



АДМИНИСТРАЦИЯ ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ
УПРАВЛЕНИЕ ЭКОНОМИКИ

398014, г.Липецк, пл.Ленина - Соборная, 1
телефон (4742)- 272566, факс (4742)-228694

www.admlip.ru
E-mail: ed@admlr.lipetsk.ru

Управление по охране объектов
культурного наследия области

18.05.2018 № 117/07-738

На № _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об экспертизе постановления администрации Липецкой области
от 29.05.2013 № 254 «Об утверждении Порядка определения размера
оплаты государственной историко-культурной экспертизы, касающейся
объектов культурного наследия регионального значения, объектов
культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных
объектов культурного наследия, объектов, представляющих собой
историко-культурную ценность, объектов, обладающих признаками
объекта культурного наследия, а также земельных участков,
подлежащих хозяйственному освоению»**

В соответствии с постановлением администрации Липецкой области от 27 декабря 2013 года № 634 «Об утверждении Порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов Липецкой области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» и Планом проведения экспертизы нормативных правовых актов Липецкой области на 2017 год управление экономики администрации области провело экспертизу постановления администрации Липецкой области от 29.05.2013 № 254 «Об утверждении Порядка определения размера оплаты государственной историко-культурной экспертизы, касающейся объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия, объектов, представляющих собой историко-культурную ценность, объектов, обладающих признаками объекта культурного наследия, а также земельных участков, подлежащих хозяйственному освоению» (далее – Постановление) и сообщает следующее.

Постановление разработано в соответствии с частью 3 статьи 31 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 73-ФЗ), частью 1 статьи 5 Закона Липецкой области от 31 августа 2009 года № 301-ОЗ «О правовом регулировании отношений в сфере сохранения, использования, популяризации и

государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) Липецкой области».

Разработчик нормативного правового акта - управление по охране объектов культурного наследия Липецкой области.

Отчет об оценке фактического воздействия Постановления разработчиком не представлен.

Публичные консультации по Постановлению проведены в период с 1 по 30 марта 2018 года. Уведомление о проведении публичных консультаций было размещено в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на официальном сайте администрации Липецкой области (<http://admlip.ru/activities/otsenka-reguliruyushchego-vozdeystviya/ekspertiza-npa/>) и направлено Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Липецкой области, в Союз «Липецкая торгово-промышленная палата», в Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Липецкой области», в Липецкое региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», в Липецкое региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», в Региональное объединение Общероссийского Народного Фронта в Липецкой области, другим заинтересованным органам и организациям.

В рамках публичных консультаций замечаний и предложений от участников не поступило.

1. Общее описание регулирования

Постановлением утвержден Порядок определения размера оплаты государственной историко-культурной экспертизы объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия, объектов, представляющих собой историко-культурную ценность, объектов, обладающих признаками объекта культурного наследия (далее - объекты культурного наследия), а также земельных участков, подлежащих хозяйственному освоению.

Государственная историко-культурная экспертиза (далее - экспертиза) является одним из направлений государственной охраны объектов культурного наследия и представляет собой комплекс мер и специальных изысканий уполномоченных организаций и физических лиц (далее - эксперты), направленных на выявление, учет и сохранение объектов культурного наследия.

Организацию проведения историко-культурной экспертизы объектов культурного наследия регионального и местного (муниципального) значения *(в соответствии с пунктом 2.1 статьи 31 Федерального закона № 73-ФЗ)* осуществляет региональный орган охраны объектов культурного наследия.

По итогам проведения экспертизы подготавливается заключение историко-культурной экспертизы, оформленное в виде акта, и содержащего результаты исследований, проведенных экспертами в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июля 2009 года № 569 «Об

утверждении Положения о государственной историко-культурной экспертизе» (далее - Положение об экспертизе).

В заключении указывается однозначный понятный вывод экспертизы о возможности (положительное заключение) или невозможности (отрицательное заключение) проведения работ по сохранению объекта культурного наследия либо воссоздания утраченного объекта культурного наследия *(согласно пунктам 19-20 Положения об экспертизе)*.

Заключение историко-культурной экспертизы является основанием для принятия решения органом охраны объектов культурного наследия о возможности проведения ремонтно-реставрационных работ в отношении конкретного объекта культурного наследия.

Экспертиза осуществляется по инициативе заинтересованного органа государственной власти, органа местного самоуправления, юридического или физического лица (далее - заказчик) на основании договора между заказчиком и экспертом, заключенного в письменной форме в соответствии с ГК РФ, в порядке, установленным Положением об экспертизе.

Согласно статьи 31 Федерального закона № 73-ФЗ экспертизу оплачивает заказчик, который ее инициировал. Если заказчиком экспертизы является орган исполнительной власти, оплата экспертизы производится за счет бюджетных ассигнований, если - юридическое или физическое лица, то оплата экспертизы производится за их счет.

Субъектами правового регулирования являются:

- уполномоченный орган - управление по охране объектов культурного наследия Липецкой области;
- исполнительные органы государственной власти;
- органы местного самоуправления;
- юридические лица и (или) индивидуальные предприниматели;
- физические лица;
- эксперты по проведению историко-культурной экспертизы - юридические и физические лица, внесенные в Перечень экспертов по проведению историко-культурной экспертизы (далее – Перечень).

На начало 2018 года в Перечень внесено 586 экспертов, из них 5 экспертов осуществляют свою деятельность на территории Липецкой области.

2. Анализ результатов регулирования

В ходе анализа Постановления управлением экономики выявлено следующее.

В целях интегрирования заключений государственных историко-культурных экспертиз и усиления ответственности экспертов по проведению экспертизы, а также проведение процедуры аттестации экспертов, внедрена автоматизированная информационная система «Единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятники истории и культуры) народов Российской Федерации» (АИС ЕГРКН).

Таким образом, формирование учетного дела объекта культурного наследия и оформление заключения историко-культурной экспертизы будет

осуществляться только на электронном носителе, которые подписываются усиленной квалифицированной электронной подписью каждого эксперта, проводившего исследование, и усиленной квалифицированной электронной подписью юридического лица.

Стоимость усиленной квалифицированной электронной подписи, а также приобретение и установка программного обеспечения на компьютер, с которого будут подписываться заключения экспертизы составляет от 3000 тыс. руб.

За 2016-2017 годы проведено 47 историко-культурных экспертиз объектов культурного наследия регионального значения, расположенных на территории Липецкой области.

Согласно абзацу 3 пункта 3 Постановления размер оплаты экспертизы определяется исходя из объема и сложности выполняемых экспертом работ и общей суммы следующих расходов:

- на оплату труда эксперта;
- на оплату документов, материалов, техники, средств и услуг, необходимых для проведения экспертизы;
- на оплату транспортных и командировочных расходов, связанных с проведением экспертизы.

Однако подпунктом «б» пункта 35 постановления Правительства Российской Федерации от 15 июля 2009 года № 569 «Об утверждении Положения о государственной историко-культурной экспертизе» установлено, что с 1 августа 2017 года все расходы, связанные с оформлением усиленной квалифицированной электронной подписью и установкой необходимого программного обеспечения осуществляются экспертами за счет собственных средств. Поэтому данные расходы исключаются из размера оплаты экспертизы.

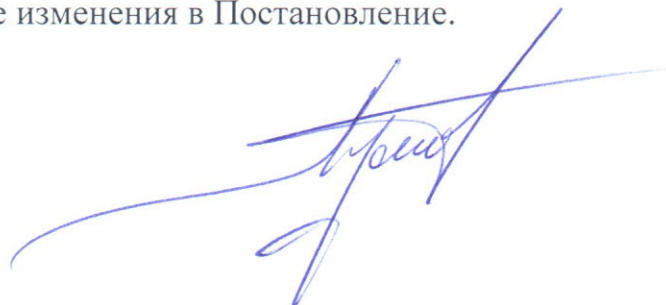
В связи с этим разработчику необходимо внести соответствующие изменения в абзац 3 пункта 3 Постановления.

3. Выводы по результатам проведения экспертизы

На основе проведенной экспертизы управлением экономики администрации области сделан вывод **о наличии в Постановлении положений**, ведущих к необоснованным расходам заинтересованных органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических и физических лиц.

Управление экономики администрации области рекомендует разработчику внести соответствующие изменения в Постановление.

Начальник управления



А.Б. Чумарин