**Министерство труда**

**и социального развития**

**Республики Дагестан**

На № 14-13-11/2925/18 от 25.04.2018г.

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Республики Дагестан «Об утверждении Порядка реализации дополнительных мероприятий в сфере занятости**

**населения, направленных на снижение напряженности**

**на рынке труда в Республике Дагестан, на 2018 год»**

Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан рассмотрело проект постановления Правительства Республики Дагестан «Об утверждении Порядка реализации дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленных на снижение напряженности на рынке труда в Республике Дагестан, на 2018 год»(далее – проект акта), направленный Минтрудом РД для подготовки настоящего заключения, и сообщает следующее.

1. **Общая информация**

1.1 Степень регулирующего воздействия проекта акта, указанная органом-разработчиком, **высокая.**

**Проект акта отнесен к высокой степени регулирующего воздействия в соответствии с подпунктом «а» пункта 10 Порядка проведения органами исполнительной власти Республики Дагестан процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан, утвержденного постановлением Правительства РД от 29 мая 2014 года № 246.**

1.2. Проект акта направлен органом-разработчиком для подготовки настоящего заключения: **впервые.**

1.3. Информация о предшествующей подготовке заключений об оценке регулирующего воздействия: **не подготавливалась.**

1.4. Полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

<http://dagorv.ru/projects#npa=15>26.

1.5. Информация о проведении Министерством экономики и территориального развития Республики Дагестан публичных консультаций при поступлении проекта акта средней степени регуляторной значимости:

**публичные консультации не проводились.**

1.6. Иная информация о подготовке настоящего заключения:

органом - разработчиком проведены публичные обсуждения уведомления о подготовке проекта акта в сроки с 15 по 27 марта 2018 года, а также сводного отчета и проекта акта в сроки с 27 марта по 25 апреля 2018 года посредством размещения указанных документов на официальном сайте в информационно - телекоммуникационной сети Интернет для размещения сведений о проведении процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных актов Республики Дагестан и экспертизы нормативных правовых актов Республики Дагестан, в том числе в целях организации публичных консультаций и информирования об их результатах по адресу: [www.dagorv.ru](http://www.dagorv.ru).

По результатам публичного обсуждения проекта акта и сводного отчета поступило 2 предложения от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в РД, одно из которых учтено полностью, второе не учтено обосновано.

**2. Выводы Министерства экономики и территориального развития Республики Дагестан**

2.1. Вывод о соблюдении органом-разработчиком порядка проведения оценки регулирующего воздействия:

***процедуры, предусмотренные пунктами 13-31 Порядка проведения органами исполнительной власти Республики Дагестан процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан, утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 29 мая 2014 года № 246 «Об организации проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан и экспертизы нормативных правовых актов Республики Дагестан в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности», органом – разработчиком исполнены.***

2.2. Выводы об отсутствии либо обоснованности наличия в проекте акта положений, которые:

2.2.1. вводят административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению:

***1. В абзаце 4 пункта 2.1 Порядка реализации дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленных на снижение напряженности на рынке труда Республики Дагестан, на 2018 год, утверждаемый проектом акта (далее – Порядок), выявлено ограничение для работников организаций, находящихся под риском увольнения, которым невозможно подобрать подходящую работу по имеющимся у них профессиям, специальностям, уровню квалификации, в связи с тем, что для указанных организаций установлено дополнительное условие об отнесении к сфере строительства, курортно-туристического комплекса, или реализующих иные социально-экономические проекты.***

***Данное условие распространяется только на граждан, принимаемых на постоянную работу на вакантные или вновь создаваемые рабочие места в вышеперечисленных сферах деятельности.***

***2. Пунктом 2.1 Порядка определено, что опережающее профессиональное обучение может проводиться также иными организациями, реализующими программы профессиональной подготовки, переподготовки, повышения квалификации и дополнительного профессионального образования.***

***В связи с этим, Порядком необходимо предусмотреть положение, определяющее кто и как осуществляет отбор этих организаций, так как в соответствии с пунктом 2.9 Порядка предусмотрено заключение трехсторонних (между работодателем, образовательной организацией и центром занятости населения) или двухсторонних (между центром занятости населения и работодателем или образовательной организацией) договоров.***

***3. Согласно пункту 2.2 Порядка основанием для организации опережающего обучения и стажировки является представляемые работодателями в центры занятости населения письменные заявки с приложением списка работников, предполагаемых к направлению на профессиональное обучение и стажировку с указанием наименования профессий и специальностей.***

***На наш взгляд, основанием для обучения и стажировки могут быть только сформированные списки. Заявка является следствием, которая представляется в центры занятости населения в составе требуемых документов, установленных пунктом 2.10 Порядка.***

***4. В соответствии с абзацем 9 пункта 2.13 Порядка предусмотрен перечень документов, представляемый работодателем в центр занятости населения, для ежемесячного возмещения затрат на стажировку.***

***Согласно пункту 1.2 Порядка предусмотрена возможность стажировки в том числе в другой местности.***

***Между тем, в составе представляемых документов отсутствуют документы, подтверждающие расходы, произведенные при направлении работника на стажировку в другую местность.***

***В соответствии с Правилами предоставления и распределения в 2018 году субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию дополнительных мероприятий в сфере занятости государственной программы Российской Федерации «Содействие занятости населения» (приложение № 6) предусмотрены расходы на компенсацию стоимости билетов с учетом проезда в место назначения и обратно; на компенсацию питания вовремя проезда до места назначения и обратно; на аренду жилого помещения для проживания во время обучения.***

***Необходимо уточнить перечень документов, представляемых в центр занятости населения для ежемесячного возмещения затрат на стажировку работников, направляемых в другую местность.***

***5. В соответствии с подпунктом «д» пункта 3.8 Порядка юридические лица, индивидуальные предприниматели, претендующие на получение субсидий, для участия в конкурсном отборе представляют в центр занятости населения «иные документы, представляемые заявителем по собственной инициативе».***

***Требование о предоставлении иных документов имеет неопределенный характер и влечет коррупциогенные риски.***

***6. В Порядке не предусмотрены основания для отказа в предоставлении субсидии ни по одному из предусмотренных направлений государственной поддержки.***

***Кроме того, необходимо предусмотреть пункты, определяющие уведомление работодателей об отказе в предоставлении государственной услуги, с указанием причин отказа.***

***Вышеизложенное повысит информационную открытость и прозрачность положений нормативного правового акта.***

***7. Пунктом 1.4 определено условие, связанное с предоставлением участниками реализации мероприятий Программы документов, подтверждающих установленные этим пунктом требования.***

***Согласно статье 7 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» органы, предоставляющие государственные услуги, и органы, представляющие муниципальные услуги, не вправе требовать от заявителя представления документов и информации, которые находятся в распоряжении органов, предоставляющих государственные услуги, органов, предоставляющих муниципальные услуги, иных государственных органов. Заявитель вправе представить указанные документы и информацию в органы, предоставляющие государственные услуги, по собственной инициативе.***

***В связи с этим обязанность о представлении в орган власти документов, указанных подпунктами «а» и «б» пункта 1.4 Порядка для заявителя государственной услуги является избыточной и повлечет издержки предпринимателя на их получение.***

***Учитывая изложенное, работодатель или должен продекларировать о соответствии установленным требованиям или указанные подпункты необходимо дополнить словами «представляется по собственной инициативе».***

***Также пунктом 2.10 предусмотрено требование представления работодателем копии свидетельства о государственной регистрации юридического лица, индивидуального предпринимателя, заверенную в установленном порядке, и копии лицензии образовательной организации (с приложениями) на право осуществления образовательной деятельности по подготавливаемым профессиям. Представление указанных документов влечет информационные расходы работодателей. Аналогично, указанные документы также должны запрашиваться в рамках межведомственного информационного взаимодействия, в том числе электронного.***

***8. Абзацем «а» пункта 3.8 Порядка предусмотрено скрепление печатью представляемого документа.***

***Минэкономразвития РД обращает внимание на то, что указание на необходимость скрепления печатью  документов является излишним требованием, так как в соответствии с Федеральным законом от 6 апреля 2015 года № 82-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части отмены обязательности печати хозяйственных обществ» наличие печати у хозяйственных обществ является правом, а не обязанностью. В связи с этим необходимо в данном абзаце после слово «печати» дополнить словами «(при наличии)».***

***Аналогично в пункте 3.14 после слов «печатью «Работодателя» дополнить словами «(при наличии)».***

***9. В Порядке отсутствует альтернативные способы подачи заявления и документов через МФЦ или в электронном виде, что является нарушением законодательства и ограничивающим фактором для субъектов предпринимательской деятельности.***

2.2.2. способствуют возникновению расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности:

***принятие проекта акта, ввиду наличия в нём избыточного требования о предоставлении справок налогового органа, которые запрашивается органами исполнительной власти в рамках межведомственного взаимодействия, способствует возникновению расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности.***

***Так, представление справок и иных документов в органы государственной власти, указанные в подпункте 7 пункта 2.2.1 настоящего заключения, являются стандартными информационными издержками в соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной***[***приказом***](http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71153786/#0)***Министерства экономического развития РФ от 22 сентября 2015 года № 669), которые поддаются монетарной оценке.***

***Исходя из среднемесячной начисленной заработной платы в отраслях экономики Республики Дагестан по состоянию на февраль 2018 года (22743 руб.), стоимость нормо-часа работодателя на получение указанных справок составит 129,2 руб. Время, затрачиваемое на их получение, в среднем составит 1 рабочий день. С учетом этого, издержки одного работодателя составят 1033,6 руб. (129,2\*8час).***

***Кроме того, стоимость нормо-часа работодателя на формирование и ксерокопирование документов, составит 775,2 руб. (129,2\*1 час\*3 руб.(рыночная стоимость ксерокопирования)\*2ед.).***

***Общие расходы, приходящиеся на одного работодателя, составят 1808,8 руб. (129,2 \* 8 нормо-час + 775,2 руб.).***

***В масштабе указанных в сводном отчете к проекту акта потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (63000 участников) их расходы составят 113954400 руб. (1808,8\*63000 руб.).***

2.2.3. способствуют возникновению расходов республиканского бюджета Республики Дагестан:

***принятие проекта акта не приведет к возникновению иных расходов республиканского бюджета Республики Дагестан;***

2.2.4. способствуют ограничению конкуренции:

***1. В соответствии с пунктом 3.9 Порядка порядок приема и регистрация заявления на участие в конкурсном отборе осуществляется центром занятости населения в соответствии с порядком проведения конкурсного отбора.***

***Согласно пункту 3.7 Порядка утверждение порядка проведения конкурсного отбора возложено на центры занятости населения. В республике действуют 52 центра занятости населения, в связи с этим предусматривается, что каждый центр будет определять свой порядок.***

***Предлагаемые к утверждению порядки проведения конкурсного отбора носят нормативный характер, так как затрагивают права и свободы неопределенного круга лиц. В соответствии с Законом РД от 16 апреля 1997 года № 8 «О нормативных правовых актах Республики Дагестан» такие акты должны приниматься органами власти РД.***

***В связи с этим, считаем нецелесообразным передачу функции по утверждению порядков центрами занятости населения республики, так как государственное казенное учреждение не относится к системе органов власти РД.***

***Кроме того, передача полномочий государственным казенным учреждениям на определение этих порядков влечет риски несоблюдения законодательства о конкуренции.***

***Учитывая изложенное, полагаем целесообразным данный функционал закрепить за Министерством труда и социального развития РД.***

***2. В соответствии с пунктом 3.9 Порядка одним из критериев конкурсного отбора для стимулирования предпринимательской деятельности в целях создания новых рабочих мест является осуществление предпринимательской деятельности в курортно-туристической сфере.***

***В настоящее время деятельность по этому направлению осуществляется в 12 районах и городах республики.***

***Таким образом, как минимум в 40 районах и городских округах республики данный критерий не применим. В связи с этим он является излишним, так как предоставляет преимущество для 12 районов и городов республики, где эта деятельность развивается.***

***3. Согласно абзацу 2 пункта 3.9 Порядка решения о предоставлении (отказе в предоставлении) субсидии принимаются конкурсной комиссией.***

***В порядках проведения конкурсного отбора, а также в указанном абзаце необходимо определить полномочия конкурсной комиссии, так как конкурсная комиссия только определяет победителей исходя из предусмотренных критериев и подписывает протокол заседания конкурсной комиссии с результатами конкурсного отбора.***

***Принятие решений о предоставлении субсидии (или об отказе) являются полномочиями ГКУ, который несет ответственность за расходование бюджетных средств.***

2.3. Вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования.

***Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан сообщает о наличии достаточного обоснования для решения проблемы, заявленной органом – разработчиком, способом, предложенным проектом акта.***

2.4. Иные заключительные комментарии Министерства экономики и территориального развития Республики Дагестан.

На основании пункта 44 Порядка проведения органами исполнительной власти Республики Дагестан процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан, утвержденного постановлением Правительства РД от 29 мая 2014 года № 246, Министерство экономики и территориального развития РД считает целесообразным внести в Порядок следующие изменения:

1) в разделе «1.Общие положения» необходимо определить в какой форме осуществляется государственная поддержка, а также определить цели её предоставления по каждому направлению реализации мероприятий Программы Республики Дагестан «Реализация дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленных на снижение напряженности на рынке труда Республики Дагестан»;

2) пунктами 1.3, 3.6, 4.2 определен круг лиц, участвующих в реализации мероприятий Программы, которым предполагается оказание государственной поддержки. Из контекста указанных пунктов вытекает, что государственную поддержку могут получить также любые юридические лица и индивидуальные предприниматели из других регионов России.

В связи с этим необходимо уточнить круг претендентов на государственную поддержку;

3) в подпункте «е» пункта 1.4 указана ссылка на цель, которая определена пунктом 3.1.

Между тем, пунктами 1.9 и 2.3 также определены цели предоставления и расходования бюджетных средств, которые не учтены данным подпунктом;

4) в соответствии с пунктом 1.5 центры занятости населения запрашивают в территориальных органах налоговой службы по РД необходимые сведения в рамках межведомственного информационного взаимодействия. Между тем, ряд сведений, определенных подпунктами «а» и «б» пункта 1.4 находятся в ведении Пенсионного фонда России, Минфина РД.

В связи с этим, слова «территориальных органах налоговой службы по РД» необходимо заменить словами «в соответствующих органах власти».

5) пункт 3.3 требует изменения редакционного характера и приведения в соответствие с пунктом 3.4;

6) в пункте 3.13 слова «Министерством» заменить словами «Министерством финансов Республики Дагестан»;

7) в абзаце 1 пункта 4.8 конец предложения дополнить словами «Республики Дагестан»;

8) пункт 4.3 дополнить словами «, Службой государственного финансового контроля Республики Дагестан»;

9) Порядок необходимо привести в соответствии с Общими требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2016 года № 887, в части определения порядка расчета размера субсидии с указанием информации, обосновывающей её размер (формулы расчета), установления показателей результативности и требования к отчетности.

По результатам оценки регулирующего воздействия выявлено наличие положений, которые необоснованно вводят административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению, способствуют возникновению расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности, а также способствуют ограничению конкуренции.

Доработанный с учетом выводов, содержащихся в настоящем заключении об ОРВ, проект акта необходимо представить в Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан.

**Министр экономики и**

**территориального развития**

**Республики Дагестан О. Х. Хасбулатов**

Исп.: Абдулкадырова С.Х.

Тел.: 64-74-15