

Заключение
об оценке регулирующего воздействия проекта постановления
правительства Воронежской области «Об утверждении Порядка
предоставления субсидий из бюджета Воронежской области
организациям воздушного транспорта (авиаперевозчикам) на
возмещение части затрат на осуществление воздушных перевозок
пассажиров и багажа на региональных маршрутах между субъектами
Российской Федерации на 2018 год»

1. Общие положения.

Департамент экономического развития Воронежской области в соответствии с постановлением правительства Воронежской области от 28.05.2014 № 474 «Об утверждении Порядка организации и проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Воронежской области и экспертизы нормативных правовых актов Воронежской области» (далее - Порядок), повторно рассмотрел проект постановления правительства Воронежской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета Воронежской области организациям воздушного транспорта (авиаперевозчикам) на возмещение части затрат на осуществление воздушных перевозок пассажиров и багажа на региональных маршрутах между субъектами Российской Федерации на 2018 год» (далее - проект акта), разработанный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом транспорта и автомобильных дорог Воронежской области (далее – орган-разработчик).

Предлагаемое правовое регулирование является новым. Проект акта содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В этой связи Департаментом сделан вывод о высокой степени регулирующего воздействия проекта акта.

На основании повторно проведенной процедуры оценки регулирующего воздействия (далее - ОРВ) проекта акта с учетом информации, представленной органом-разработчиком в сводном отчете,

департаментом экономического развития Воронежской области сделаны следующие выводы.

2. Проблема, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.

Проект постановления направлен на решение проблемы низкого уровня спроса на авиационные перевозки у населения из-за высокой стоимости авиабилетов.

Реконструкция международного аэропорта «Воронеж» (Чертовицкое), как в рамках подпрограммы «Гражданская авиация» Федеральной целевой программы «Развитие транспортной системы России 2010 – 2020 годы», так и в рамках модернизации терминального комплекса и его инфраструктурных объектов, позволила значительно увеличить пропускную способность по пассажиропотоку на международных и внутренних авиалиниях. В 2014 - 2015 годах аэропорт получил допуск на приём среднемагистральных и дальнемагистральных воздушных судов, что позволило увеличить дальность полётов и открыло дополнительные возможности для начала работы по расширению маршрутной сети.

Однако открытие новых маршрутов в целях расширения географии полетов для авиаперевозчиков несет дополнительные финансовые риски из-за неопределенности значений пассажиропотоков. Авиакомпаниям требуется осуществить достаточное количество нерентабельных рейсов на постоянной основе, чтобы сформировать у потенциальных пассажиров спрос на авиационные перевозки. В этой связи возникает необходимость субсидирования региональных авиаперевозок, как за счет средств федерального бюджета, так и регионального.

3. Цель предлагаемого правового регулирования.

В рамках предлагаемого правового регулирования будет осуществляться поддержка в виде предоставления субсидий из областного бюджета организациям воздушного транспорта (авиаперевозчикам) на возмещение части затрат на осуществление воздушных перевозок

пассажиров и багажа на региональных маршрутах между субъектами Российской Федерации в целях:

- увеличения транспортной подвижности населения региона;
- развития инфраструктурных объектов приаэродромной территории международного аэропорта «Воронеж» (Чертовицкое);
- развития смежных субъектов аэропортовой экономической деятельности.

4. Потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования, интересы которых могут быть затронуты в результате принятия проекта акта.

Предлагаемое правовое регулирование распространяется на авиаперевозчики - юридические лица независимо от их организационно-правовой формы, осуществляющие воздушные перевозки пассажиров и багажа из Воронежской области в регионы Российской Федерации воздушными судами в салонах экономического класса по региональным маршрутам и заключившие с Федеральным агентством воздушного транспорта (далее - агентство) договор о предоставлении субсидий из федерального бюджета организациям воздушного транспорта на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров на территории Российской Федерации и формирование региональной маршрутной сети Российской Федерации по указанным маршрутам.

Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы: жители Воронежской области и соседних регионов, вынужденные пользоваться услугами авиаперевозок из ключевых (в основном московского авиаузла) и соседних аэропортов.

5. Оценка расходов бюджета Воронежской области на организацию исполнения предлагаемого варианта правового регулирования.

Финансирование Проекта акта предусмотрено Законом Воронежской области от 12.12.2017 № 187-ОЗ «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

Таким образом, согласно информации, предоставленной органом-разработчиком, введение предлагаемого правового регулирования не повлечет дополнительных расходов бюджета области, увеличение штатной численности, изменение штатного расписания департамента аграрной политики области и привлечение сторонних организаций на предоставление субсидий (п. 6 сводного отчета).

6. Основные выводы и (или) замечания по проекту акта.

Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования предусмотрено Постановлением Правительства Российской Федерации №1242 от 25.12.2013 «О предоставлении субсидий из федерального бюджета организациям воздушного транспорта на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров на территории Российской Федерации и формирование региональной маршрутной сети Российской Федерации» (вместе с "Правилами предоставления субсидий из федерального бюджета организациям воздушного транспорта на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров на территории Российской Федерации и формирование региональной маршрутной сети Российской Федерации»), постановлением правительства Воронежской области от 31.12.2013 № 1188 «Об утверждении государственной программы Воронежской области «Развитие транспортной системы».

В настоящее время софинансирование осуществляется в 20 регионах Российской Федерации.

За счет повышенной стоимости авиабилетов происходит снижение пассажиропотоков на рейсах. Пассажиры вынуждены пользоваться услугами иных видов транспорта или планировать перелет с пересадкой в узловых аэропортах. Рейсы становятся для авиакомпаний убыточными, что влечет отказ от их осуществления.

Таким образом, причины возникновения проблемы:

- высокая стоимость билетов на авиарейсы;

- непопулярность некоторых новых авиамаршрутов у населения;
- отказ авиакомпаний от авиамаршрутов по причине низкой рентабельности или убыточности.

Непосредственными результатами реализации данного мероприятия будет являться прирост пассажиропотока международного аэропорта «Воронеж» (Чертовицкое).

Согласно информации, представленной органом-разработчиком, наступление неблагоприятных последствий от внедрения предлагаемого варианта правового регулирования не прогнозируются (п. 8 сводного отчета).

Требования к нормативным правовым актам субъекта Российской Федерации, регулирующим предоставление субсидий, установлены п. 3 ст. 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Категории лиц, имеющих право на получение субсидии установлены пунктом 5 раздела I проекта акта; цель предоставления субсидии установлена пунктом 3 раздела I проекта акта; порядок и условия предоставления субсидии установлены разделом II проекта акта; порядок возврата субсидий в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении, установлены пунктом 2 раздела IV проекта акта; положения об обязательной проверке соблюдения получателем субсидии условий, целей и порядка их предоставления установлены пунктом 1 раздела IV проекта акта.

Таким образом, проект акта соответствует требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации к содержанию региональных нормативных правовых актов, регулирующих предоставление субсидий.

По итогам оценки регулирующего воздействия проекта акта считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью предлагаемого варианта правового регулирования, предусмотренного проектом акта, обоснованы.

7. Сведения о процедуре и результатах оценки регулирующего воздействия.

Процедура оценки регулирующего воздействия проекта акта проведена повторно в соответствии с постановлением правительства Воронежской области от 28.05.2014 № 474 «Об утверждении Порядка организации и проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Воронежской области и экспертизы нормативных правовых актов Воронежской области».

Органом-разработчиком учтены замечания Департамента (по итогам первоначально проведенной экспертизы) о необходимости утверждения формы заявления на предоставление субсидий (Приложение № 1 к Порядку).

По результатам рассмотрения представленных органом-разработчиком проекта акта и сводного отчета установлено, что при их подготовке процедуры, предусмотренные Порядком, органом-разработчиком соблюдены.

Органом-разработчиком проведено публичное обсуждение уведомления о разработке концепции правового регулирования, а также проекта акта и сводного отчета посредством размещения указанных документов на Портале Воронежской области в сети Интернет в разделе «органы государственной власти - исполнительные органы государственной власти - департамент экономического развития Воронежской области - оценка регулирующего воздействия – информация о проведении публичных консультаций» по адресу:

<https://www.govvrn.ru/informacia-o-provedenii-publicnyh-konsul-tacij>

Так как проект акта имеет высокую степень регулирующего воздействия публичные консультации по проекту акта и сводному отчету к нему проводились в течение 20 рабочих дней, в срок с 05.06.2018 по 03.07.2018.

Информация о результатах проведения процедуры ОРВ проекта акта размещена на Портале Воронежской области в сети Интернет в разделе в разделе «органы государственной власти - исполнительные органы государственной власти - департамент экономического развития

Воронежской области - оценка регулирующего воздействия – заключение об
оценке регулирующего воздействия» по адресу:
<https://www.govvrn.ru/zaklucenie-ob-ocenke-reguliruusego-vozddejstvia>.

Временно исполняющий обязанности
руководителя департамента экономического
развития Воронежской области



А.М. Букреев