

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта

нормативного правового акта

Министерством экономического развития Кабардино-Балкарской Республики в соответствии с Положением о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кабардино-Балкарской Республики, утвержденным постановлением Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 2 августа 2016 г. № 139-ПП «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кабардино-Балкарской Республики, внесении изменений и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Кабардино-Балкарской Республики», рассмотрен проект постановления Правительства Кабардино-Балкарской Республики «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на финансовое обеспечение затрат субъектов малого и среднего предпринимательства Кабардино-Балкарской Республики, связанных с созданием и развитием центров молодежного инновационного творчества, ориентированных на создание благоприятных условий для детей, молодежи и субъектов малого и среднего предпринимательства в целях их развития в научно-технической, инновационной и производственной сферах, путем создания материально-технической, экономической, информационной базы» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством экономического развития Кабардино-Балкарской Республики (далее – разработчик) и сообщаем следующее:

1. **Степень регулирующего воздействия –** высокая.

**2. Описание предлагаемого регулирования.**

Проект акта разработан в рамках реализации подпрограммы «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства» (далее- Подпрограмма) государственной программы Кабардино-Балкарской Республики «Экономическое развитие и инновационная экономика», утвержденной постановлением Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 17 января 2012 г. № 1-ПП «О государственной программе Кабардино-Балкарской Республики «Экономическое развитие и инновационная экономика».

Проект акта определяет правила предоставления субсидий на финансовое обеспечение затрат субъектов малого и среднего предпринимательства Кабардино-Балкарской Республики, связанных с созданием и развитием центров молодежного инновационного творчества (далее – ЦМИТ), ориентированных на создание благоприятных условий для детей, молодежи и субъектов малого и среднего предпринимательства в целях их развития в научно-технической, инновационной и производственной сферах, путем создания материально-технической, экономической, информационной базы.

В рамках реализации мероприятий Подпрограммы субсидия предоставляется на конкурсной основе субъектам малого и среднего предпринимательства, зарегистрированным и осуществляющим деятельность на территории Кабардино-Балкарской Республики из расчета не более 8 млн. рублей на одного получателя для целей приобретения высокотехнологичного оборудования (с комплектом запчастей и расходных материалов), электронно-вычислительной техники (оборудования для обработки информации), программного обеспечения, оборудования для проведения видеоконференций, периферийных устройств, копировально-множительного оборудования, обеспечение связи, а также финансового обеспечения образовательных проектов и мероприятий по вовлечению детей и молодежи в инновационную деятельность.

Субсидия предоставляется на условии софинансирования расходов по созданию и развитию ЦМИТ в размере не менее 5 процентов от получаемой суммы.

**3. Проблема, на решение которой направлено данное регулирование.**

Предлагаемое проектом акта правовое регулирование направлено на установление механизма  предоставления субсидий на финансовое обеспечение затрат субъектов малого и среднего предпринимательства Кабардино-Балкарской Республики, связанных с созданием и развитием ЦМИТ.

**4. Обоснование целей предлагаемого регулирования.**

Основной целью правого регулирования является поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства, принявших на себя обязательства по созданию и обеспечению деятельности на территории Кабардино-Балкарской Республики ЦМИТ, ориентированных на создание благоприятных условий для детей, молодежи и субъектов малого и среднего предпринимательства в целях их развития в научно-технической, инновационной и производственной сферах, путем создания материально-технической, экономической, информационной базы.

Реализация положений данного проекта позволит создать и обеспечить деятельность центров молодежного инновационного творчества, организующих деятельность, направленную на развитие творческого, предпринимательского, инновационного потенциала молодежи путем реализации таких задач, как:

обеспечение доступа детей и молодежи к современному оборудованию прямого цифрового производства для реализации, проверки и коммерциализации их инновационных идей;

поддержка инновационного творчества детей и молодежи, в том числе в целях профессиональной реализации и обеспечения самозанятости молодежного предпринимательства;

техническая и производственная поддержка детей и молодежи, субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих разработку перспективных видов продукции и технологий;

взаимодействие, обмен опытом с другими центрами молодежного инновационного творчества в Российской Федерации и за рубежом;

организация конференций, семинаров, рабочих встреч;

формирование базы данных пользователей ЦМИТ;

проведение регулярных обучающих мероприятий и реализация обучающих программ в целях освоения возможностей оборудования пользователями ЦМИТ.

**5. Анализ международного опыта и опыта субъектов Российской Федерации.**

Российские ЦМИТ являются аналогом известного международного проекта FabLab, который инициировал Массачусетский технологический институт (MIT). Проект вырос из университетского курса профессора MIT Нила Гершенфельда «Как сделать (почти) все, что угодно».

В России проект по созданию ЦМИТ стартовал в 2012 году по инициативе общественной организации «Молодая инновационная Россия» и одобрен Наблюдательным советом «Агентства стратегических инициатив».

По результатам проведенного анализа, следует отметить, что данное направление получило широкое распространение в субъектах РФ и ежегодно все больше средств выделяется на его развитие. На начало 2017 года в 32 субъектах Российской Федерации действовало более 220 таких ЦМИТ.

По результатам изучения и обобщения опыта субъектов Российской Федерации в сфере создания и обеспечения деятельности ЦМИТ установлено, что в ряде регионов разработаны и утверждены схожие порядки предоставления субсидий (Таблица 1).

Таблица 1

Опыт субъектов РФ

| №  п/п | Субъект РФ  (Реквизиты документа) | Особенности предоставления субсидий |
| --- | --- | --- |
| 1. | г. Москва  (Постановление Правительства Москвы от 13.11.2012 № 646-ПП) | Субсидии предоставляются в размере не более 80% фактически понесенных и подтвержденных затрат и (или) планируемых затрат на реализацию проекта. Также определены максимально допустимые суммы по разным направлениям затрат.  Размер субсидии не должен превышать 7 млн. рублей. |
| 2. | Пензенская область  (Постановление Правительства Пензенской области от 03.10.2012  № 700-ПП) | Субсидия предоставляется одному и тому же субъекту предпринимательства не чаще чем 1 раз в два года.  Количество получателей субсидий определяется в соответствии с суммами, запрашиваемыми в заявках, в пределах объема бюджетных ассигнований, предусмотренных [Законом](consultantplus://offline/ref=704952C93972CC19B475EFBD87C39F8E5293AE2DB2385CDDE39F556B3E114AEF5E40OFG) Пензенской области от 25.12.2015 № 2850-ЗПО «О бюджете Пензенской области на 2016 год».  Максимальный размер субсидии составляет не более  5,0 млн. рублей на одного субъекта предпринимательства. |
| 3. | Республика  Татарстан  (Постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 08.11.2012 № 972) | Максимальный размер субсидии на одного субъекта предпринимательства не может превышать 7 млн. рублей, в т.ч. не более 1 млн. рублей - на проведение регулярных обучающих мероприятий, взаимодействие, обмен опытом с пользователями других Центров творчества в РФ, организацию конференций, семинаров и рабочих встреч, проводимых на базе Центра творчества.  Наличие собственных средств у субъекта предпринимательства, направляемых на реализацию проекта, должно быть не менее 5 процентов от полной стоимости проекта. |
| 4. | Саратовская область  (Постановление Правительства Саратовской области от 27.03.2014  № 184-П) | Размер субсидии в целях создания и обеспечения деятельности ЦМИТ одному субъекту малого (среднего) предпринимательства не должен превышать 6 млн. рублей.  Размер субсидии в целях обеспечения деятельности (развития) ЦМИТ одному субъекту малого (среднего) предпринимательства не должен превышать 1,5 млн. рублей. |
| 5. | Тюменская область  (Постановление Правительства Тюменской области от 17.11.2015  № 527-п) | Предельный размер субсидии для Претендента устанавливается в размере не более 7 млн. рублей на одну Заявку.  Суммарная доля расходов, осуществляемых за счет средств федерального бюджета, не должна превышать 80 % от запрашиваемой суммы субсидии, а суммарная доля расходов, осуществляемых за счет средств областного бюджета, не должна превышать 20 % от запрашиваемой суммы субсидии.  По каждому направлению может быть предоставлена субсидия только одному претенденту. |

Анализ нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, регламентирующих предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на создание и (или) обеспечение деятельности ЦМИТ, ориентированных на обеспечение деятельности в научно-технической сфере субъектов малого и среднего предпринимательства, детей и молодежи, позволил установить, что в большинстве субъектов РФ установлены:

максимально допустимые размеры субсидий в целях создания и обеспечения деятельности ЦМИТ на одного субъекта малого (среднего) предпринимательства;

максимально допустимая доля фактически понесенных и подтвержденных затрат и (или) планируемых затрат на реализацию проекта, которую должен оплатить субъект малого или среднего предпринимательства.

Следует отметить, что данные критерии также присутствуют в рассматриваемом проекте акта.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка их количества.**

Участниками общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым регулированием, являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, зарегистрированные на территории Кабардино-Балкарской Республики как субъекты малого и среднего предпринимательства, соответствующие требованиям Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» и принявшие на себя обязательства по созданию и обеспечению деятельности ЦМИТ.

По состоянию на 10 июля 2017 года по данным Федеральной налоговой службы Российской Федерации в Кабардино-Балкарской Республике осуществляют деятельность более 21 091 юридического лица и индивидуальных предпринимателей.

**7. Оценка рисков решения проблемы предложенным способом регулирования и рисков негативных последствий.**

Риск решения проблемы предложенным способом регулирования заключается в несоблюдении получателями условий предоставления субсидий, а также в неэффективном использовании средств финансовой поддержки.

В рассматриваемых правоотношениях существует средняя вероятность наступления рисков. Контроль эффективности данного способа регулирования будет осуществляться путем мониторинга выполнения получателями субсидий установленных показателей, предусмотренных договором о предоставлении субсидии.

Так в рамках заключаемого по итогам конкурса договора о предоставлении субсидии между Министерством экономического развития Кабардино-Балкарской Республики (далее – Министерство) и субъектом предпринимательства - получателем субсидий, последний обязуется обеспечить достижение показателей результативности использования субсидии, установленных данным договором.

Проверка соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий их получателями осуществляется Министерством и органами государственного финансового контроля.

В частности, субсидии подлежат возврату в случае:

нарушения получателем субсидии условий, установленных при их предоставлении, выявленного по фактам проверок, проведенных Министерством или органами государственного финансового контроля;

не достижения показателей результативности использования субсидий, устанавливаемых Министерством в договоре в соответствии с положениями Порядка, утверждаемого рассматриваемым проектом постановления.

**8. Сведения о проведении публичных обсуждений.**

В рамках публичных обсуждений, после завершения этапа обсуждения концепции регулирования (16.06.2017 г. по 22.06.2017 г.), разработчиком акта были размещены проект постановления и сводный отчёт с 03.07.2017 г. по 14.07.2017 г. на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.economykbr.ru>.

Информация о месте размещения материалов для публичных обсуждений проекта постановления одновременно была направлена в Торгово-промышленную палату Кабардино-Балкарской Республики, Кабардино-Балкарское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Кабардино-Балкарское республиканское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Общественную палату Кабардино-Балкарской Республики, Ассоциацию предпринимателей города Нальчика «Взаимодействие», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Кабардино-Балкарской Республики», Уполномоченному по защите прав предпринимателей Кабардино-Балкарской Республики и Общественной организации Кабардино-Балкарский республиканский Комитет профсоюза работников среднего и малого бизнеса РФ.

В рамках публичных консультаций был получен отзыв на обсуждаемый проект акта от Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

Участниками общественных обсуждений дана оценка положительных эффектов предлагаемого регулирования, замечаний и предложений по проекту акта не имеется.

**9. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По результатам рассмотрения представленных документов установлено, что проект постановления не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики.

Заместитель министра

экономического развития КБР А. Семенов

Ахметова М.А.

40-75-76