ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия

на проект приказа Минтруда России «О внесении изменения в Перечень производств, профессий и должностей, работа в которых дает право на бесплатное получение
лечебно-профилактического питания в связи с особо вредными условиями труда, утвержденный приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 16 февраля 2009 г. № 46н «Об утверждении Перечня производств, профессий и должностей, работа в которых дает право на бесплатное получение лечебно-профилактического питания в связи с особо вредными условиями труда, рационов лечебно-профилактического питания, норм бесплатной
выдачи витаминных препаратов и Правил бесплатной выдачи
лечебно-профилактического питания»

Минэкономразвития России в соответствии с разделом IV Правил проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и проектов решений Евразийской экономической комиссии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации
от 17 декабря 2012 г. № 1318 (далее – Правила), рассмотрело проект приказа
Минтруда России «О внесении изменения в Перечень производств, профессий
и должностей, работа в которых дает право на бесплатное получение
лечебно-профилактического питания в связи с особо вредными условиями
труда, утвержденный приказом Министерства здравоохранения и социального
развития Российской Федерации от 16 февраля 2009 г. № 46н «Об утверждении
Перечня производств, профессий и должностей, работа в которых дает право
на бесплатное получение лечебно-профилактического питания в связи с особо вредными условиями труда, рационов лечебно-профилактического питания, норм бесплатной выдачи витаминных препаратов и Правил бесплатной выдачи лечебно-профилактического питания» (далее – проект акта, приказ Минздравсоцразвития России № 46н), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Минтрудом России (далее – разработчик), и сообщает следующее.

Проект акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Разработчиком проведены публичные обсуждения проекта акта и сводного отчета
в период с 19 сентября по 10 октября 2018 года.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной
сети «Интернет» по адресу: www.regulation.gov.ru (ID проекта 02/08/08-18/00083407).

Приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 16 февраля 2009 г. № 46н утверждены Перечень производств, профессий
и должностей, работа в которых дает право на бесплатное получение
лечебно-профилактического питания в связи с особо вредными условиями труда,
рационов лечебно-профилактического питания, нормы бесплатной выдачи витаминных препаратов и Правила бесплатной выдачи лечебно-профилактического питания
(далее – Перечень, Правила выдачи соответственно).

Согласно приказу Минтруда России от 10 декабря 2012 г. № 580н «Об утверждении Правил финансового обеспечения предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников
и санаторно-курортного лечения работников, занятых на работах с вредными
и (или) опасными производственными факторами» финансовому обеспечению
за счет сумм страховых взносов подлежат расходы страхователя на обеспечение
лечебно-профилактическим питанием работников, для которых указанное питание предусмотрено Перечнем.

Проектируемым регулированием предлагается дополнить Перечень положением, согласно которому «работники, непосредственно занятые в технологических процессах
и производственных лабораториях производства лития и его соединений ртутным способом, ремонте, обслуживании и монтаже оборудования, измерительных приборов
и средств автоматизации, ремонтно-строительных работах внутри промышленных
зданий, а также на дегазации оборудования, производственных помещений
и средств индивидуальной защиты» имеют право на бесплатное получение
лечебно-профилактического питания в связи с особо вредными условиями труда.

В соответствии с пунктом 3 Правил выдачи лечебно-профилактическое питание выдается бесплатно только тем работникам, для которых это питание предусмотрено Перечнем, независимо от вида экономической деятельности и организационно-правовых форм и форм собственности работодателей.

При этом, согласно абзацу второму пункта 3 Правил выдачи, наименования профессий рабочих и должностей руководителей, специалистов и других служащих, предусмотренных в Перечне, указаны согласно соответствующим выпускам
Единого тарифно-квалификационного справочника работ и профессий рабочих
и Квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов
и других служащих.

Согласно пункту 5 Правил выдачи лечебно-профилактическое питание выдается работникам в дни фактического выполнения ими работы в производствах, профессиях
и должностях, предусмотренных Перечнем, при условии занятости на такой работе
не менее половины рабочего дня, а также в период профессионального
заболевания указанных работников с временной утратой трудоспособности без госпитализации.

Необходимо отметить, что проектируемое регулирование не содержит определения конкретных производств, профессий и должностей, что может сформировать неоднозначные подходы у работодателя и контрольного органа к определению таковых.

Отсутствие однозначности в определении механизма реализации предложенного регулирования, а также возможность применения неограниченных оснований для
действий контролирующих органов могут привести к существенному росту административной нагрузки на индивидуальных предпринимателей и юридических лиц,
а также создают дополнительные инструменты давления на них и, как следствие, могут привести к многочисленным судебным спорам.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта
с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчете, Минэкономразвития России сделан вывод о достаточном обосновании решения
проблемы предложенным способом регулирования, а также о наличии
в нем положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения
для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной
экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических
лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также
бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.