Министерство природопользования и экологии Республики Башкортостан

Заключение

об оценке регулирующего воздействия

Министерство экономического развития Республики Башкортостан, рассмотрев в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Башкортостан, утвержденным постановлением Правительства Республики Башкортостан от 13 апреля 2015 года № 126, проект приказа Министерства природопользования и экологии Республики Башкортостан «Об утверждении Положения о порядке и критериях заключения соглашения о соблюдении социально-экономических и экологических интересов населения территории между органом местного самоуправления Республики Башкортостан,
на территории которого расположен участок недр местного значения,
и пользователем участка недр местного значения» (далее соответственно – Министерство природопользования, Проект приказа, Положение), сообщает следующее.

В соответствии с пунктом 1 статьи 5 Закона Российской Федерации
от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «От недрах» (далее – Закон о недрах)
к полномочиям органов местного самоуправления относится участие
в решении вопросов, связанных с соблюдением социально-экономических
и экологических интересов населения территории при предоставлении недр
в пользование.

В целях реализации указанных полномочий Законом Республики Башкортостан от 29 марта 2019 года № 85-з «О внесении изменений в Закон Республики Башкортостан "О порядке получения права пользования участками недр местного значения в Республике Башкортостан"» статья 15 Закона Республики Башкортостан от 23 декабря 2004 года 144-з «О порядке получения права пользования участками недр местного значения
в Республике Башкортостан» (далее – Закон о получении права недропользования) дополнена частью 4, в соответствии с которой между пользователем участками недр местного значения
(далее – недропользователь) и органом местного самоуправления Республики Башкортостан, на территории которого расположен участок недр местного значения (далее – Администрация), заключается соглашение о соблюдении социально-экономических и экологических интересов населения территории (далее – Соглашение).

Критерии указанного Соглашения определяются республиканским органом исполнительной власти в сфере регулирования отношений недропользования, которым, в соответствии с постановлением Правительства Республики Башкортостан от 17 мая 2013 года № 200, является Министерство природопользования.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 2.4 Положения Администрация по результатам рассмотрения Соглашения может принять решение об отказе в его заключении. При этом в Положении не указаны основания для отказа в заключении Соглашения.

В соответствии с пунктом 2.8 Положения Администрация вправе самостоятельно инициировать процедуру заключения Соглашения, однако
не предусмотрены случаи, в которых осуществляется указанная процедура. Кроме того, данный пункт содержит коррупциогенный фактор, предусмотренный подпунктом «б» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96 (определение компетенции по формуле «вправе»).

Согласно пункту 2.10 Положения форма Соглашения является примерной и может быть дополнена иными положениями. Указанная формулировка способствует правовой неопределенности Соглашения и может повлечь злоупотребления при заключении конкретных соглашений между Администрациями и недропользователями.

Раздел 3 Положения содержит предмет, критерии и условия Соглашения. При этом в соответствии с пунктом 3.2 Положения указанные критерии носят рекомендательный характер и предусматривают:

- решение социальных задач (оказание содействия занятости населения в том числе профессиональная подготовка/переподготовка, создание определенного количества рабочих мест, повышение уровня заработных плат);

- возмещение недропользователем причиненного ущерба вследствие негативного воздействия его производственной деятельности на дорожную инфраструктуру, иные объекты муниципального значения;

- строительство и содержание недропользователем объездных дорог (необщего пользования) за пределами населенных пунктов, по которым осуществляется (планируется) транспортировка общераспространенных полезных ископаемых;

- технологическое совершенствование недропользования, внедрение ресурсосберегающих и безотходных технологий.

Кроме того, в соответствии с подпунктом 3.2.1 Положения
на недропользователя возлагаются обязанности по реализации инвестиционных проектов (в том числе – уплате налогов в местный бюджет); созданию рабочих мест для населения, проживающего на территории муниципального образования; оказанию содействия муниципальному образованию по профессиональной подготовке населения с целью его привлечения к проведению работ на участке недр (с указанием числа обучающихся лиц); привлечение предприятий, зарегистрированных
на территории муниципального образования в качестве подрядчиков (поставщиков) по изготовлению оборудования, технических средств и выполнению различного вида услуг; участию в реализации программ
и проектов социально-экономического развития муниципального образования; строительству и содержанию объездных дорог (необщего пользования) за пределами населенных пунктов, по которым осуществляется (планируется) транспортировка общераспространенных полезных ископаемых.

Подпунктом 3.2.2 на недропользователя возлагаются обязанности
по соблюдению требований действующего законодательства в части обустройства участка недр предупредительными аншлагами, запрещающими проникновение в контролируемую зону, согласование с Администрацией проекта рекультивации земель, осуществлению работ
по лесовосстановлению; соблюдению ограничений по осуществлению перевозки грузов в осенне-весенний период.

Кроме того, в соответствии с положениями пункта 2.3 типовой формы Соглашения, предусмотренной в приложении к Положению,
на недропользователя возлагаются обязанности по информированию Администрации о производственных программах, своевременной регистрации структурных подразделений, своевременной уплате арендной платы, налоговых и иных платежей, соблюдению предусмотренных законодательством стандартов в области охраны окружающей среды.

Следует отметить, что соблюдение недропользователем вышеуказанных положений предусмотрено нормативными правовыми актами, регламентирующими соответствующие сферы общественных отношений, и является обязательным независимо от условий Соглашения.

Кроме того, критерии, предусмотренные пунктом 3.2 Положения
не согласуются с обязательствами, возлагаемыми на недропользователя
в соответствии с подпунктами 3.2.1 и 3.2.2 указанного Положения, а также пункта 2.3 Соглашения.

Отсутствие единообразных требований к содержанию Соглашения,
с учетом различного социально-экономического состояния муниципальных районов Республики Башкортостан, видов общераспространенных полезных ископаемых, способов их добычи и расположения мест разработки, может привести к созданию неравнозначных условий для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности при разработке участков недр местного значения.

В связи с изложенным считаем необходимым предусмотреть
в Положении исчерпывающий перечень критериев, включаемых в состав Соглашения, предусматривающий участие недропользователя в решении вопросов, связанных с соблюдением социально-экономических
и экологических интересов населения муниципального образования.

При определении указанных критериев целесообразно учитывать информацию о количестве жителей муниципального образования, нуждающихся в трудоустройстве, возможности создания на территории указанного образования объектов по переработке (обработке) общераспространенных полезных ископаемых, а также сведения
о планируемых объемах добычи, маршрутах транспортировки, наличия (отсутствия) объездных дорог, а также характеристики дорожного покрытия и предполагаемой нагрузки.

Соответственно, в типовой форме Соглашения необходимо указать конкретные права и обязанности сторон, возникающие в связи
с определенными Положением критериями, сроки их исполнения, порядок и
 периодичность контроля за исполнением условий Соглашения, а также ответственность сторон за нарушение условий Соглашения.

Неопределенность критериев и условий заключения Соглашения может повлечь необоснованные расходы недропользователей, а также злоупотребления со стороны администраций муниципальных образований Республики Башкортостан.

На основании вышеизложенного сообщаем, что Проект приказа содержит положения, вводящие избыточные обязанности, запреты
и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета Республики Башкортостан. Положения, ограничивающие конкуренцию, в Проекте не выявлены.

Заместитель министра Л.В. Мизонова

Юрченко Константин Борисович

Тел. 2808657, 11152