Арсен Закирович
Действителен с 18.05.2021 по 18.08.2022

А.З. Рустамов

Исполнитель: Э.Я. Баймурзаев