№ 16437-СШ/Д26и от 16.06.2017 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект приказа Минфина России
«Об утверждении формы сертификата вывоза необработанных природных алмазов, подтверждающего, что вывозимая из Российской Федерации партия необработанных природных алмазов не содержит природных алмазов, добытых
в зонах вооруженных конфликтов («конфликтных алмазов»), и порядка его выдачи»

Министерство экономического развития Российской Федерации
в соответствии с пунктом 26 Правил проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, проектов поправок к проектам федеральных законов и проектов решений Евразийской экономической комиссии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318, рассмотрело проект приказа Минфина России «Об утверждении формы сертификата вывоза необработанных природных алмазов, подтверждающего, что вывозимая
из Российской Федерации партия необработанных природных алмазов не содержит природных алмазов, добытых в зонах вооруженных конфликтов («конфликтных алмазов»), и порядка его выдачи» (далее – проект акта), разработанный
и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством финансов Российской Федерации (далее – разработчик), и сообщает следующее.

Проект акта подготовлен в соответствии с положениями постановления Правительства Российской Федерации от 6 февраля 2003 г. № 67 «О введении
в Российской Федерации сертификатов вывоза необработанных природных алмазов» и представлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Разработчиком проведены публичные обсуждения уведомления о подготовке проекта акта в сроки с 16 ноября 2016 г. по 29 ноября 2016 г., а также проекта акта
и сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет) с 10 января 2017 г. по 6 февраля 2017 г. посредством
их размещения на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: [www.regulation.gov.ru/projects#npa=59042.](http://www.regulation.gov.ru/projects#npa=59042.)

По информации, указанной разработчиком в сводном отчете, замечания
и предложения по уведомлению о подготовке проекта акта, а также по проекту акта и сводному отчету не поступали.

По результатам рассмотрения проекта акта и сводного отчета установлено,
что процедуры проведения оценки регулирующего воздействия разработчиком соблюдены.

Вместе с тем по проекту акта имеются следующие замечания.

1. В соответствии с подпунктом «ж» пункта 4 проекта Порядка выдачи сертификата вывоза необработанных природных алмазов, подтверждающего,
что вывозимая из Российской Федерации партия необработанных природных алмазов не содержит природных алмазов, добытых в зонах вооруженных конфликтов («конфликтных алмазов») (далее – проект Порядка выдачи сертификата), утверждаемого проектом акта, в перечень документов, представляемых уполномоченным лицам Гохрана России субъектами добычи драгоценных камней, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими операции с драгоценными камнями,
или их представителями для получения указанного сертификата, включаются в том числе копии регистрационных документов заявителя (экспортера).

При этом обращаем внимание, что сведения, указанные в данных документах, содержатся в Едином государственном реестре юридических лиц и в Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей (пункты 1 и 2 статьи 5 Федерального закона от 8 августа 2001 г. № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»).

Также следует отметить, что приказом Минфина России
от 18 февраля 2015 г. № 25н «Об утверждении Порядка ведения Единого государственного реестра юридических лиц и Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, исправления технической ошибки в записях указанных государственных реестров, предоставления содержащихся в них сведений и документов органам государственной власти, иным государственным органам, органам государственных внебюджетных фондов, органам местного самоуправления и судам» обязанность по ведению указанных государственных реестров возложена на Федеральную налоговую службу.

Таким образом, получение Гохраном России информации о государственной регистрации заявителя в качестве юридического лица или индивидуального предпринимателя может быть обеспечено посредством действующей в настоящее время единой системы межведомственного электронного взаимодействия,
что позволит снизить административную нагрузку на участников рынка.

С учетом изложенного устанавливаемое проектом акта требование
о предоставлении заявителем (экспортером) копий регистрационных документов является излишним и, следовательно, подлежит исключению.

Данное замечание касается также представления документов, указанных
в подпунктах «г»[[1]](#footnote-1) и «д»[[2]](#footnote-2) пункта 4 проекта Порядка выдачи сертификата.

2. Подпунктом «е» пункта 4 проекта Порядка выдачи сертификата устанавливается обязанность представления заявителем (экспортером) уведомления об учете сделок с вывозимыми необработанными природными алмазами.

Вместе с тем обращаем внимание, что ни приказом Минфина России
от 4 октября 2001 г. № 81н «Об утверждении Инструкции по учету сделок, совершаемых с необработанными драгоценными камнями» (далее – приказ № 81н), ни иными нормативными правовыми актами Минфина России форма указанного документа не установлена. Кроме того, в соответствии с пунктом 3.5. приказа № 81н присвоение номера сделке с необработанными драгоценными камнями
и уведомление об этом участников сделки производится государственными контролерами Минфина России. Следовательно, информация об учете конкретной сделки может быть получена Гохраном России в Минфине России без участия заявителя (экспортера).

На основании изложенного считаем, что подпункт «е» пункта 4 проекта Порядка выдачи сертификата подлежит исключению.

При этом считаем необходимым отметить, что данное замечание ранее неоднократно указывалось в заключениях об оценке регулирующего воздействия
на иные проекты актов, подготовленные разработчиком (от 20 сентября 2016 г.
№ 28459-СШ/Д26и, от 21 февраля 2017 г. № 4315-СШ/Д26и, от 22 февраля 2017 г. № 4445-СШ/Д26и, от 28 марта 2017 г. № 8030-СШ/Д26и).

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта
с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчете, Минэкономразвития России сделан вывод о достаточном обосновании решения проблемы, заявленной разработчиком, способом, предложенным проектом акта. Вместе с тем в проекте акта присутствуют положения, которые вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют
их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов
субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют возникновению необоснованных расходов бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |

|  |
| --- |
|  |

1. Согласно пункту 4 Правил ведения специального учета юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих операции с драгоценными металлами и драгоценными камнями, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 1 октября 2015 г. № 1052, источником информации, содержащейся в запрашиваемом документе, является федеральное казенное учреждение «Российская государственная пробирная палата при Министерстве финансов Российской Федерации» [↑](#footnote-ref-1)
2. Государственные функции по осуществлению выдачи, оформлению и регистрации лицензий на пользование недрами осуществляются Федеральным агентством по недропользованию (Административный регламент Федерального агентства по недропользованию по исполнению государственных функций по осуществлению выдачи, оформления и регистрации лицензий на пользование недрами, внесения изменений и дополнений
в лицензии на пользование участками недр, а также переоформления лицензий и принятия, в том числе
по представлению Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и иных уполномоченных органов, решений о досрочном прекращении, приостановлении и ограничении права пользования участками недр, утвержденный приказом Минприроды России от 29 сентября 2009 г. № 315) [↑](#footnote-ref-2)