**МИНИСТЕРСТВО РАЗВИТИЯ КОНКУРЕНЦИИ И ЭКОНОМИКИ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Спасская, д.3, г.Ульяновск, 432017 тел.: (8422) 41-40-24 E-mail: econom@ulgov.ru

ОКПО 25480722, ОГРН 1047301019776, ИНН/КПП 7325050230/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления**

**Правительства Ульяновской области «О предоставлении субсидии   
из областного бюджета Ульяновской области сельскохозяйственным товаропроизводителям в целях возмещения части их затрат, связанных   
с проведением мероприятий по известкованию кислых почв   
на землях сельскохозяйственного назначения»**

Министерство развития конкуренции и экономики Ульяновской области в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО   
«О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской   
и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2. Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П, и Положением о Министерстве развития конкуренции и экономики Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 № 8/125-П, рассмотрело проект постановления Правительства Ульяновской области   
«О предоставлении субсидии из областного бюджета Ульяновской области сельскохозяйственным товаропроизводителям в целях возмещения части   
их затрат, связанных с проведением мероприятий по известкованию кислых почв на землях сельскохозяйственного назначения» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерство сельского, лесного хозяйства и природных ресурсов Ульяновской области (далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии со [статьёй 78](garantF1://12012604.78) Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которой субсидии юридическим лицам   
(за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) из бюджета субъекта Российской Федерации предоставляются в случаях   
и порядке, предусмотренных законом субъекта Российской Федерации   
о бюджете субъекта Российской Федерации и принимаемыми в соответствии   
с ним нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Разработанным проектом утверждается порядок, устанавливающий цели, условия и правила предоставления субсидии из областного бюджета Ульяновской области сельскохозяйственным товаропроизводителям,   
за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство,   
**в целях возмещения части их затрат, связанных с проведением мероприятий по известкованию кислых почв на землях сельскохозяйственного назначения** (далее – субсидии).

Порядок разработан в рамках реализации [Закона](consultantplus://offline/ref=941921301DA8EA9FB811D5EAE10CC62681A4D66D84A19C62CA24477D27C0ABF97476D10DD610186226D99557cAG) Ульяновской области   
«Об обеспечении плодородия земель сельскохозяйственного назначения   
в Ульяновской области» (в настоящее время разработчиком акта подготовлен проект закона) и мероприятий подпрограммы «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения» **государственной** [**программ**](consultantplus://offline/ref=C7A715E4F7F7C5C3F7570E281C47BDCD5A317ACB10BFEED9A300C9E66C2AAE245EDD1CF70A81B50DC52B75Q3sFK)**ы Ульяновской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия   
в Ульяновской области» на 2014-2020 годы**, утверждённой постановлением Правительства Ульяновской области от 11.09.2013 № 37/420-П (далее – государственная программа Ульяновской области).

В соответствии с указанным проектом закона к полномочиям Правительства Ульяновской области в сфере обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения отнесена деятельность по **разработке мер по стимулированию собственников, владельцев, пользователей,   
в том числе арендаторов земельных участков, к повышению плодородия земель сельскохозяйственного назначения.**

Согласно проекту акта под мероприятиями по известкованию кислых почв на землях сельскохозяйственного назначения понимается выполнение комплекса агрохимических мероприятий, направленных на восстановление   
и повышение плодородия почв, и необходимых для сохранения   
и рационального использования земель сельскохозяйственного назначения, повышения урожайности сельскохозяйственных культур, производимых   
на территории Ульяновской области.

Потенциальными адресатами предлагаемого правового регулирования станут **сельскохозяйственные товаропроизводители, соответствующие требованиям, предусмотренным** [**статьёй 3**](consultantplus://offline/ref=35D5E16C2385AA33BDDCCC68C7DD96270266880CB06FA00662F47FF5E62858D3E663B2D34BF922FBwCV5L) **Федерального закона от 29.12.2006   
№ 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства»:** организации, индивидуальные предприниматели, осуществляющие производство сельскохозяйственной продукции, её первичную и последующую (промышленную) переработку   
и реализацию; сельскохозяйственные потребительские кооперативы (перерабатывающие, сбытовые (торговые), обслуживающие (в том числе кредитные), снабженческие, заготовительные); крестьянские (фермерские) хозяйства (далее – получатели субсидии). Данные об их количестве   
и прогноз изменения в среднесрочном периоде разработчиком акта   
не представлен.

**Субсидию планируется предоставлять в размере 50 процентов затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей,** связанных с проведением мероприятий по известкованию кислых почв на землях сельскохозяйственного назначения, без учёта налога на добавленную стоимость и транспортных расходов. Возмещению подлежат затраты, произведённые не ранее года, предшествующего году предоставления субсидии.

Финансовое обеспечение расходных обязательств, связанных   
с реализацией проекта акта, осуществляется в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных областным бюджетом Ульяновской области   
на соответствующий финансовый год и плановый период, и лимитов бюджетных обязательств, доведённых до Министерства сельского, лесного хозяйства и природных ресурсов Ульяновской области на указанные цели.

Проектом акта также устанавливаются:

- требования к получателям субсидии;

- перечень документов, необходимых для предоставления субсидии;

- порядок и сроки проведения процедур по предоставлению субсидии, определённых утверждаемым порядком;

- основания для принятия решения об отказе в предоставлении субсидии;

- право на обжалование решения об отказе в предоставлении субсидии, порядок повторного обращения с заявлением на предоставление субсидии;

- порядок заключения соглашения о предоставлении субсидии, требование к соглашению;

- механизм возврата субсидии в случае нарушения условий её предоставления.

На реализацию мероприятия в областном бюджете Ульяновской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов предусмотрено расходное обязательство в размере **15,0 млн. рублей** за период 2018-2020 годов,   
в том числе **5,0 млн. рублей** на 2018 год.

Предполагается, что рассматриваемый правовой акт вступит в силу   
**с 01 января 2018 года.** Необходимость установления переходного периода разработчиком не указывается.

По мнению разработчика акта, принятие проекта не способствует ограничению конкуренции, введению административных и иных ограничений   
и обязанностей для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной деятельности, а также возникновению их расходов.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи   
с наличием рассматриваемой проблемы.**

По сведениям разработчика акта, основная проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, связана с тем, что в настоящее время **отсутствует правовое регулирование механизма предоставления субсидии** из областного бюджета Ульяновской в целях возмещения затрат, связанных с проведением мероприятий по известкованию кислых почв   
на землях сельскохозяйственного назначения.

Результаты пятидесятилетнего агрохимического мониторинга   
за состоянием плодородия почв позволили установить, что **почвы Ульяновской области склонны к подкислению.** Так, если по данным Ι цикла агрохимического обследования площадь кислых почв составляла 32,8% пашни, то по результатам VΙΙI завершённого цикла они занимали уже площадь равную 49,2% пашни. За период между Ι и VΙΙI циклами были **выявлены 1,2 тыс. га почв с очень сильнокислой реакцией, площадь сильнокислых почв увеличилась в 5,3 раза, а среднекислых – в 3,3 раза** (таблица 1).

Таблица 1

| **Циклы  и года**  **обследования** | **Обследованная**  **площадь,**  **тыс. га / %** | **Степень кислотности, тыс. га / %** | | | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **очень сильно**  **кислые** | **сильно**  **кислые** | **средне**  **кислые** | **слабо**  **кислые** | **итого**  **кислых**  **почв** | **близкие  к нейтраль-**  **ным** | **нейтральные** |
| I цикл  1965-1969 г.г. | 1823,4  **100 %** | -  **-** | 2,9  **0,2** | 64,1  **3,5** | 530,7  **29,1** | 597,7  **32,8** | 502,9  **27,6** | 722,8  **39,6** |
| II цикл  1970-1977 г.г. | 1809,7  **100%** | -  **-** | 6,0  **0,3** | 92,9  **5,1** | 524,4  **29,0** | 623,3  **34,5** | 338,1  **18,7** | 848,3  **46,9** |
| III цикл  1978-1985 г.г. | 1786,0  **100%** | 0,3  **0,02** | 6,4  **0,4** | 110,9  **6,2** | 512,2  **28,7** | 629,8  **35,3** | 341,8  **19,1** | 814,4  **45,6** |
| IV цикл  1985-1990 г.г. | 1743,4  **100%** | -  **-** | 7,6  **0,4** | 173,2  **9,9** | 642,7  **36,9** | 823,5  **47,2** | 291,4  **16,7** | 628,5  **36,1** |
| V цикл  1990-1994 г.г. | 1704,4  **100%** | 1,0  **0,06** | 14,0  **0,8** | 182,2  **10,7** | 589,6  **34,6** | 786,8  **46,2** | 276,9  **16,3** | 640,7  **37,6** |
| VI цикл  1994-1999 г.г. | 1649,4  **100%** | 1,6  **0,1** | 19,2  **1,2** | 200,4  **12,2** | 563,0  **34,1** | 784,2  **47,6** | 258,6  **15,7** | 606,6  **36,8** |
| VII цикл  2000-2005 г.г. | 1497,9  **100%** | 1,5  **0,1** | 16,0  **1,1** | 193,0  **12,9** | 504,8  **33,7** | 715,3  **47,8** | 253,2  **16,9** | 529,4  **35,3** |
| VIII цикл  2006-2016 г.г. | 1392,3  **100%** | 1,2  **0,1** | 15,3  **1,1** | 211,5  **15,1** | 457,5  **32,9** | 685,5  **49,2** | 221,2  **15,9** | 485,6  **34,9** |

**Динамика изменения кислотности почв пашни Ульяновской области**

По состоянию на 01.01.2017 кислые почвы составляют **685,5 тыс. га (49,2% обследованной площади пашни),** в том числе:

- очень сильнокислые – 1,2 тыс. га (0,2% от общей площади кислых почв);

- сильнокислые – 15,3 тыс. га (2,2%);

- среднекислые – 211,5 тыс. га (30,9%);

- слабокислые – 457,5 тыс. га (66,7%).

При этом существенные по объёму площади кислых почв выявлены   
в Базарносызганском, Барышском, Старомайнском, Кузоватовском, Николаевском, Павловском, Сурском, Чердаклинском, Майнском и Вешкаймском районах,   
где доля кислых почв составляет от 50 до 95% обследованной площади пашни.

Проводимые исследования проблематики показывают, что повышенная кислотность почвы снижает эффективность действия минеральных удобрений до 20-40%, ухудшает питание растений, что негативно сказывается   
на их урожайности. Низкий уровень известкования уже кислых почв, сопровождающийся подкислением их атмосферными осадками, минеральными удобрениями и потерей кальция из-за выноса урожаем и вымывания, приводят   
к дальнейшему росту их площадей.

Разработчиком акта отмечается, что процесс ухудшения кислотного режима обусловлен практически полным прекращением известкования   
к середине 90-х годов прошлого века, тогда как антропогенное воздействие   
на почвенный покров ежегодно только усиливается. Поэтому, если   
не предпринимать неотложных мер по устранению повышенной кислотности почв, она может стать лимитирующим фактором формирования высоких урожаев сельскохозяйственных культур.

Таким образом, приведённые данные доказывают, что сложившуюся негативную ситуацию необходимо менять. Назрела **необходимость поэтапного возрождения практики известкования кислых пахотных почв.** Принятие проекта акта направлено на предотвращение негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы. В связи с этим оказание финансовой поддержки сельхозтоваропроизводителям, осуществляющим работы по известкованию кислых почв, **можно признать** **целесообразным.**

**3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.**

Проект постановления разработан в целях установления правового регулирования механизма предоставления субсидии из областного бюджета Ульяновской области сельскохозяйственным товаропроизводителям   
на возмещение части их затрат, связанных с проведением мероприятий   
по известкованию кислых почв на землях сельскохозяйственного назначения. Оказание вводимой государственной поддержки будет частично компенсировать затраты, связанные с выполнением комплекса агрохимических мероприятий, необходимых для сохранения и рационального использования земель сельскохозяйственного назначения, повышения урожайности сельскохозяйственных культур.

Основной целью предлагаемой государственной поддержки является **создание условий, способствующих проведению мероприятий   
по восстановлению и повышению плодородия почв.**

По информации разработчика акта, сроки достижения целей предлагаемого регулирования, запланированы на 2018-2020 годы.

В соответствии с государственной программой Ульяновской области в качестве индикатора достижения цели указывается **показатель «валовой сбор продукции растениеводства в хозяйствах всех категорий, зерновых   
и зернобобовых культур»**:

в 2019 году – до 1054,2 тыс. тонн,

в 2020 году – до 1072,8 тыс. тонн.

Данные Территориального органа Федеральной службы государственной статистики свидетельствуют, что в Ульяновской области **данный показатель имеет практически ежегодную тенденцию к росту** (диаграмма 1).

Диаграмма 1

Валовый сбор зерновых и зернобобовых культур   
(в хозяйствах всех категорий, тыс. центнеров)

В целом предоставление субсидии направлено на создание условий   
для восстановления и повышения плодородия почв, улучшение качества получаемой продукции, так как известкование почв повышает содержание сахаров в корнеплодах, жира и белка в семенах, каротина и аскорбиновой кислоты в овощах и травах, способствует улучшению посевных качеств семян.

**4. Анализ опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере.**

По информации разработчика акта, **данная мера государственной поддержки действует в ряде субъектов Российской Федерации.** В качестве примера приводится опыт Республики Мордовия, Республики Татарстан, Удмуртской Республики, Рязанской и Смоленской областей.

Дополнительно Министерством развития конкуренции и экономики Ульяновской области проведён **анализ регионального законодательства** **субъектов Российской Федерации, входящих в состав Приволжского федерального округа,** в сфере предоставления схожих мер государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в целях возмещения финансовых затрат(результаты анализа представлены в таблице 2).

Таблица 2

| **№** | **Субъект РФ,  реквизиты НПА** | **Виды и особенности субсидирования** |
| --- | --- | --- |
|  | **Республика Башкортостан**  Постановление Правительства  Республики Башкортостан от 26.06.2013 № 278 | Субсидии на поддержание почвенного плодородия:  - по агрохимической мелиорации почв, химической обработке **- в размере 40%,**  - по внесению органических удобрений - в размере 35%,  - по посеву сидеральных культур - в размере 20%. |
|  | **Республика Мордовия**  Постановление Правительства  Республики Мордовия  от 08.04.2015 № 188 | Субсидии на возмещение части затрат по известкованию кислых почв, проведению агрохимического обследования почв сельскохозяйственного назначения **в размере 95%  от затрат.** |
|  | **Республика Татарстан**  Постановление  Кабинета Министров Республики Татарстан  от 10.02.2017 № 78 | Механизм осуществления мероприятий по известкованию кислых почв предусматривает поэтапное финансирование работ: I этап - выделение средств на добычу, приобретение  и вывоз известкового удобрения на края полей; II этап - выделение средств на внесение известкового удобрения.  Условием является обязательство по оплате **за счёт собственных средств** работ по известкованию в размере  **20%** - для сильнокислых почв, **25%** - для среднекислых почв, **30%** - для слабокислых почв от сметной стоимости работ. |
|  | **Удмуртская Республика**  Постановление Правительства Удмуртской Республики от 30.05.2016 № 222 | Субсидии на возмещение части затрат на выполнение работ по известкованию и фосфоритованию почв первой, второй, третьей групп кислотности в размере **не более 70% стоимости работ.** |
|  | **Чувашская Республика**  Постановление  Кабинета Министров Чувашской Республики  от 29.12.2010 № 546 | Субсидии на возмещение части затрат на выполнение мероприятий по повышению плодородия почв (приобретение материалов для проведения работ  по известкованию кислых почв, фосфоритованию обеднённых подвижным фосфором почв) **в размере 80% стоимости материалов.** |
|  | **Кировская область**  Постановление Правительства  Кировской области  от 25.03.2008 № 126/93 | Субсидии на проведение комплекса работ  по агрохимической мелиорации земель (известкованию и (или) фосфоритованию почв) в размере **не более 70% затрат** на проведение работ (включая приобретение материалов). |

**В** **Пермском крае, Нижегородской и Пензенской областях**   
в государственные программы по развитию агропромышленного комплекса включены мероприятия по повышению продуктивности и устойчивости сельскохозяйственного производства и плодородия почв средствами комплексной мелиорации в условиях изменения климата и природных аномалий (включая известкование кислых почв), **без предоставления субсидирования.**

**В** **Республике Марий Эл и Саратовской области** работы   
по известкованию почв осуществляются в рамках мероприятий   
по предоставлению **несвязанной поддержки в области растениеводства,   
в** **Оренбургской области –** в рамках мероприятий по повышению плодородия почв и вовлечению неиспользуемых земель сельскохозяйственных угодий   
в сельскохозяйственный оборот. **В** **Самарской области** аналогичные по целям мероприятия **не входят в состав региональной государственной программы.**

Таким образом, схожее с представленным проектом акта правовое регулирование применяется **примерно в половине субъектов** Российской Федерации, входящих в состав Приволжского федерального округа. **В части размера предоставляемой субсидии** объёмы поддержки в регионах варьируются в диапазоне от 40 до 95% от затрат, **в среднем – около 70%**(в Ульяновской области в рассматриваемом регулировании – 50%).

**5. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

В Ульяновской области известкование кислых почв проводится   
с 1967 года (таблица 3). В начальный период его осуществляли завозимыми   
из Самарской и Владимирской областей доломитовой и известняковой мукой,   
цементной пылью Ульяновского цементного завода, а также в небольших объёмах фильтрационным осадком (дефекатом) Ульяновского сахарного завода. При этом объёмы известкования были небольшими, а восполнение потерь кальция в почве недостаточным.

Таблица 3

**Площади известкования кислых почв за 1967-1995 г.г., тыс. га**

| **Муниципальные образования** | **Периоды** | | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1967-1970** | **1971-1975** | **1976-1980** | **1981-1985** | **1986-1990** | **1991-1995** |
| Базарносызганский р-н | - | - | - | - | - | 4,2 |
| Барышский район | 6,2 | 8,8 | 5,0 | 15,7 | 37,3 | 15,2 |
| Вешкаймский район | - | - | 1,7 | 5,7 | 11,6 | 10,1 |
| Инзенский район | 4,4 | 6,3 | 7,8 | 12,4 | 21,1 | 7,0 |
| Карсунский район | - | - | 0,4 | 4,2 | 4,1 | 6,3 |
| Кузоватовский район | 2,2 | 3,4 | 3,2 | 9,1 | 24,5 | 18,3 |
| Майнский район | 1,8 | 3,3 | 1,4 | 4,5 | 24,0 | 12,3 |
| Мелекесский район | - | - | 0,5 | 3,3 | 15,7 | 7,6 |
| Николаевский район | - | 0,1 | 1,1 | 7,1 | 18,9 | 14,5 |
| Новомалыклинский р-н | - | - | - | - | 4,4 | 5,9 |
| Новоспасский район | - | 0,23 | 0,3 | 4,8 | 14,1 | 8,58 |
| Павловский район | - | 0,9 | 3,1 | 10,9 | 18,8 | 8,8 |
| Радищевский район | - | - | - | - | 0,5 | - |
| Сенгилеевский район | - | - | - | 2,4 | 3,8 | 3,5 |
| Старокулаткинский р-н | - | - | - | 3,4 | 10,7 | 5,1 |
| Старомайнский район | 0,8 | 0,4 | - | 0,5 | 8,9 | 8,3 |
| Сурский район | - | 0,06 | 0,43 | 1,6 | 4,0 | 3,2 |
| Тереньгульский район | - | - | 0,3 | 6,9 | 21,0 | 10,2 |
| Ульяновский район | - | - | 0,2 | 1,3 | 6,2 | 4,6 |
| Цильнинский район | - | 0,2 | 0,6 | 3,7 | 9,0 | 10,5 |
| Чердаклинский район | - | - | - | 3,0 | 15,4 | 12,4 |
| **По области** | **15,4** | **23,69** | **26,03** | **100,5** | **274,0** | **176,58** |

В 80-х годах, после того как начали использовать известняковую муку, добываемую на местных карьерах, объёмы известкования возросли. Пика они достигли в 1986-1990 годах, когда в среднем за год мелиоративные мероприятия проводились на площади 54,8 тыс. га.

Таким образом, с 1967 по 1995 год было произвестковано 616,2 тысяч гектаров. По причине сложной экономической ситуации с 1996 года известкование кислых почв на территории области было полностью прекращено. Итогом стало **прогрессирующее подкисление почв.**

В последние годы работы по известкованию почв возобновились,   
удалось добиться некоторого роста объёмов известкования.

Так в 2015 году по рекомендации Министерства сельского, лесного   
хозяйства и природных ресурсов Ульяновской области специалистами   
ФГБУ «САС «Ульяновская» разработан **проект химической мелиорации кислых почв в хозяйствах области.** Была проведена выборка участков, составлены карты микрозон, определены дозы мелиоранта для оптимизации кислотности. Установлено, что ежегодный вынос кальция с урожаем   
и вымыванием его из почвы с осадками колеблется от 30 зерновыми   
и до 120 килограммов с каждого гектара бобовыми культурами.

В некоторых хозяйствах с этой проблемой уже начали бороться.   
Например, ООО «АгроТех» Старомайнского района в 2015-2017 годах   
на основании разработанной специалистами станции документации внесло   
на площади 230 гектаров свыше 2000 тонн доломитовой муки.

В прошедшем году приступило к известкованию сельхозпредприятие «Агроконцепт-Волга» Новомалыклинского района, в текущем году хозяйством внесено 7200 тонн мелиоранта на 1952 гектара.

Также в текущем году проведены работы по известкованию кислых почв в ООО «Возрождение» Чердаклинского района, ООО «СПП «Наша Родина» Николаевского района, других хозяйствах Ульяновской области.

Однако **остановить процесс подкисления, тем более, сократить площади кислых почв пока не удалось.**

Рыночная экономика и конкуренция вынуждают земледельцев снижать свои финансовые затраты за счёт более интенсивного использования пашни. Известкование является дорогостоящим процессом. Проводить его силами только хозяйств зачастую не представляется возможным, поэтому, по мнению разработчика акта, **необходима региональная финансовая поддержка.** Разработанный проект позволит частично компенсировать затраты сельхозтоваропроизводителей, связанные с выполнением комплекса необходимых агрохимических мероприятий.

По информации разработчика, из-за высокой стоимости работ   
по проведению известкования почв **иные способы решения проблемы отсутствуют,** а если не принимать меры и не создавать условия для принятия сельскохозяйственными товаропроизводителями мер, направленных   
на устранение избыточной кислотности почв, в регионе **сохранится риск опустынивания почв сельскохозяйственного назначения.**

В целом принятие проекта акта позволит создать благоприятные условия для наиболее полного использования земель сельскохозяйственного назначения, повысить их продуктивность и экологическое состояние.

Оценка эффективности предоставления субсидии будет проводиться   
по истечению финансового года, в котором предоставлялись субсидии,   
на основании представленных сельскохозяйственными товаропроизводителями отчётов о выполнении показателя результативности использования субсидии «Валовой сбор продукции растениеводства в хозяйствах всех категорий: зерновых и зернобобовых» (данный показатель предусматривается соглашением о предоставлении субсидии). В случае недостижения получателем субсидии планового значения показателя, перечисленная ему субсидия подлежит возврату в размере, пропорциональном величине недостигнутого планового значения показателя результативности.

**6. Сведения о проведении публичных обсуждений.**

В рамках проведения публичных обсуждений проект акта и сводный отчёт были размещены с 01.11.2017 по 20.11.2017 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>. Информация о месте размещения материалов для публичных обсуждений проекта акта одновременно была направлена в Торгово-промышленную палату Ульяновской области, Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области и заинтересованным лицам, зарегистрированным на региональном портале в качестве экспертов.

При подготовке проекта акта разработчиком были учтены мнения, полученные в ходе обсуждения проблемы известкования кислых почв   
в Ульяновской области, озвученные на заседании Агропромышленной палаты Ульяновской области от 25.04.2017.

В ходе проведения публичных обсуждений поступило 18 замечаний, предложений и мнений об актуальности и эффективности предложенного правового регулирования (от трёх участников обсуждений). Мнения   
и предложения участников были учтены при подготовке настоящего заключения *(сводка предложений по итогам размещения* *текста проекта акта прилагается на 4 л. в 1 экз.).*

**7. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект постановления Правительства Ульяновской области «О предоставлении субсидии из областного бюджета Ульяновской области сельскохозяйственным товаропроизводителям в целях возмещения части их затрат, связанных   
с проведением мероприятий по известкованию кислых почв на землях сельскохозяйственного назначения» не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих   
их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Министр Р.Т.Давлятшин

Копыльцова Яна Богдановна

Бокарева Ирина Борисовна

24-16-45

**СВОДКА**

**предложений по итогам размещения текста проекта о подготовке нормативного правового акта**

«О предоставлении субсидии из областного бюджета Ульяновской области сельскохозяйственным товаропроизводителям в целях возмещения части их затрат, связанных с проведением мероприятий по известкованию кислых почв на землях сельскохозяйственного назначения»

ID проекта: **01/02/11-17/00001439**

Ссылка на проект: <http://regulation.ulgov.ru/projects#npa=1439>

Дата проведения публичного обсуждения: **01.11.2017 – 20.11.2017**

Количество экспертов, участвовавших в обсуждении: **2**

Отчет сгенерирован: **22.11.2017 в 16:14**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Участник обсуждения** | **Позиция участника обсуждения** | **Комментарии разработчика** |
| 1. | Лобачёв Денис Александрович (l.denis73@mail.ru) | Проблема известкования кислых почв на территории Ульяновской области остро стоит не одно десятилетие. Генетически сложилось так, что почвы области склонны к подкислению (из-за отсутствия севооборотов, вымывания карбонатов, одностороннего применения азотных удобрений и т.д.). Все это приводит в конечном итоге к недобору урожая, снижению его качества и увеличению себестоимости. Сейчас практически 50% наших пахотных почв нуждаются в известковании. При Советском строе данное направление (известкование) работало и давало свои плоды. Объемы ежегодного известкования с местных карьеров доходили до 50 тыс. га. В силу политических реформ у нас известкование не проводится с 1995 года. Сейчас отдельные хозяйства пытаются собственными силами проводить известкование своих полей, однако, этот процесс довольно затратный и собственными силами без поддержки государства им порой не справиться. Поэтому, если сельхозтоваропроизводителям будет оказана материальная поддержка (возмещение части затрат) то результат не заставит себя долго ждать, этими мерами можно приостановить данный негативный процесс, поймать момент, когда еще не поздно что-то сделать для сохранения плодородия наших почв! |  |
| 2. | Лобачёв Денис Александрович (l.denis73@mail.ru) | Положительные эффекты: - сохранение плодородия почв; - повышение урожайности сельскохозяйственных культур; - повышение качества получаемой продукции (в т.ч. и снижение содержания ТМ) и в целом повысить уровень экологической безопасности окружающей среды. Проявление отрицательных эффектов возможно в случае безграмотного и ненадлежащего выполнения работ по известкованию почв (нарушение сроков, доз внесения мелиоранта и т.д.). Что касается предпринимательской деятельности, то ежегодный недобор урожая по Ульяновской области составляет ориентировочно 250-330 тыс. тонн. В данной ситуации, возникновение дополнительных административных барьеров не предвидится. |  |
| 3. | Лобачёв Денис Александрович (l.denis73@mail.ru) | Перечисленные в проекте акта нормы выполнимы. |  |
| 4. | Лобачёв Денис Александрович (l.denis73@mail.ru) | Известкование - один из самых эффективных способов борьбы с повышенной кислотностью почв. |  |
| 5. | Лобачёв Денис Александрович (l.denis73@mail.ru) | Гос. регулирование должно распространиться на сельскохозяйственных товаропроизводителей различной формы собственности использующих землю как основное средство производства в сельском хозяйстве, т.е. для выращивания с/х продукции. В Ульяновской области свыше 600 тыс. га нуждаются в известковании. |  |
| 6. | Лобачёв Денис Александрович (l.denis73@mail.ru) | В практике, показано и доказано, что известкование положительным образом влияет (повышает урожайность и его качество) при получении продукции. Снижает себестоимость, повышает рентабельность. Таким образом, упущенная выгода в данном случае не просматривается. |  |
| 7. | Лобачёв Денис Александрович (l.denis73@mail.ru) | Не требуется. |  |
| 8. | Лобачёв Денис Александрович (l.denis73@mail.ru) | Введение каких-либо исключений не требуется. |  |
| 9. | Лобачёв Денис Александрович (l.denis73@mail.ru) | Замечания по проекту акта отсутствуют |  |
| 10. | Хисамова Кадрия Чингисовна (sharafutdinova90@mail.ru) | В настоящее время очень актуальна проблема кислых почв в Ульяновской области. Проект известкования направлен на решение данной проблемы. Возмещение части затрат сельхозтоваропроизводителям на проведение известкования, будет некоторым стимулом, так как это достаточно дорогостоящее мероприятие |  |
| 11. | Хисамова Кадрия Чингисовна (sharafutdinova90@mail.ru) | Положительных эффектов можно перечислять много, одним из важных, на мой взгляд, является то, что уменьшив кислотность почвы, мы добьемся большей эффективности минеральных удобрений, следовательно , увеличения урожайности с улучшением качества получаемой продукции. Но в случае не правильного проведения известкования могут проявиться и отрицательные стороны. Передозировка извести может губительно повлиять на растения. Щелочная среда не позволяет им в полной мере усваивать все макроэлементы и микроэлементы, в том числе кальций. |  |
| 12. | Хисамова Кадрия Чингисовна (sharafutdinova90@mail.ru) | Проект акта не содержит не выполнимые нормы. |  |
| 13. | Хисамова Кадрия Чингисовна (sharafutdinova90@mail.ru) | Известкование является более доступным и эффективным способом достижения целей, отмеченных в проекте акта. |  |
| 14. | Хисамова Кадрия Чингисовна (sharafutdinova90@mail.ru) | Прежде всего это производители сельскохозяйственной продукции |  |
| 15. | Хисамова Кадрия Чингисовна (sharafutdinova90@mail.ru) | Издержек и упущенной выгоды в проекте акта не отмечено |  |
| 16. | Хисамова Кадрия Чингисовна (sharafutdinova90@mail.ru) | не требуется |  |
| 17. | Хисамова Кадрия Чингисовна (sharafutdinova90@mail.ru) | Исключений применять не требуется. |  |
| 18. | Хисамова Кадрия Чингисовна (sharafutdinova90@mail.ru) | Замечания отсутствуют |  |

|  |  |
| --- | --- |
| Общее количество поступивших предложений | 18 |
| Общее количество учтенных предложений | 18 |
| Общее количество частично учтенных предложений | 0 |
| Общее количество неучтенных предложений | 0 |