

ОРВ в регионах: лучшие

I кв. 2016 г.



МЕТОДИКА

1. Сбор информации



- формирование базы всех доступных документов, размещенных на всех действующих официальных сайтах субъектов РФ по ОРВ, **за 1 кв. 2016 г.**
- **66 субъектов РФ** (по 19 – нет размещенных документов за период или не работают сайты)
- **свыше 1050 документов за 1 кв. 2016 г.** (отчеты, заключения, экспертные заключения, справки о ПК и т.д.)

2. Формирование расширенных списков по номинациям



- **8 номинаций**
- 9 экспертов проанализировали все собранные документы и составили списки из 3 - 10 претендентов в каждой номинации

3. Выбор победителей



- Общее обсуждение претендентов экспертами и окончательный выбор победителей в номинациях (в том числе процедура «делфи» до общего согласия)

4. Подготовка презентации с итогами



- Результат перед Вами

1



Самые полные
отчеты

5



Лучшие экспертные
заключения

2



Лучшие расчеты
издержек и выгод

6



Самые
обсуждаемые

3



Лучшая попытка
охарактеризовать
издержки и выгоды

7



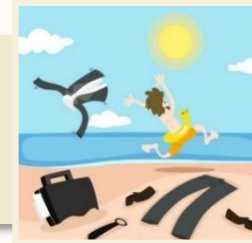
Лучший отчет
о публичных
консультациях

4



Самые
альтернативные

8



Лучший отход
от шаблонов

1. Самые полные отчеты (заключения)



Республика Северная Осетия – Алания

- ▶ Сводный отчет о результатах проведения ОРВ по проекту постановления Правительства Республики Северная Осетия-Алания «О порядке определения размера арендной платы за земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения, находящиеся в собственности Республики Северная Осетия-Алания, а также за неразграниченные земельные участки, расположенные на территории Республики Северная Осетия-Алания, и предоставляемые без торгов»

<http://www.economyrso.ru/orv-expertiza-npa/ocenka-regul-vozdеств-npa>



Волгоградская область

- ▶ Сводный отчет о результатах проведения ОРВ по проекту постановления Администрации Волгоградской области «О временном ограничении движения транспортных средств по автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения Волгоградской области в весенний период 2016 года»

<http://uad.volganet.ru/ORV/publ-konsult-NPA/Сводный%20отчет.pdf>



Краснодарский край

- ▶ Заключение по результатам ОРВ проекта приказа департамента промышленной политики Краснодарского края «Об утверждении Порядков предоставления субсидий за счет средств краевого бюджета в рамках реализации мероприятий государственной программы Краснодарского края “Развитие промышленности Краснодарского края и повышение ее конкурентоспособности”, утвержденной постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 30 ноября 2015 года №1138»

http://www.kubaninvest.ru/_files/orv/proekt_npa/20022016/zakl_12.pdf

* Для децентрализованных моделей ОРВ рассматривались сводные отчеты разработчиков, для централизованных (уполномоченный орган проводит всю оценку) – заключения об ОРВ. Заключения (экспертные) об ОРВ в децентрализованных моделях выделены в отдельную номинацию – № 5. Расположение субъектов РФ здесь и далее не означает места.



Сводный отчет о результатах проведения ОРВ по проекту постановления Правительства Республики Северная Осетия – Алания «О порядке определения размера арендной платы за земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения, находящиеся в собственности Республики Северная Осетия – Алания, а также за неразграниченные земельные участки, расположенные на территории Республики Северная Осетия – Алания, и предоставляемые без торгов»

● Описание адресатов регулирования

Дано очень детальное описание, а также количественная оценка всех групп, подпадающих под действие регулирования

● Сравнение вариантов решения

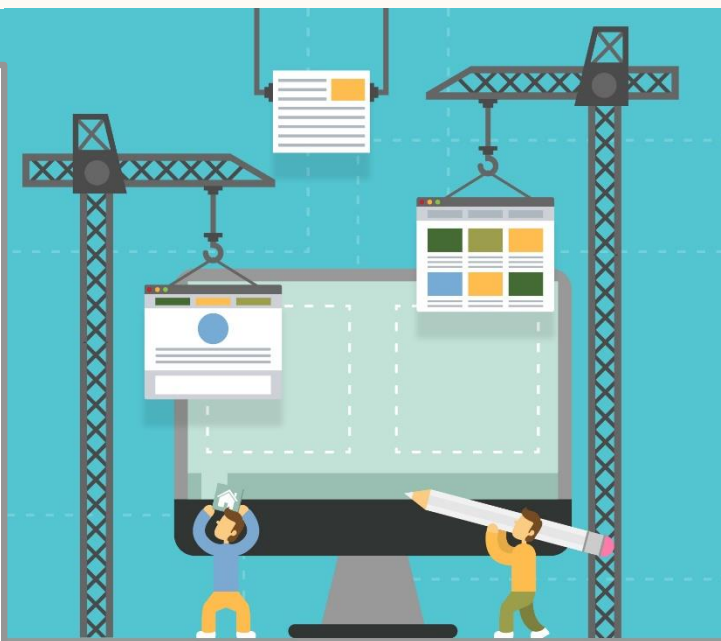
Предлагается 3 варианта решения проблемы. По каждому варианту дается полная количественная и качественная оценка

● Рекомендуемый вариант регулирования

Рекомендуемый вариант регулирования детально обоснован, обоснование подкреплено расчетами.
Выбран дифференцированный подход к повышению ставок с целью снижения возможных негативных последствий

● Анализ регионального опыта

Результаты анализа регионального опыта даны в форме сопоставительной таблицы ставок арендной платы в зависимости от вида деятельности на участке



**Что хотелось бы дополнить,
вызвало вопросы**

- Отсутствие количественной оценки поступлений в виде арендной платы
- Разработчик указывает на отсутствие рисков неблагоприятных последствий регулирования, однако это нуждается в доказательствах – регулирование, связанное с установлением размера платы, потенциально может быть по-разному воспринято действующими и потенциальными арендаторами

2. Лучшие расчеты издержек и выгод



Тюменская область

- ▶ проект постановления Правительства Тюменской области «Об установлении предельного размера платы за проведение технического осмотра транспортных средств»

https://www.admtumen.ru/ogv_ru/gov/open-gov/examination_NPA/orv/more-pub.htm?id=198@Public-consultations



Волгоградская область

- ▶ проект постановления Администрации Волгоградской области «О временном ограничении движения транспортных средств по автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения Волгоградской области в весенний период 2016 года»

<http://economics.volganet.ru/assessment/conclusions/90892/>



Республика Северная Осетия – Алания

- ▶ проект постановления Правительства Республики Северная Осетия – Алания «О порядке определения цены продажи земельных участков, находящихся в собственности Республики Северная Осетия – Алания, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, при заключении договоров купли-продажи земельных участков без проведения торгов»

http://минимы15.пф/files/2016/СВОДНЫЙ_ОТЧЕТ_доработанный.doc



Заключение об ОРВ на проект постановления Правительства Тюменской области
«Об установлении предельного размера платы за проведение
технического осмотра транспортных средств»

Цель предлагаемого регулирования

- установление экономически обоснованного значения предельного размера платы за проведение технического осмотра транспортных средств, обеспечивающего получение операторами прибыли, необходимой для развития и финансирования расходов на проведение технического осмотра

Источник данных

- данные, предоставленные операторами, аккредитованными Российским союзом автостраховщиков, по запросу органа-разработчика (42 запроса, 26 ответов)

Исходные данные

- расходы операторов техосмотра (средневзвешенная) – 71,4 млн рублей
- годовой фонд рабочего времени (средневзвешенная) – 75,6 тыс. часов
- рентабельность – 10 %

Методика расчета

$$\Pi_{\text{ТО}} = \frac{C_{\text{ТО}} * T_{\text{Н}}}{60}, \text{ где: } C_{\text{ТО}} - \text{ставка работы оператора ТО за проведение ТО (руб./час)}$$

$T_{\text{Н}} - \text{продолжительность технического диагностирования транспортных средств отдельных категорий в минутах}$

$$C_{\text{ТО}} = \frac{ВВ_{\Gamma}}{\Phi_{\Gamma}}, \text{ где: } ВВ_{\Gamma} - \text{годовая валовая выручка, рассчитываемая как сумма планируемых расходов и планируемой прибыли оператора за проведение ТО}$$

$\Phi_{\Gamma} - \text{планируемый годовой фонд рабочего времени технических экспертов оператора}$



Расчет размера платы за проведение технического осмотра*

Категория транспортного средства	Продолжительность технического диагностирования в соответствии с постановлением Правительства РФ от 05.12.2011 № 1008, мин.	Размер платы, рублей		
		проект	введен в действие с 01.01.2012	повышение
Легковые транспортные средства (М1)	30	519	293	177,5 %
Автобусы до 5 т (М2)	54	935	527	177,4 %
Автобусы более 5 (М3)	65	1125	634	177,6 %
Грузовые автомобили с полной массой до 3,5 т (N1)	32	554	312	177,6 %
Грузовые автомобили с полной массой от 3,5 т до 12 т (N2)	63	1090	615	177,4 %
Грузовые автомобили с полной массой более 12 т (N3)	68	1177	664	177,4 %
Прицепы до 3,5 т (O1, O2)	25	432	244	177,5 %
Прицепы свыше 3,5 т (O3,O4)	44	761	429	177,6 %
Мототранспортные средства (L)	10	173	98	177,5 %

Количество адресатов регулирования

- операторы ТО: 42 ед.
- лица, владеющие транспортными средствами: 46 000 ед.



2.1. Они применили модель стандартных издержек



Костромская область

- ▶ проект постановления Департамента топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Костромской области «Об утверждении административного регламента по исполнению государственной функции по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением юридическими лицами, в уставных капиталах которых доля Костромской области составляет <...>»

<http://gosupr.kostroma.ru/dnn/npa/1603/qdrn9375.pdf>



Чувашская Республика

- ▶ проект постановления Кабинета Министров Чувашской Республики «Об утверждении Порядка передачи владельцу специального счета и (или) региональному оператору документов и информации, связанных с формированием фонда капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме <...>»

http://regulations.cap.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=3600:27012016-14-30&catid=56&Itemid=114



Тюменская область

- ▶ проект постановления Правительства Тюменской области «Об установлении предельного размера платы за проведение технического осмотра транспортных средств»

http://admtyumen.ru/ogv_ru/gov/open-gov/examination_NPA/orv/more-pub.htm?id=198@Public-consultations



Удмуртская Республика

- ▶ проект постановления Правительства Удмуртской Республики «Об утверждении Положения о порядке предоставления грантов в форме субсидий по результатам конкурса инновационных проектов Удмуртской Республики»

http://economy.udmurt.ru/prioriteti/orv/zakl/?ELEMENT_ID=6022

- ▶ проект постановления Правительства Удмуртской Республики «О порядке принятия решения о предоставлении инвестору льготных условий пользования недвижимым имуществом (за исключением земельных участков), находящимся в собственности Удмуртской Республики, и внесении изменений <...>

http://economy.udmurt.ru/prioriteti/orv/zakl/?ELEMENT_ID=6302

**В этом раунде исследования
применение МСИ отмечается чаще**



Надеемся, эта тенденция сохранится

3. Лучшая попытка охарактеризовать издержки и выгоды



Республика Саха (Якутия)

- ▶ проект постановления Правительства Республики Саха (Якутия) «О порядке предоставления в 2016 году субсидий из государственного бюджета Республики Саха (Якутия) на возмещение части затрат на производство инфузионных растворов»

<http://mineconomic.sakha.gov.ru/uploads/ckfinder/userfiles/files/Заклучение%20ОПВ%20инфузионные%20растворы.pdf>

ИЗДЕРЖКИ И ВЫГОДЫ

Издержки и выгоды (последствия) определены для основных затрагиваемых регулированием групп. Однако не все, что могли бы, были оценены количественно

НАСЕЛЕНИЕ

ВЫГОДЫ 1 позиция

- Возможность приобретения инфузионных растворов по цене, не превышающей максимально установленную в субъекте РФ

ИЗДЕРЖКИ

- отсутствуют

БИЗНЕС

ВЫГОДЫ 1 позиция

- Возмещение выпадающих расходов, связанных с ограничением отпускных цен на препараты, включенные в перечень ЖНВЛП

ИЗДЕРЖКИ 2 позиции

- подача заявки на получение субсидии, включая расчет выпадающих доходов
- Формирование и предоставление отчетности о целевом использовании бюджетных средств

ГОСУДАРСТВО

ВЫГОДЫ 1 позиция

- Выполнение социальных функций, связанных с обеспечением доступности лекарственных средств, включенных в перечень ЖНВЛП

ИЗДЕРЖКИ 3 позиции

- Финансовые расходы в объеме предоставленных субсидий
- Рассмотрение заявок на предоставление субсидий
- Проверка целевого использования бюджетных средств

Статья 56 Федерального закона «Об обращении лекарственных средств» ввела прямой запрет на изготовление аптечными организациями лекарственных препаратов, что особенно критично для инфузионных растворов, основная часть которых производилась аптечными учреждениями. Производство указанных препаратов с учетом установленных максимальных цен приводит к нерентабельности их промышленного производства

4. Самые альтернативные



Республика Северная Осетия – Алания

- ▶ проект постановления Правительства Республики Северная Осетия – Алания «О порядке определения цены продажи земельных участков, находящихся в собственности Республики Северная Осетия – Алания, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, при заключении договоров купли-продажи земельных участков без проведения торгов»

<http://www.economyrso.ru/orv-expertiza-npa/ocenka-regul-vozdeistv-npa>



Республика Северная Осетия – Алания

- ▶ проект постановления Правительства Республики Северная Осетия – Алания «О порядке определения размера арендной платы за земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения, находящиеся в собственности Республики Северная Осетия – Алания, а также за неразграниченные земельные участки, расположенные на территории Республики Северная Осетия – Алания, и предоставляемые без торгов»

<http://www.economyrso.ru/orv-expertiza-npa/ocenka-regul-vozdeistv-npa>



Ханты- Мансийский автономный округ – Югра

- ▶ проект постановления Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Об утверждении порядка принятия решений об изменении сроков уплаты налогов в форме инвестиционного налогового кредита»

http://www.admhmao.ru/dokumenty/ocenka/zakl/?PAGEN_1=3



Сводный отчет о результатах проведения ОРВ проекта постановления Правительства Республики Северная Осетия-Алания «О порядке определения цены продажи земельных участков, находящихся в собственности Республики Северная Осетия-Алания, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, при заключении договоров купли-продажи земельных участков без проведения торгов»

Рассмотрено 4 варианта

ВАРИАНТ 1

Действовал порядок расчета цены земельного участка (ЗУ), расположенного под зданиями, строениями, сооружениями исходя из коэффициента в десятикратном размере ставки земельного налога за единицу площади ЗУ вне зависимости от вида разрешенного использования ЗУ

ВАРИАНТЫ 2, 3 и 4

- ☁ Цена ЗУ определяется в процентах от кадастровой стоимости
- ☁ Выделены 5 случаев (назначение ЗУ, вид построек на ЗУ)
- ☁ В зависимости от варианта рассматриваются разные ставки

По каждому варианту для каждого случая приведен расчет цены ЗУ по трем городам Республики Северная Осетия – Алания

5. Лучшие экспертные заключения



Республика Дагестан

- Заключение об ОРВ на проект постановления Правительства Республики Дагестан «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на поддержку отрасли рисоводства»

<http://www.minec-rd.ru/?id=data/cont/1304499527/1321960203/1366207204/1377152151/1453973508/index.html>



Краснодарский край

- Заключение по результатам ОРВ проекта постановления главы администрации (губернатора) Краснодарского края «Об утверждении порядка установления максимального размера платы за наем жилых помещений в расчете на 1 кв. метр общей площади жилого помещения по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования, изменения и ежегодной индексации такой платы»

http://www.kubaninvest.ru/_files/orv/proekt_npa/09032016/zakluchenie_rek_16.pdf



Тюменская область

- Заключение по результатам проведения ОРВ проекта постановления Правительства Тюменской области «О внесении изменений в постановление от 03.06.2015 № 238-п» («Об утверждении Положения о порядке и условиях размещения объектов на землях и земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитута»)

http://admtyumen.ru/ogv_ru/gov/open-gov/examination_NPA/orv/more-pub.htm?id=218@Public-consultations



Заключение по результатам ОРВ проекта постановления главы администрации (губернатора) Краснодарского края «Об утверждении порядка установления максимального размера платы за наем жилых помещений в расчете на 1 кв. метр общей площади жилого помещения по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования, изменения и ежегодной индексации такой платы»

Департамент не только критикует, но также сам проводит оценку

Например, в заключении приводится расчет возможного изменения дифференцированного коэффициента доходности

Расчет максимального размера платы за наем жилых помещений в расчете на 1 кв. м общей площади жилого помещения в городских округах Краснодарского края в соответствии с порядком, предусмотренным проектом, с учетом изменения параметров формулы в сторону уменьшения срока окупаемости «п» с 600 до 100 мес., а также введения дифференцированного коэффициента «Кр»:



Позиция Департамента

- Разработчиком предложен 1 вариант решения проблемы, вариант невмешательства решением не является
- Разработчиком не проведена количественная оценка потенциальной группы адресатов
- По результатам анализа Департамента выявлено, что, несмотря на социальную направленность данного регулирования, у наймодателей сохраняется возможность извлекать прибыль за счет коммерческой аренды доли жилых помещений в наемном доме социального использования по договорам найма жилых помещений

Изменяемые параметры расчета	Максимальный размер платы в расчете на 1 кв. м	Плата за квартиру площадью			
		33 кв. м	42 кв. м	54 кв. м	60 кв. м
n = 100 месяцев, Кр = 1,1	585,13	19 309	24 576	31 597	35 108
n = 100 месяцев, Кр = 0,95	508,87	16 793	21 372	27 479	30 532
n = 100 месяцев, Кр = 0,8	432,60	14 276	18 169	23 360	25 956
n = 180 месяцев, Кр = 1,1	336,56	11 106	14 135	18 174	20 193
n = 180 месяцев, Кр = 0,95	294,19	9 708	12 356	15 886	17 651
n = 180 месяцев, Кр = 0,8	251,82	8 310	10 576	13 598	15 109
* 100 месяцев - предложение Регионального объединения работодателей «Союз «Саморегулируемая организация "Региональное объединение строителей Кубани"»					
* 180 месяцев - средний срок ипотечного кредитования (15,3 лет)					



6. Самые обсуждаемые



Ямало-Ненецкий автономный округ

- ▶ проект закона Ямало-Ненецкого автономного округа «О дополнительных ограничениях времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции на территории Ямало-Ненецкого автономного округа»

http://de.gov.yanao.ru/doc/orv/zakl_30032016.pdf

20
участников



Магаданская область

- ▶ проект закона Магаданской области «О внесении изменений в статью 4.1 Закона Магаданской области “О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, спиртосодержащей и алкогольной продукции на территории Магаданской области и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции”»

http://economy.49gov.ru/common/upload/28/editor/file/Ekspertnoe_zakluchenie_N_657_ot_01.03.2016.pdf

13
участников



Пермский край

- ▶ проект постановления Пермского края «Об утверждении Порядка ведения регионального кадастра отходов Пермского края»

<http://economy.permkrai.ru/upload/СЭД-18-04-21-6%20от%2002.02.2016.pdf>

13
участников



7. Лучший отчет о публичных консультациях



Приморский край

Заключение регулирующего органа об ОРВ проекта закона Приморского края «О внесении изменений в Закон Приморского края “О регулировании отношений в сфере оборота древесины на территории Приморского края”»

<http://primorsky.ru/authorities/executive-agencies/departments/economics/public-consultation-on-draft-regulations-of-the-primorsky-territory-.php>



Поступившие предложения разделены разработчиком на относящиеся к проекту закона и не относящиеся к нему (относящиеся к закону, изменения в который оцениваются).

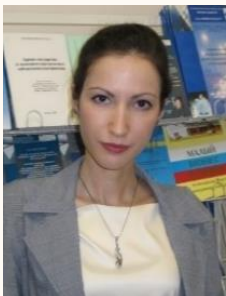
Большинство предложений не учтено, однако подробно описано почему – основания отражены в отчете регулирующего органа по результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта закона.

8. Лучший отход от шаблонов



Увы, в этом раунде мы не нашли отчетов или заключений,
которые бы выделялись нестандартностью –
все очень заформатировано и довольно шаблонно





**Рукавишникова
Татьяна** – руководитель экспертной группы
rukavishnikova@nisse.ru



**Шестоперов
Олег**
olshest@nisse.ru

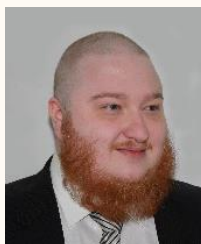


**Закускина
Анна**
zakan@data-p.ru



**Павлов
Дмитрий**
pavlovd@nisse.ru

**Архипов
Сергей**
as@data-p.ru



**Маслаков
Владимир**
vladanmsk@mail.ru



**Шеховцов
Алексей**
shekhov@nisse.ru



**Харченко
Виктор**
v_kh@nisse.ru



**Сайдуллаев
Фазлиддин**
s_fs@nisse.ru



**ПРОДОЛЖЕНИЕ
СЛЕДУЕТ...**

© 2016 АНО «НИСИПП»