от 29.03.2019 г. № 9626-СШ/Д26и

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в перечень продукции производственно-технического назначения, товаров народного потребления и услуг, на которые государственное регулирование цен (тарифов) на внутреннем рынке Российской Федерации осуществляют Правительство Российской Федерации и федеральные органы исполнительной власти»

Минэкономразвития России в соответствии с разделом IV Правил проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и проектов решений Евразийской экономической комиссии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации
от 17 декабря 2012 г. № 1318 (далее – правила проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрело проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в перечень продукции производственно-технического назначения, товаров народного потребления и услуг, на которые государственное регулирование цен (тарифов) на внутреннем рынке Российской Федерации осуществляют Правительство Российской Федерации и федеральные органы исполнительной власти» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Минфином России (далее – разработчик), и сообщает следующее.

Проект акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: [http://regulation.gov.ru](http://regulation.gov.ru/) (ID проекта 02/07/02-19/00088476).

Разработчиком проведено публичное обсуждение проекта акта и сводного отчета
в срок с 14 февраля по 6 марта 2019 года.

Разработчиком представлена сводка предложений по итогам размещения текста проекта акта, в которой представлены сведения об учете или причинах отклонения представленных в рамках публичного обсуждения проекта акта замечаний и предложений.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта акта процедуры, предусмотренные пунктами 9 – 23 правил проведения оценки регулирующего воздействия, разработчиком соблюдены.

Проектом акта вносятся изменения в перечень продукции производственно-технического назначения, товаров народного потребления и услуг, на которые государственное регулирование цен (тарифов) на внутреннем рынке Российской Федерации осуществляют Правительство Российской Федерации и федеральные органы исполнительной власти, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 7 марта 1995 г. № 239 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)» (далее – постановление № 239), предусматривающие изменение редакции абзаца шестнадцатого «Алкогольная продукция с содержанием этилового спирта более 28 процентов объема готовой продукции, а также вино и игристое вино (шампанское), произведенные на территории Российской Федерации или ввезенные на территорию Российской Федерации» на следующую: «Этиловый спирт (за исключением биоэтанола), алкогольная и спиртосодержащая продукция».

Таким образом, разработчик распространяет возможность установления цен в том числе на пиво, пивные напитки, сидр, пуаре, медовуху.

В ходе подготовки настоящего заключения Минэкономразвития России
в соответствии с пунктом 28 Правил проведения оценки регулирующего воздействия
были проведены дополнительные публичные консультации по проекту акта в срок
с 18 по 26 марта 2019 г. с целью выявления мнения заинтересованных лиц относительно потенциальных рисков применения предлагаемого проектом акта правового регулирования, в ходе которых Ассоциация производителей игристых вин,
СРО «Винодельческий Союз» сообщили об отсутствии предложений и замечаний,
ООО «Пивоваренная компания «Балтика» представила замечания к проектируемым нормам.

В части проектируемого включения всего спектра алкогольной продукции
в перечень продукции, в отношении которой могут устанавливать цены, в том числе минимальные, обращаем внимание на следующие замечания.

Согласно статье 5 Федерального закона от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ
«О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» (далее – Закон № 171-ФЗ) к полномочиям органов государственной власти Российской Федерации в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции относится регулирование цен на этиловый спирт, алкогольную и спиртосодержащую продукцию.

Закупка (за исключением импорта) и поставки (за исключением экспорта) этилового спирта в соответствии с пунктом 6 статьи 9 Закона № 171-ФЗ, а также закупка
(за исключением импорта), поставки (за исключением экспорта) и розничная продажа алкогольной продукции в соответствии с пунктом 5 статьи 11 Закона № 171-ФЗ осуществляются по ценам не ниже цен, установленных уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Необходимо отметить, что в связи с образованием единого экономического пространства в рамках Евразийского экономического союза сформирован единый рынок товаров, услуг, капитала и рабочей силы для создания унифицированного единого регулирования и обеспечения свободы перемещения, а также справедливых конкурентных условий внутри интеграционного объединения.

В соответствии с пунктом 85 Приложения № 19 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. (далее – Приложение № 19) стороны договорились об установлении государственного ценового регулирования (минимальных цен) в части алкогольной продукции только на водку, ликероводочную и другую алкогольную продукцию крепостью свыше 28 процентов.

В отношении иных видов алкогольной продукции действуют положения пунктов
81-83 Приложения № 19: введение государствами-членами государственного ценового регулирования на товарных рынках, не находящихся в состоянии естественной монополии, осуществляется в исключительных случаях, к которым относятся в том числе чрезвычайные ситуации, стихийные бедствия, соображения национальной безопасности, при условии, что возникшие проблемы невозможно решить способом, имеющим меньшие негативные последствия для состояния конкуренции; в качестве временной меры (не более чем на 90 календарных дней в течение 1 года) государства-члены могут вводить государственное ценовое регулирование на отдельные виды социально значимых товаров на отдельных территориях на определенный срок в порядке, предусмотренном законодательством государств-членов.

Проектируемое ценовое регулирование на пиво, пивные напитки, сидр, пуаре
и медовуху не относится к «исключительным случаям» в понимании пункта 81 Приложения № 19, равно как и указанная продукция – к социально значимым товарам.

Таким образом, проектируемое регулирование противоречит праву Евразийского экономического союза.

При этом согласно пункту 86 Приложения № 19 решение о введении
государством-членом Евразийского союза государственного ценового регулирования,
не предусмотренного Приложением № 19, может быть отменено решением
Евразийской экономической комиссии по обращению одного из государств-членов.

В качестве основания разработки проекта акта разработчик называет в сводном отчете Концепцию по реализации государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукции и профилактике алкоголизма среди населения Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденную распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2009 г. № 2128-р.

В качестве проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, разработчиком указывается «несоответствие положений постановления
№ 239 нормам Федерального закона № 171-ФЗ в части государственного регулирования цен», что приводит, по мнению Минфина России, к такому негативному эффекту, как «препятствие в установлении минимальных цен на иную алкогольную продукцию помимо перечисленной в постановлении № 239 и отсутствие возможности реализации положений статьи 5 Федерального закона № 171-ФЗ».

Между тем представляется, что указанные обоснования необходимости внесения изменений в порядок государственного регулирования цен на алкогольные напитки,
в отношении которых до настоящего времени такие механизмы не применялись, недостаточны.

В случае с введением минимальных цен на крепкий алкоголь, игристые вина (шампанское) Росалкогольрегулирование (Минфин России) целью такого регулирования указывали на необходимость снижения алкоголизации населения, а также снижения доли контрафактной, фальсифицированной продукции.

При направлении проекта акта для подготовки настоящего заключения разработчиком не были представлены данные о существенном росте потребления пива, пивных напитков, сидра, пуаре и медовухи либо о росте заболеваний алкоголизмом и/или иных заболеваний, связанных с потреблением указанных напитков.

Не были представлены данные о росте продаж контрафактной, фальсифицированной продукции либо об увеличении числа случаев наложения административного взыскания
за нарушения требований к производству и реализации пива, пивных напитков, сидра, пуаре и медовухи, за продажу указанной продукции ненадлежащего качества или
с нарушением установленных законодательством Российской Федерации требований.

Таким образом, остается неясной цель проектируемого регулирования.

Кроме того, введение минимальных цен на пиво, пивные напитки, сидр,
пуаре, медовуху может привести лишь к уравниванию цен на контрафактную, фальсифицированную, нелегальную продукцию, находящуюся в розничной продаже
(в случае если такая продукция присутствует на рынке), и легальную продукцию низкого ценового сегмента. Таким образом, посредством введения минимальной цены
на указанную алкогольную продукцию может быть обеспечен гарантированный доход
для производителей и продавцов контрафактной, фальсифицированной, нелегальной продукции при одновременном установлении нового требования для легального бизнеса, которое может привести к дополнительным затратам.

Проект акта не устанавливает новых полномочий органов власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления и не несет риска возложения дополнительных расходов на соответствующие бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчете, Минэкономразвития России сделан вывод о недостаточном обосновании решения проблемы предложенным способом регулирования, а также о наличии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.