



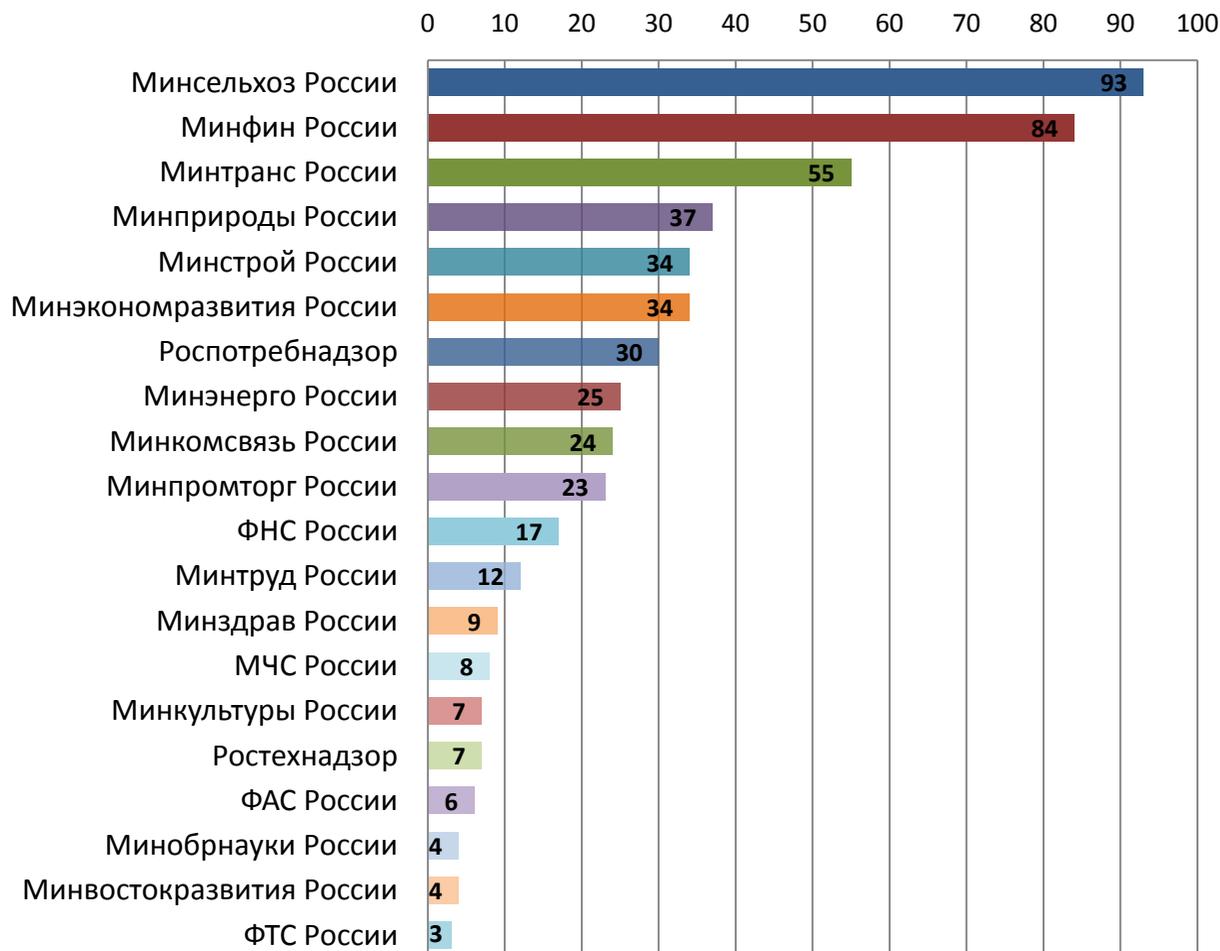
МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

***Основные результаты работы
Департамента оценки регулирующего
воздействия
(1 полугодие 2017 г.)***

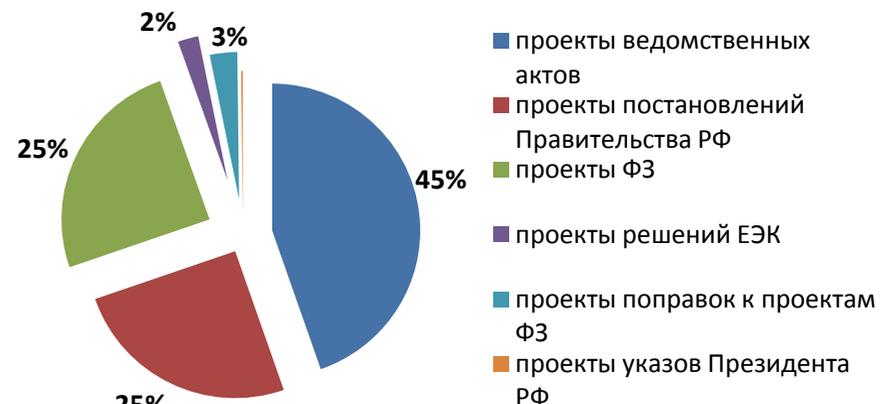
- **Общие сведения**
- **Результаты работы в рамках подготовки заключений об ОРВ**
 - Кейсы, выявленные риски возможных затрат, наиболее значимые проекты актов, доработанные по результатам заключения об ОРВ*
- **Приоритетные проекты (направления)**
 - Систематизация неналоговых платежей, оптимизация процесса подготовки НПА, обеспечение цифрового характера нормотворчества, взаимодействие с Госдумой, совершенствование ОРВ, новые методы управления, систематизация, сокращение количества и актуализация обязательных требований*
- **Информационное сопровождение и взаимодействие с референтными группами**
 - Информационные системы, база экспертов, проведенные мероприятия, информационное освещение, международное сотрудничество*
- **ОРВ в регионах и муниципалитетах**
- **Техническое регулирование и стандартизация**

- **6000 заключений** об ОРВ – множество проектируемых решений претерпело изменения в лучшую сторону
 - **более 80 отраслевых ассоциаций** и **более 2,5 тысяч экспертов**, с которыми работает Минэкономразвития России в рамках оценки
 - **415 заключений** об ОРВ в I половине **2017 года** (32% отрицательные)
 - **более 60 млрд рублей** недопущенных издержек бизнеса в I половине 2017 года
 - ОРВ проводится **во всех субъектах** Российской Федерации
 - опыт ОРВ в России высоко оценен на международном уровне (**статус участника** Комитета по регуляторной политике ОЭСР)
-

Количество подготовленных заключений об ОРВ в I полугодии 2017 г. (ТОП - 20)



Заключения об ОРВ, подготовленные в I полугодии 2017 г. (по видам актов)



Количество подготовленных заключений об ОРВ в I полугодии 2017 г. (по результатам оценок)



Ветеринарные правила идентификации и учета животных

- для проведения маркирования животных на первоначальном этапе потребуется более **2 млрд. рублей**, что может отразиться на стоимости пищевой продукции животного происхождения

Проекты приказов по вопросам проведения медицинских осмотров работников

- проектируемые требования могут привести к необходимости прохождения медицинских осмотров абсолютно всех работников, в том числе офисных сотрудников
- увеличение роста затрат работодателей, в связи с введением нового механизма медосмотров. Так, при численности персонала более 8000 человек, стоимость процедур работодателю может обойтись в **148,8 млн. рублей**
- расходы субъектов МСП за проведение медицинских осмотров, вне зависимости от его сферы деятельности могут составить от **279 тыс. рублей** (для микропредприятий) до **4,6 млн. рублей** (для средних предприятий)

Внесение изменений в ФЗ «О защите конкуренции» и ФЗ «Об обращении лекарственных средств»

- риск потенциальных экономических потерь хозяйствующих субъектов, достигающих **десятки млрд. рублей**, которые могут возникнуть при внедрении проектируемого механизма отчуждения прав на результаты интеллектуальной деятельности и средства индивидуализации у фармацевтической отрасли

Внесение изменений в ТР ТС «О безопасности игрушек» (психолого- педагогическая экспертиза игрушек)

- при производстве 2 тыс. наименований игрушек затраты на проведение психолого-педагогической экспертизы могут составить **18-20 млн. рублей**
- ассортимент игрушек постоянно обновляется (производитель может выпускать до 20 новинок в месяц, каждую в нескольких размерах и цветах), таким образом, расходы по проведению данной экспертизы в отношении новых (обновленных) игрушек могут составлять не менее **180-200 тыс. рублей** в месяц

6 НПА во исполнение Федерального закона от 6 июля 2016 г. № 374-ФЗ («закон Яровой»)

- потенциальные издержки участников рынка в размере **от 3 до 10 трлн. рублей**
- избыточность требований, предъявляемых к операторам связи в части хранения отдельной информации пользователей, а также при взаимодействии с абонентом в процессе идентификации пользователей
- совместно с Минкомсвязью России выработаны подходы к минимизации рисков и издержек предлагаемого регулирования

Оптимизация порядка выдачи лицензий на импорт бытовых и радиоэлектронных изделий

- установлен факт монополизации рынка подготовки заключения о соответствии ввозимых радиоэлектронных средств ФГУП «РЧЦ ЦФО»
- выявлено, что текущая система получения лицензии на ввоз радиоэлектронных средств приводит к временным издержкам участников рынка до 90 дней, а также к издержкам в размере **до 428 тыс. рублей за одно устройство**

Введение нового типа тахографов

- **снижение издержек** на переоснащение транспортных средств новым типом тахографов на **420 млрд. рублей**
- исключение необходимости установки аппаратуры спутниковой навигации на транспортные средства, не подлежащие оснащению тахографами
- **проведение пилотного проекта** по применению тахографов с использованием «ЭРА-ГЛОНАСС», на территории Москвы и Московской области

Повышение размера платы в счет возмещения вреда, причиняемого ТС свыше 12 тонн

- установление коэффициента к размеру платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн, равного **0,51 вместо** запланированного **0,82**
- **перенос срока** повышения размера платы с 1 февраля 2017 года на 15 апреля 2017 года

Внесение изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации

- устранено избыточное требование к предпринимателям, планирующим перевод жилого помещения в многоквартирном доме в нежилое для коммерческого использования, в том числе субъектам МСП, в части отмены 100% количества голосов собственников подъезда МКД в поддержку указанного перевода.

Внесение изменений в Закон «О недрах»

- удалось **не допустить кратного увеличения** размера регулярного платежа за пользование недрами в случае продления по инициативе недропользователя установленных в лицензии на пользование недрами сроков геологического изучения недр. Издержки могли составить **до 261, 6 млрд. рублей**

Требования к антитеррористической защищенности торговых объектов

- **пролонгировано действие** уже подготовленных паспортов безопасности, **исключено дублирование требований** действующего законодательства и проектируемых требований к антитеррористической защищенности торговых объектов. Издержки могли составить **до 91, 6 млрд. рублей**

Инструкция по безопасному использованию газа при удовлетворении коммунально- бытовых нужд

- избыточные требования к управляющим компаниям и газораспределительным организациям по использованию ВДГО и ВКГО при удовлетворении коммунально-бытовых нужд **переведены в ранг рекомендаций**, суммарные издержки могли составить – **18 млрд. рублей**

Порядок подготовки документации по планировке территории

- исключен посредник при процедуре согласования документа по планированию территории в лице уполномоченного органа, а также процедура повторного согласования доработанного на согласительном совещании проекта ДПТ

Запрет производства и оборота сухого алкоголя

- исключен риск прекращения использования сухого алкоголя для парфюмерно-косметической отрасли

Совершенствование правового регулирования организации ярмарок

- выявлены существенные недостатки проектируемого регулирования, в части установления ОМС платы за выделение территорий для проведения ярмарок. Минпромторгом России проект акта доработан

Проектная документация по вопросам энергоэффективности

- исключены избыточные требования к составу и разделам проектной документации по вопросам энергоэффективности

Размещение и (или) инвестирование средств компенсационного фонда возмещения вреда

- конкретизированы требования к порядку размещения средств компенсацион. фонда возмещения вреда СРО в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капремонта объектов капстроительства на банковском депозите по вопросам досрочного прекращения договора банковского депозита, пополнения депозита и частичного возврата депозита

Мониторинг воздействия на человека и окружающую среду ГМО

- разработчиком были **учтены все замечания**, указанные в заключении (определен порядок сбора и обработки информации уполномоченными органами и юридическими лицами)

Обеспечение ветеринарной безопасности

- исключены избыточные требования об обязательном доступе на территорию ЛПХ и фермерских хозяйств должностных лиц уполномоченного органа

Проведение плановых осмотров, обследований территорий по вопросам обеспечения пожарной безопасности

- удалось добиться сохранения действующего порядка осуществления обследований территорий (земельных участков) по вопросам обеспечения пожарной безопасности, выполнения требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера без взаимодействия с ЮЛ и ИП

Внесение изменений в Закон о «Недрах»

- исключены избыточные требования о предоставлении доказательств факта отсутствия нарушения условий пользования недрами для недропользователей, которые могли привести к необоснованному увеличению количества проверок ЮЛ и ИП

Минимальные требования к членам СРО

- исключены избыточные требования к членам СРО, выполняющим инженерные изыскания, подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт особо опасных, технически сложных и уникальных объектов

Правила конкурсного отбора ЮЛ, осуществляющих хранение запасов фонда с/х продукции

- установлен порядок представления в электронной форме заявок на участие в отборе ЮЛ, осуществляющими хранение запасов федерального интервенционного фонда с/х продукции. Предусмотрен механизм соблюдения конфиденциальности и сохранности заявок.

Правила отбора Минсельхозом России банков, с которыми агент заключает кредитные договоры

- исключены требования о наличии статуса системно значимого банка, определяемого Банком России, а также об обязательном присутствии банка на месте закладки сельскохозяйственной продукции в интервенционный фонд и оформления документов по ее залогу не менее чем в 40 субъектах РФ
- исключено положение о наделении Минсельхоза России полномочиями по расторжению кредитного договора в одностороннем порядке, а также исключено ограничение для банков при отборе в случае проведения ими любых реорганизаций

Правила отбора агентом бирж, осуществляющих проведение биржевых торгов

- зафиксированы нормы, устанавливающие конкретные требования к техническим и программным средствам биржи, необходимые для участия в отборе,
- установлены перечень и требования к формам и содержанию документов, подтверждающих проведение организованных торгов товарами и (или) производными финансовыми инструментами, базисным активом

I. Систематизация неналоговых платежей

- установление моратория – **воздержаться от разработки** проектов НПА, устанавливающих новые обязательные платежи, до принятия федерального закона (поручение Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева от 25.01.2017 г. № ДМ-П13-353)
- в Правительство внесена **новая редакция Плана мероприятий** («Дорожная карта») по систематизации неналоговых платежей и формированию единого перечня неналоговых платежей ...
- проведены **заседания рабочей группы** по систематизации неналоговых платежей, в том числе под председательством Министра
- совместно с Минфином России **разработан и согласован законопроект** «О регулировании обязательных платежей ... »

II. Оптимизация процесса подготовки НПА, обеспечение цифрового характера нормотворчества

- **подготовлена Концепция правового регулирования**, предусматривающая оптимизацию системы подготовки проектов НПА с использованием передовых информационных технологий в части:
 - Обеспечения прослеживаемости и открытости процесса разработки НПА;
 - сокращение сроков и количество процедур;
 - создания специальной **электронной платформы** для разработки регуляторных решений, обеспечивающей безбумажный характер нормотворческого процесса (предусмотрено проектом программы «Цифровая экономика Российской Федерации»)
 - обязанности установления **фиксированных дат** вступления регуляторных решений в силу (предусмотрено проектом плана деятельности Правительства Российской Федерации на 2017-2015 гг.)

III. Взаимодействие с Государственной Думой

- проведен ряд встреч с руководством Государственной Думы для проработки вопросов проведения ОРВ законопроектов, разработанных всеми субъектами законодательной инициативы
- разработан проект постановления Правительства РФ, устанавливающий порядок проведения ОРВ в отношении законопроектов, принятых во 2-м чтении

IV. Совершенствование ОРВ

- утверждены изменения в Правила проведения ОРВ, предусматривающие проведение анализа воздействия проектируемых норм на субъекты МСП
- обеспечено включение в процедуры оценки **Корпорации по развитию малого и среднего предпринимательства**
- разработан проект постановления Правительства РФ, предусматривающий введение **правила «One in – two out»** (проект одобрен на Проектном комитете Правительства РФ)
- организована работа по оценке проектов НПА, которые могут оказывать **влияние на реализацию** дорожных карт НТИ и проектов НТИ, а также взаимодействие с рабочими группами **Аэронет, Нейронет, Хелснет, Маринет, Энерджинет, Автонет**

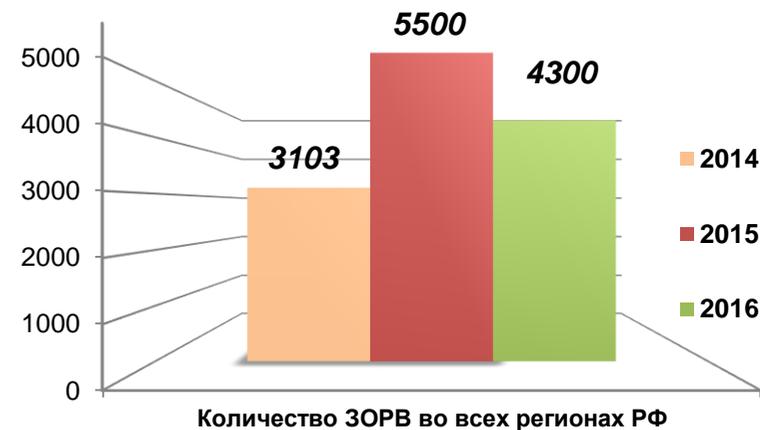
V. Новые методы управления

- разработана методология мотивации на основе применения передовых методов управления проектами, в том числе методов **Scrum-менеджмента**, ведется ее апробация в деятельность Департамента

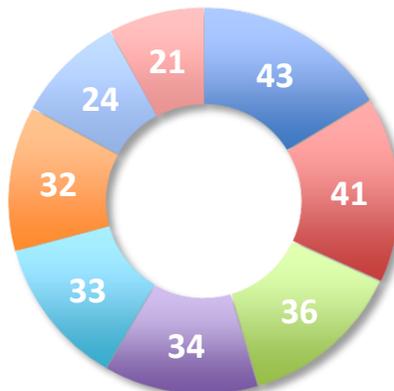
VI. Систематизация, сокращение количества и актуализация обязательных требований

- Департамент является ответственным участником от Минэкономразвития России в реализации приоритетного проекта Минюста России систематизации, сокращения и актуализации обязательных требований (ОТ)
- разработана методология систематизации, сокращения и актуализации ОТ, а также модели выборки ОТ, создающей различные наборы требований в зависимости от объектов контроля, для целей ее использования в информационных системах
- проведен анализ размещенных ФОИВ перечней правовых актов, содержащих ОТ, а также анализ результатов ОРВ в отношении нормативных правовых актов, принятых позднее 2011 года (проанализированы 466 НПА и отрицательных заключений об ОРВ)
- направлен проект доклада Президенту Российской Федерации (от 22 мая 2017 г. № 13874-СШ/Д26и)
- участие в 19 экспертных рабочих группах по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности по видам контроля (надзора) и 6 экспертных рабочих группах – по видам предпринимательской деятельности
- проведен анализ подготовленных предложений экспертных рабочих групп (направляются Минюстом России в рамках реализации приоритетного проекта). Рассмотрено более 100 различных предложений, как по пересмотру ОТ, так и корректировке действующего законодательства, большинство из которых поддержаны

- ведется мониторинг проведения ОРВ в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях
- осуществляется методическая и консультационная поддержка уполномоченных на проведение ОРВ региональных органов государственной власти и органов местного самоуправления
- проведены координационные совещания и видеоконференции с представителями органов государственной власти и органов местного самоуправления по вопросам эффективного использования инструментария ОРВ



Количество размещенных
лучших практик на портале
orv.gov.ru



- Чувашская Республика
- Хабаровский край
- Ульяновская область
- Новосибирская область
- Краснодарский край
- Республика Дагестан
- Пермский край
- Ханты-Мансийский автономный округ

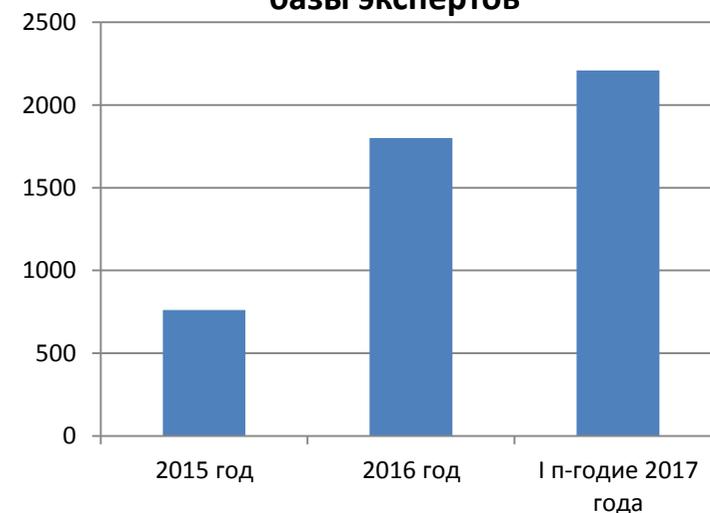
- обеспечен бесперебойный доступ к исчерпывающей, актуальной и достоверной информации об ОРВ и деятельности Минэкономразвития России по данному направлению (единый информационный портал об ОРВ orv.gov.ru).
- регулярно обновляется новостной контент, осуществляется поддержка регионов, ведущих на портале свои страницы (74 из 85), проводятся вебинары.
- в I полугодии 2017 года завершена **SEO-оптимизация** портала, сайт поднят на **2-е место в поисковых системах** (согласно Яндекс-метрике существенно изменено соотношение заходов пользователей на портал в пользу увеличения переходов из поисковых систем). Разработан новый дизайн-концепт в более бизнес-ориентированной стилистике. Подготовлено техническое задание на сопровождение и развитие портала.
- ведется поддержка (включая ежедневное консультирование пользователей) раздела ОРВ на портале regulation.gov.ru
- для сбора статистики и своевременного размещения заключений во внешнем информационном пространстве обеспечивается функционирование интерактивного приложения, включающего базу экспертов



- наполняется база экспертов, участвующих в публичных консультациях:
 - завершено совершенствование системы вовлечения экспертов в процессы оценки проектов актов (создана внутренняя система Департамента по поиску, привлечению и информационному взаимодействию с представителями экспертного-сообщества);
 - дополнительно создана региональная база контактов (отраслевые министерства и ведомства субъектов, ведущие региональные ассоциации и объединения) для адресного направления информации о проводимых публичных консультациях;
 - за I полугодие 2017 года к работе по ОРВ привлечено более 400 новых экспертов – представителей бизнес-сообщества, а также около 200 региональных ведомств;
 - на данный момент в базе экспертов Департамента содержатся актуальные контакты более чем 2200 представителей предпринимательского сообщества и 200 региональных ведомств.



**Динамика прироста
базы экспертов**



- для доведения информации о положительном опыте работы Министерства подготовлен и опубликован доклад «ОРВ – 6 лет в России». Собранный в нем контент адаптирован и подготовлен для печати «Белой книги ОРВ»
- участие в подготовке, организации и проведении конференции «Реформа государственного управления: региональный аспект» в г. Светлогорске (подготовка и презентация рейтинга регионов по развитию ОРВ)
- участие в цикле мероприятий совместно с Центром стратегических разработок «Государство как платформа», в том числе посвященным вопросам созданию современной системы нормотворчества
- Всероссийский молодежный форум экспертов в Общественной Палате
- организация и проведение ряда открытых совещаний с экспертами в рамках публичных консультаций при оценке проектов актов, а также по вопросам неналоговых платежей и другим приоритетным направлениям работы



- участие в 16-м заседании Комитета по регуляторной политике (ОЭСР)
- презентация результатов ОРВ в России на встрече с экспертами Всемирного Банка в Вашингтоне, получена высокая оценка проведенным регуляторным реформам и уровню развития системы ОРВ в России
- участие в конкурсе «RIA Awards» от World Bank Group о лучших практиках ОРВ в двух номинациях
- внедрение опыта обмена по применению лучших практик в области ОРВ в странах БРИКС



**SPRING
MEETINGS**
2017 | WASHINGTON DC
WORLD BANK GROUP
INTERNATIONAL MONETARY FUND



BRICS
2017 CHINA

- совместно с ФОИВ подготовлены предложения по совершенствованию положений Договора о Евразийском экономическом союзе, в том числе по вопросу включения в него приложения № 91 к Договору по вопросам технического регулирования строительства
- совместно с Минпромторгом России подготовлен проект позиции российской стороны по проекту Соглашения о порядке обращения продукции, требования к которой не установлены техническими регламентами Евразийского экономического союза, и правилах обеспечения безопасности такой продукции. В настоящее время позиция российской стороны готовится к одобрению.
- участие в подготовке позиции российской стороны к принятым на Совете ЕЭК 2-м проектам технических регламентов ЕАЭС «О безопасности химической продукции», «О безопасности оборудования для детских игровых площадок» и 3-м проектам изменений в Технические регламенты Таможенного союза «О безопасности игрушек», «О требованиях к смазочным материалам, маслам и специальным жидкостям», «О безопасности пищевых продуктов»
- обеспечено участие в 3 заседаниях Консультативного комитета по техническому регулированию, применению СФС мер при Коллегии ЕЭК, на которых было рассмотрено 33 проекта акта ЕЭК в сфере технического регулирования, стандартизации, обеспечения единства измерений и СФС-мер