



АДМИНИСТРАЦИЯ ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ
УПРАВЛЕНИЕ ЭКОНОМИКИ

398014, г.Липецк, пл.Ленина - Соборная, 1
телефон (4742)- 272566, факс (4742)-228694

www.admlip.ru
E-mail: ed@admlr.lipetsk.ru

Управление потребительского рынка
и ценовой политики Липецкой области

09.10.2017 № 217/07/1508

На № _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об экспертизе Приказа управления потребительского рынка и ценовой политики Липецкой области от 20 июля 2016 года № 9-ц «Об утверждении размера оплаты за перемещение задержанных транспортных средств на специализированные стоянки на территории Липецкой области»

В соответствии с постановлением администрации Липецкой области от 27 декабря 2013 года № 634 «Об утверждении Порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов Липецкой области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» и Планом проведения экспертизы нормативных правовых актов Липецкой области на 2017 год управление экономики администрации области провело экспертизу Приказа управления потребительского рынка и ценовой политики Липецкой области от 20 июля 2016 года № 9-ц «Об утверждении размера оплаты за перемещение задержанных транспортных средств на специализированные стоянки на территории Липецкой области» (далее – Приказ) и сообщает следующее.

Разработчик нормативного правового акта – управление потребительского рынка и ценовой политики Липецкой области (далее – разработчик).

Отчет об оценке фактического воздействия Приказа представлен разработчиком в установленный срок – 5 мая 2017 года.

Публичные консультации по Приказу проведены в период с 26 апреля по 25 мая 2017 года. Уведомление о проведении публичных консультаций было размещено в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на официальном сайте администрации Липецкой области (<http://admlip.ru/activities/otsenka-reguliruyushchego-vozdeystviya/ekspertiza-npa/>) и направлено Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Липецкой области, в Союз «Липецкая торгово-промышленная палата», в Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Липецкой области», в Липецкое региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», в Липецкое региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», в Региональное объединение

Общероссийского Народного Фронта в Липецкой области, другим заинтересованным органам и организациям.

По результатам публичных консультаций получены замечания и предложения от Управления Федеральной антимонопольной службы по Липецкой области, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Липецкой области, управления экономики администрации Липецкой области, прокуратуры Липецкой области.

Справка о результатах проведения публичных консультаций представлена в Приложении 1.

1. Общее описание регулирования

Правовое регулирование Приказа направлено на исполнение Закона Липецкой области от 9 июня 2012 года № 43-ОЗ «О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств» (далее - Закон Липецкой области № 43-ОЗ), принятого в целях реализации полномочий субъекта Российской Федерации, предусмотренных частью 10 статьи 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Распоряжением администрации Липецкой области от 9 июля 2010 года № 239-р «Об утверждении Положения об управлении потребительского рынка и ценовой политики Липецкой области» полномочия по установлению тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств на специализированных стоянках на территории Липецкой области возложены на управление потребительского рынка и ценовой политики Липецкой области.

Приказ издан с целью утверждения размера оплаты за перемещение задержанных транспортных средств от мест задержания до специализированных стоянок на территории Липецкой области.

Размер оплаты за перемещение задержанных транспортных средств рассчитан и установлен в соответствии с Приказом ФСТ РФ от 7 апреля 2006 года № 37-а «Об утверждении Методических указаний по расчету тарифов на транспортировку и хранение задержанных транспортных средств» (документ утратил силу). Расчеты произведены на основании данных о расходах, связанных с осуществлением текущей деятельности по перемещению задержанных транспортных средств, предоставленных ООО «НИКА».

Утвержденный Приказом размер оплаты за перемещение задержанных транспортных средств от места задержания до специализированных стоянок составляет:

Категория транспортного средства	Размер оплаты за перемещение задержанного транспортного средства (руб.)
Категория А, В, М	1800
Категория С, D, BE, CE, DE	4900
Негабаритные транспортные средства	8800

Субъекты правового регулирования:

- юридические лица и (или) индивидуальные предприниматели, осуществляющие перемещение задержанных транспортных средств на территории Липецкой области;

- физические или юридические лица, владеющие, пользующиеся или распоряжающиеся на законных основаниях автомототранспортными средствами либо маломерными судами.

2. Анализ результатов регулирования

Анализ регулирования, установленного Приказом, проведен с учетом предложений, поступивших в ходе публичных консультаций, а также оценки фактического воздействия введенного регулирования. По результатам анализа управление экономики администрации области обращает внимание на наличие следующих замечаний.

1) По результатам отбора, проведенного управлением дорог и транспорта Липецкой области в октябре 2015 года, были заключены договоры на осуществление перемещения на специализированную стоянку и хранения задержанных транспортных средств на территории Липецкой области с ООО «АвтоТехосмотр», ООО «СпецТранс», ООО «НИКА», ООО «Максимус».

Согласно пункту 3 и пункту 4 Приказа ФАС России от 15 августа 2016 года № 1145/16 «Об утверждении Методических указаний по расчету тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств и установлению сроков оплаты» (далее – Методические указания), органы регулирования определяют **базовый уровень тарифов**, который выступает в качестве начальной максимальной цены торгов (аукцион на понижение цены), по результатам которых устанавливаются тарифы на перемещение задержанных транспортных средств.

Приказом от 12 мая 2017 года № 82-ц «Об установлении базового уровня тарифов на перемещение задержанных транспортных средств на специализированные стоянки на территории Липецкой области» разработчик установил базовый уровень тарифов. По результатам проведения процедуры отбора исполнителя услуг разработчиком будут определены тарифы на перемещение задержанных транспортных средств, после чего Приказ утратит силу.

Учитывая изложенное, **утвержденный Приказом тариф**, в целях приведения в соответствие части 11 статьи 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, подлежит пересмотру в соответствии с Методическими указаниями посредством проведения торгов.

2) На территории Липецкой области функционируют 3 специализированные стоянки, осуществляющие деятельность по хранению задержанных транспортных средств: 2 - в городе Липецке, 1 - в городе Ельце.

Согласно пункту 2 раздела I Методических указаний, тарифы на перемещение задержанных транспортных средств могут дифференцироваться

уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации по муниципальным образованиям субъекта Российской Федерации исходя из разрешенной максимальной массы, габаритов, категории транспортного средства и иным параметрам, необходимым для установления экономически обоснованных тарифов на перемещение и хранение различных задержанных транспортных средств.

В ряде регионов применяется тариф, дифференцированный по территориальному признаку. Так, в Брянской, Костромской, Рязанской, Смоленской и Тверской областях установлен отдельный тариф, действующий за пределами городского округа, рассчитываемый в зависимости от расстояния, на которое перемещается задержанное транспортное средство (Приложение 2).

В связи с тем, что **Приказом не предусмотрена дифференциация тарифа** на перемещение задержанных транспортных средств по муниципальным образованиям Липецкой области, имеет место **риск возникновения дискриминационных условий** для организаций, осуществляющих перемещение задержанных транспортных средств на территории Липецкой области, а именно:

организация, перемещающая задержанное транспортное средство из района области, в котором отсутствует специализированная стоянка (расстояние может составлять до 120 км), получает оплату за свои услуги в том же размере, что и организация, перемещающая задержанное транспортное средство в пределах муниципального образования, в котором расположена специализированная стоянка (расстояние не превысит 20 км).

Принимая во внимание вышеизложенное, рекомендуем разработчику **дополнить Приказ тарифами на перемещение задержанных транспортных средств за границами населенного пункта, в котором расположена специализированная стоянка, либо в зависимости от расстояния, на которое перемещается задержанное транспортное средство, рассчитанными в соответствии с Методическими указаниями.**

3) Согласно статье 2 Закона Липецкой области № 43-ОЗ, к транспортным средствам относятся: автомототранспортные средства с рабочим объемом двигателя внутреннего сгорания более 50 кубических сантиметров или максимальной мощностью электродвигателя более 4 киловатт и максимальной конструктивной скоростью более 50 километров в час, а также прицепы к ним, подлежащие государственной регистрации, иные транспортные средства, на управление которыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о безопасности дорожного движения предоставляется специальное право, трактора, другие самоходные дорожно-строительные и иные машины, трамваи, троллейбусы, а также маломерные суда.

Вместе с тем, Приказом установлены тарифы в отношении следующих категорий транспортных средств: А, В, М, С, Д, ВЕ, СЕ, DE, **негабаритные транспортные средства**.

Все вышеперечисленные категории, кроме негабаритного транспортного средства, определены в части 1 статьи 25 Федерального закона от 10 декабря 1995 года № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения».

В тексте Приказа также отсутствует формулировка, дающая определение негабаритному транспортному средству. В результате невозможно однозначно определить, относятся ли к категории негабаритных транспортных средств *иные транспортные средства, на управление которыми предоставляется специальное право, трактора, другие самоходные дорожно-строительные и иные машины, трамваи, троллейбусы, маломерные суда*. Следовательно, положения Приказа могут быть неоднозначно истолкованы и привести в этом случае к ущемлению интересов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности.

Принимая во внимание вышеизложенное, рекомендуем разработчику **дополнить Приказ формулой, дающей определение негабаритному транспортному средству**. В случае если под данное определение не подпадают такие транспортные средства как *иные транспортные средства, на управление которыми предоставляется специальное право, трактора, другие самоходные дорожно-строительные и иные машины, трамваи, троллейбусы, маломерные суда*, рекомендуем разработчику дополнить Приказ тарифами на перемещение данных категорий транспортных средств, рассчитанными в соответствии с Методическими указаниями.

3. Выводы по результатам проведения экспертизы

На основе проведенной экспертизы и с учетом информации, представленной разработчиком в отчете об оценке фактического воздействия государственного регулирования, управлением экономики администрации области сделан вывод о наличии в Приказе положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В целях устранения положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, разработчику рекомендовано внести соответствующие изменения в Приказ.

Приложение:

1. Справка о результатах проведения публичных консультаций по Приказу управления потребительского рынка и ценовой политики Липецкой области от 20 июля 2016 года № 9-ц «Об утверждении размера оплаты за перемещение задержанных транспортных средств на специализированные стоянки на территории Липецкой области», на 5 листах в 1 экземпляре.

2. Информация о тарифах на перемещение задержанных транспортных средств, установленных в отдельных субъектах Российской Федерации, на 2 листах в 1 экземпляре.

Первый заместитель
начальника управления

Суминов В.В.
27-10-88

М.А. Чулкова