

**Оценка регулирующего воздействия на местном уровне:
итоги 2016 года, старт 2017 года.**

Раздел

Страница

1	Итоги 2016 года	2
2	Информационная открытость	4
3	Старт 2017 года	5
4	Первоочередные задачи	6

**Оценка регулирующего воздействия на местном уровне:
итоги 2016 года, старт 2017 года.**

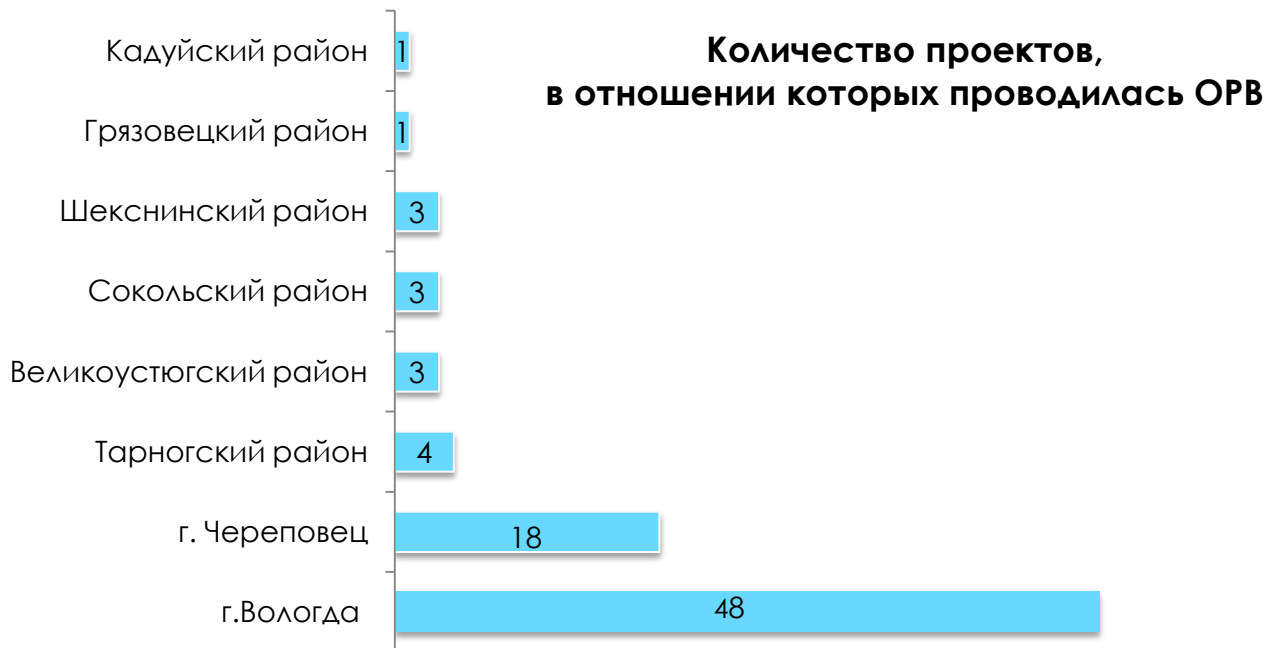
Итоги 2016 года

Департаментом стратегического планирования области в марте 2017 года проведен мониторинг внедрения процедур оценки регулирующего воздействия (ОРВ) и экспертизы в муниципальных районах и городских округах области. В целях мониторинга проанализированы информация, предоставленная органами местного самоуправления области, а также сведения, находящиеся в открытом доступе (на официальных сайтах муниципальных районов и городских округов области, в СПС «Консультант Плюс»).

В 2016 году в Вологодской области процедуры ОРВ и экспертизы осуществлялись в г. Вологде, а также в инициативном порядке еще в 7 муниципалитетах: г. Череповце, Великоустюгском, Грязовецком, Кадуйском, Сокольском, Тарногском, Шекснинском районах. Проведение ОРВ и экспертизы указанными муниципалитетами в инициативном порядке позволило накопить необходимый практический опыт, компетенции к моменту, когда данные процедуры стали обязательными.



За указанный период проведена оценка 81 проекта муниципальных правовых актов, в том числе 5 проектов решений, поступивших для проведения ОРВ из представительных органов (в Тарногском и Сокольском районах).



Рассматриваемые проекты муниципальных правовых актов, в основном, касались вопросов:

- размещения нестационарных торговых объектов и объектов по оказанию услуг населению;
- благоустройства территории;
- землепользования и застройки территории;
- размещения рекламных конструкций;
- предоставления финансовой и имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства;
- перевозок пассажиров автомобильным транспортом общего пользования;
- регулирования тарифов;
- арендной платы за пользование зданиями, строениями, сооружениями, находящимися в муниципальной собственности;
- регулирования видов муниципального контроля;
- выдачи разрешений на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства.

При подготовке заключений на проекты учитывались замечания и предложения, высказанные участниками публичных консультаций. Однако в целом для публичных консультаций характерна низкая активность заинтересованных лиц. Так, за рассматриваемый период поступило только 10 отзывов (в г. Череповце, Грязовецком и Сокольском районах). Данный факт свидетельствует о необходимости активизации деятельности органов местного самоуправления в части информирования предпринимательского сообщества о механизме публичных консультаций и возможных решениях, принимаемых по их результатам.

Информационная открытость

В связи с этим существенное значение имеет информационная открытость по вопросам ОРВ и экспертизы, в том числе и на официальных ресурсах органов местного самоуправления. В таблице ниже приведены результаты мониторинга размещаемой на официальных сайтах муниципальных районов и городских округов области информации по вопросам ОРВ и экспертизы.

В приложении 1 представлены результаты мониторинга официальных сайтов органов местного самоуправления области.

Не имеют раздела посвященного процедурам 10 муниципальных образований: Бабаевский, Бабушкинский, Вожегодский, Вытегорский, Междуреченский, Нюксенский, Тотемский, Усть-Кубинский, Устюженский, Харовский муниципальные районы.

Важными составляющими при размещении информации на сайте являются следующие:

1. Размещение раздела посвященного процедурам ОРВ и экспертизы так, чтобы его легко и быстро можно было найти.

По результатам проведенного анализа выявлено, что 11 муниципальных образований из 28 разместили ссылки на раздел ОРВ и экспертизы на главной странице сайта: Белозерский, Вашкинский, Верховажский, Грязовецкий, Кирилловский, Кичменгско-Городецкий, Никольский, Сямженский, Тарногский, Череповецкий, Шекснинский муниципальные районы.

В иных случаях чаще всего информация об ОРВ и экспертизе размещается в разделах посвященных документам.

Также следует отметить, что на сайте Чагодощенского района информация размещена в разделе «Экономика района» - «Малый и средний бизнес», при этом предметом ОРВ и экспертизы являются акты, регулирующие предпринимательскую деятельность вне зависимости от категории бизнеса (микро, малый, средний, крупный).

Наилучший способ размещения раздела «ОРВ и экспертиза» - во вкладке (разделе) «Документы» с выносом ссылки на раздел «ОРВ и экспертиза» на главную страницу сайта.

2. Размещение общей информации о том, что такое ОРВ и экспертиза, об уполномоченном на подготовку заключений органе и его контактах.

Такая информация в том или ином объеме размещена на сайтах семи муниципальных образований области (Белозерский, Вашкинский, Верховажский, Кирилловский, Кичменгско-Городецкий, Сямженский, Череповецкий муниципальные районы).

3. Размещение двух отдельных разделов, посвященных ОРВ и экспертизе. Отдельные разделы имеют 7 муниципальных образований: Белозерский, Кадуйский, Кирилловский, Сокольский, Сямженский, Шекснинский муниципальные районы, г. Вологда.

4. Размещение единым пакетом (кейсом) всех необходимых документов по каждому документу (уведомление, текст проекта (принятого акта), заключение). Таким способом информацию по проектам актов и действующим актам размещают 7 муниципальных образований: Вологодский, Никольский, Сокольский, Тарногский, Шекснинский муниципальные районы, г. Вологда, г. Череповец.

5. Нормативная правовая база, регулирующая сферу ОРВ размещена в том или ином объеме на сайтах 11 муниципальных образований.

По результатам анализа можно выделить три муниципальных образования, наиболее соответствующие указанным критериям: БЕЛОЗЕРСКИЙ, КИРИЛЛОВСКИЙ и СЯМЖЕНСКИЙ муниципальные районы.

Также следует дополнительно отметить, что при размещении документов на публичные консультации с бизнесом удобным элементом будет являться возможность оставлять комментарии и возможность визуализации просмотров/комментариев.

Старт 2017 года

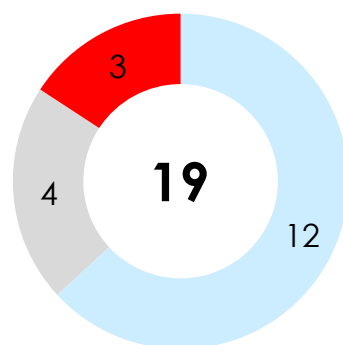
Законом области от 2 ноября 2016 года № 4051-ОЗ установлены критерии включения муниципальных районов и городских округов области в перечень муниципальных образований, в которых проведение ОРВ и экспертизы должно стать обязательным с 1 января 2017 года.

При формировании перечня были учтены мнения городских округов, муниципальных районов области, представителей бизнес-сообщества, научных организаций, Ассоциации муниципальных образований области, органов исполнительной государственной власти области и их подведомственных организаций, специализирующихся на оказании услуг субъектам предпринимательской деятельности.

В результате в перечень включены г. Череповец и все 26 муниципальных районов, что обеспечивает формирование единого пространства с равными благоприятными для ведения бизнеса условиями (в частности возможности участия в процедурах ОРВ и экспертизы) во всех муниципальных районах и городских округах области.

В связи с этим в конце 2016 года – начале 2017 года в муниципальных районах проводилась работа по формированию нормативно-правовой базы, определению уполномоченных органов, разработке типовых форм документов, информационной открытости ОРВ и экспертизы. **По результатам мониторинга выявлено, что Харовский, Вытегорский, Устюженский муниципальные районы не обеспечили внедрение ОРВ с 01.01.2017 (не определен уполномоченный по ОРВ орган, не приняты порядки ОРВ и экспертизы муниципальных актов).**

С начала 2017 года ОРВ проведена в отношении 19 проектов муниципальных правовых актов.



Количество проектов

■ г. Вологда

■ г. Череповец

■ Великоустюгский район

В большинстве муниципалитетов утверждены планы проведения экспертизы, которые включают от 2 до 4 действующих муниципальных правовых актов. В отношении отдельных актов экспертиза уже проведена.

На начальном этапе полномасштабного внедрения ОРВ и экспертизы на местном уровне требуется получение необходимых компетенций муниципальными служащими. Несмотря на то, что в 2015-2016 годах обучение в сфере ОРВ прошел 21 специалист из 18 районов и городских округов, на начало 2017 года существует потребность в обучении еще порядка 16 человек.

Первоочередные задачи

В целом среди первоочередных задач по развитию ОРВ и экспертизы на местном уровне можно выделить следующие:

- наработка повсеместной практики проведения ОРВ и экспертизы;
- повышение квалификации муниципальных служащих в сфере ОРВ;
- обеспечение информационной открытости по вопросам ОРВ и экспертизы;
- налаживание взаимодействия с предпринимательским сообществом;
- обеспечение взаимодействия исполнительных и представительных органов по вопросам проведения ОРВ и экспертизы проектов решений представительных органов.

V – отмечена информация, которая имеется на сайте

X – отмечена информация, которая отсутствует на сайте

? - отмечена информация, которую ОМС указал как размещенную, но при анализе сайта она не была найдена

 Нет страницы ОРВ

№ п/п	Муниципальные районы, городские округа	Имеется раздел ОРВ и экспертизы на сайте	(путь (раздел сайта, где находится раздел ОРВ и экспертизы)	Имеется ссылка на главной странице сайта	Имеются отдельные подразделы		Размещены проекты на орв		Размещены МНПА на экспертизу		Размещен план экспертизы на 17 год	Размещена информация об уполномоченном органе	Размещены контакты уполномоченного органа	Размещена информация о том, что такое ОРВ	Размещена нормативно-правовая база		
					орв	экспертиза	пакетом (кейсом) ¹	не пакетом (кейсом)	пакетом (кейсом)	не пакетом (кейсом)					Выдержка из 131-ФЗ	Закон области 3225-ОЗ	Порядок ОРВ, экспертизы
1	Бабаевский	?		X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
2	Бабушкинский	X		X	X	X	X	?	X	?	X	?	?	?	?	?	?
3	Белозерский	V	не привязан к иному разделу	V	V	V	X	X	X	X	Информация о сборе предложений	V	V	V	V	V	V
4	Вашкинский	V	документы	V	X	X	X	V	X	V	V	X	X	V	V	V	V

¹ Вместе размещены все необходимые документы по одному проекту (уведомление, текст проекта (принятого акта), заключение)

№ п/п	Муниципальные районы, городские округа	Имеется раздел ОРВ и экспертизы на сайте	Путь (раздел сайта, где находится раздел ОРВ и экспертизы)	Имеется ссылка на главной странице сайта	Имеются отдельные подразделы		Размещены проекты на орв		Размещены МНПА на экспертизу		Размещен план экспертизы на 17 год	Размещена информация об уполномоченном органе	Размещены контакты уполномоченного органа	Размещена информация о том, что такое ОРВ	Размещена нормативно-правовая база		
					орв	экспертиза	пакетом (кейсом) ¹	не пакетом (кейсом)	пакетом (кейсом)	не пакетом (кейсом)					Выдержка из 131-ФЗ	Закон области 3225-ОЗ	Порядок ОРВ, экспертизы
5	Велико-Устюгский	V	документы	X	X	X	X	X	X	V	V	X	X	X	V	V	X
6	Верховажский	V	не привязан к иному разделу	V	X	X	X	X	X	X	X	X	X	V ²	V	V	V
7	Вожегодский	?		X	X	X	X	X	X	?	?	?	?	?	?	?	?
8	Вологодский	V	документы	X	X	X	V	X	V	X	X	X	X	X	X	X	X
9	Вытегорский	X		X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
10	г. Вологда	V	Главная - Официальная Вологда-Официальные документы	X	V	V	V	X	V		V	X	X	X	X	X	X

² Информацию о муниципальном уровне необходимо актуализировать

[illegible]

[illegible]

№ п/п	Муниципальные районы, городские округа	Имеется раздел ОРВ и экспертизы на сайте	Путь (раздел сайта, где находится раздел ОРВ и экспертизы)	Имеется ссылка на главной странице сайта	Имеются отдельные подразделы		Размещены проекты на орв		Размещены МНПА на экспертизу		Размещен план экспертизы на 17 год	Размещена информация об уполномоченном органе	Размещены контакты уполномоченного органа	Размещена информация о том, что такое ОРВ	Размещена нормативно-правовая база		
					орв	экспертиза	пакетом (кейсом) ¹	не пакетом (кейсом)	пакетом (кейсом)	не пакетом (кейсом)					Выдержка из 131-ФЗ	Закон области 3225-ОЗ	Порядок ОРВ, экспертизы
23	Усть-Кубинский	?		?	?	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
24	Устюженский	X		X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
25	Харовский	X		X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
26	Чагодощенский	V	Экономика района - Малый и средний бизнес	X	X	X	X	V	X	X	X	X	X	X	V	V	V
27	Череповецкий	V	Официальная информация	V	X	X	X	X	X	X	X	X	X	V	X	X	X
28	Шекснинский	V	деятельность	V	V	V	X	X	V	X	V	X	X	X	X	X	V