Заключение

об оценке регулирующего воздействия

Министерство экономического развития Республики Башкортостан, рассмотрев в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Башкортостан, утвержденным постановлением Правительства Республики Башкортостан от 13 апреля 2015 года № 126 (далее – Порядок проведения ОРВ), проект закона Республики Башкортостан «О внесении изменений   
в Кодекс Республики Башкортостан об административных правонарушениях» (далее – Проект закона), разработанный Комитетом Государственного Собрания – Курултая Республики Башкортостан по государственному строительству, правопорядку и судебным вопросам   
(далее – Разработчик), сообщает следующее.

В настоящее время отмечается увеличение использования различных устройств, имитирующих курение табака, и бестабачных никотиносодержащих изделий (курительных, жевательных, сосательных, нюхательных), в том числе среди несовершеннолетних, которых привлекает доступность приобретения и использования указанных устройств и изделий, многообразие дизайна, цвета, ароматов жидкостей, отсутствие информации о вреде здоровью.

При этом употребление указанных изделий наносит значительный вред здоровью. Так, в соответствии со статьей 6 Технического регламента   
на табачную продукцию, утвержденного Федеральным законом   
от 22 декабря 2008 года № 268-ФЗ, содержание смолы и никотина   
в миллиграммах на одну сигарету (мг/сиг) в дыме одной сигареты   
(с фильтром и без фильтра) не может превышать 10 мг/сиг и 1,0 мг/сиг соответственно. В то же время в одной порции бестабачного изделия содержится 10-20 мг никотина.

Значительное превышение (по сравнению с сигаретами) содержания никотина в бестабачных никотиносодержащих изделиях (далее – БНИ) влечет быстрое формирование стойкой никотиновой зависимости, а также интоксикацию организма, иные негативные последствия.

Таким образом, потребление несовершеннолетними БНИ оказывает негативное влияние на растущий, формирующийся организм, способствует возникновению в раннем возрасте опасных хронических заболеваний, а также ведет к возникновению никотиновой зависимости и формированию пристрастий к табакокурению.

В целях предотвращения распространения БНИ среди несовершеннолетних, профилактики их вовлечения в табакокурение, Законом Республики Башкортостан от 1 октября 2019 года №151-з   
«Об установлении ограничений в сфере розничной продажи бестабачных курительных изделий и устройств, имитирующих курение табака,   
на территории Республики Башкортостан» на территории республики установлен запрет на продажу указанных устройств и изделий лицам,   
не достигшим возраста 18 лет.

Кроме того, по инициативе Прокуратуры Республики Башкортостан разработан проект закона «О внесении изменений в Закон Республики Башкортостан “Об установлении ограничений в сфере розничной продажи бестабачных курительных изделий и устройств, имитирующих курение табака, на территории Республики Башкортостан”», предусматривающий установление запрета на продажу несовершеннолетним бестабачных изделий – курительных, сосательных, жевательных, нюхательных изделий без табака, содержащих никотин и (или) его производные (за исключением лекарственных препаратов, зарегистрированных в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации).

Следует отметить, что запрет на продажу несовершеннолетним электронных средств доставки никотина, иных бестабачных курительных изделий и устройств установлен в большинстве субъектов Российской Федерации (в том числе Архангельской, Владимирской, Калужской, Кировской, Ленинградской, Магаданской, Московской, Нижегородской, Новгородской, Оренбургской, Пензенской, Псковской, Ростовской, Саратовской, Тюменской областях, Удмуртской, Чувашской республиках, Приморском, Ставропольском краях, Чукотском, Ханты-Мансийском, республиках Бурятия, Ингушетия, и ряде других).

Кроме того, в Республике Татарстан, Курганской области, Еврейской автономной области, Ямало-Ненецком автономном округе установлены запреты на продажу несовершеннолетним БНИ, а также предусмотрена административная ответственность за нарушение указанных запретов.

Проектом закона предусматривается включение в Кодекс Республики Башкортостан об административных правонарушениях нормы, устанавливающей за розничную продажу несовершеннолетним бестабачных изделий и (или) устройств, имитирующих курение табака, административной ответственности в виде наложения штрафа:

- на граждан в размере от трех тысяч до четырех тысяч рублей;

- на должностных лиц – от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей;

- на юридических лиц – от ста пятидесяти тысяч до двухсот тысяч рублей.

Повторное совершение вышеуказанного административного правонарушения, влечет наложение административного штрафа:

- на граждан в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей;

- на должностных лиц – от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей;

- на юридических лиц – от двухсот тысяч до двухсот пятидесяти тысяч рублей.

Полномочия по составлению протоколов по данному составу правонарушения, в соответствии с Проектом закона, возлагаются на членов административных комиссий и должностных лиц республиканского органа исполнительной власти в сфере торговли и защиты прав потребителей. Рассмотрение дел по данному составу административных правонарушений относится к компетенции административных комиссий.

По данным Разработчика, предлагаемые Проектом закона меры   
по установлению ответственности за нарушение ограничения розничной продажи бестабачных изделий и устройств, имитирующих курение табака, несовершеннолетним направлены на обеспечение охраны жизни и здоровья детей, на административную превенцию совершения правонарушений   
в рассматриваемой сфере.

В соответствии с Порядком проведения ОРВ в период   
с 24 декабря 2019 по 21 января 2020 года Проект закона был размещен   
на Региональном Интернет-портале для публичного обсуждения проектов   
и действующих нормативных актов органов власти Республики Башкортостан (regulation.bashkortostan.ru) (далее – Региональный портал). Уведомление   
о проведении публичных обсуждений направлены представителям предпринимательского сообщества, в числе которых: Ассоциация организаций предпринимательства Республики Башкортостан,   
Торгово-промышленная палата Республики Башкортостан, Башкирское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Башкортостанское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Союз работодателей Республики Башкортостан, Башкирская республиканская ассоциация юридических компаний и ряд иных организаций и заинтересованных лиц.

Кроме того, информация о проведении публичных обсуждений Проекта закона была размещена в группах «Оценка регулирующего воздействия»   
в сетях Facebook, Instagram, направлена экспертам Консультативного совета по оценке регулирующего воздействия в Республике Башкортостан.

В ходе публичных обсуждений на Региональном портале замечаний   
по Проекту закона не поступило.

В соответствии с пунктами «д» и «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации охрана окружающей среды, обеспечение экологической безопасности и координация вопросов здравоохранения находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Согласно пункту 2 статьи 3 Федерального закона от 6 октября   
1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» субъекты Российской Федерации вправе осуществлять собственное правовое регулирование по предметам совместного ведения до принятия федеральных законов.

Таким образом, введение ограничения на продажу бестабачных изделий и устройств, имитирующих курение табака, на территории Республики Башкортостан в целях защиты здоровья граждан   
не противоречит нормам федерального законодательства.

Соответственно, установление административной ответственности   
за нарушение вышеуказанных ограничений относится к компетенции субъекта Российской Федерации и не противоречит требованиям федерального законодательства.

По итогам оценки регулирующего воздействия Проекта закона установлено, что предлагаемое Разработчиком правовое регулирование   
не противоречит законодательству и направлено на обеспечение охраны здоровья подрастающего поколения.

Предполагаемый положительный социальный эффект в виде пресечения распространения бестабачных никотиносодержащих изделий   
и устройств, имитирующих курение табака, среди несовершеннолетних, профилактики вовлечения в табакокурение и связанных с употреблением табака и иных никотиносодержащих средств заболеваний, превысит возможные издержки организаций и индивидуальных предпринимателей, связанные со снижением продаж бестабачных изделий и устройств, имитирующих курение табака.

В связи с изложенным сообщаем, что Проект закона не содержит положений, ограничивающих конкуренцию, и вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета Республики Башкортостан.

Министерство экономического развития Республики Башкортостан.