



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
И ИНВЕСТИЦИЙ
САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Молодогвардейская, 210
г. Самара, 443006,
Телефон (846) 332-27-44

20.03.2023 № МЭР-21-2/63-ОРВ

на № _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта Самарской области, затрагивающего вопросы осуществления предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности

1. Вид, наименование проекта нормативного правового акта, в отношении которого была проведена оценка регулирующего воздействия (далее – ОРВ): проект приказа министерства лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области «Об утверждении Порядка принятия решений об установлении, изменении и прекращении существования зон санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения» (далее – проект нормативного акта).

2. Орган-разработчик, подготовивший проект нормативного акта: министерство лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области.

3. Дата получения министерством экономического развития и инвестиций Самарской области отчета о проведении ОРВ: 15.02.2023 (письмо министерства лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области от 15.02.2023 № МЛХ-02-01/441).

4. Оценка соблюдения установленных Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов Самарской области, утвержденным постановлением Правительства Самарской области от 24.06.2014 № 352 (далее – Порядок), требований к проведению процедуры ОРВ, в том числе к срокам осуществления отдельных действий, предусмотренных Порядком: требования соблюдены.

5. Оценка соответствия результатов выполненной процедуры ОРВ целям проведения ОРВ: результаты процедуры ОРВ не соответствуют целям проведения ОРВ.

6. Оценка соответствия содержания отчета о проведении ОРВ требованиям Порядка. Оценка содержания проекта нормативного акта на предмет наличия положений, вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности или способствующих их введению; положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, областного бюджета и местных бюджетов; отсутствия или неполноты административных процедур, в том числе невыполнимых или сложно контролируемых административных процедур с участием субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности:

№ п/п	Предложения, замечания потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования на проект нормативного акта; предложения, замечания МЭР СО на отчет о проведении ОРВ, проект нормативного акта (далее – предложения, замечания)	Изменения (дополнения), внесенные органом-разработчиком в отчет о проведении ОРВ, проект нормативного акта в результате учета (частичного учета) предложений, замечаний
1.	Замечания МЭР СО к проекту нормативного акта	Изменения

		(дополнения), внесенные органом- разработчиком в проект нормативного акта
1.1.	В соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 (далее – Методика), в тексте проекта нормативного акта выявлены следующие коррупциогенные факторы: 1. Для принятия решения об установлении, изменении ЗСО источника водоснабжения пунктом 2.2. проекта нормативного акта устанавливается обязанность предоставления заявителем: - копии правоустанавливающих документов на земельный участок под первый пояс ЗСО источника водоснабжения, если права на него не зарегистрированы в ЕГРН; - копии санитарно-эпидемиологического заключения Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Самарской области о соответствии границ ЗСО источника водоснабжения и ограничений использования земельных участков в границах таких зон санитарным правилам с приложением экспертного заключения по результатам санитарно-эпидемиологической экспертизы; - копии лицензии на право пользования участком недр (для подземных источников водоснабжения); - копии договора водопользования для забора (изъятия) водных ресурсов (для поверхностных источников водоснабжения); - копии правоустанавливающих документов на земельный участок под первый пояс ЗСО источника водоснабжения. Однако, в указанном проекте нормативного акта не урегулирован порядок заверения копий представляемых документов, что свидетельствует о наличии коррупциогенного фактора, предусмотренного подпунктом «ж» пункта	

	3 Методики, – отсутствие или неполнота административных процедур – отсутствие порядка совершения государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка). Таким образом, органу-разработчику необходимо устранить данную правовую неопределенность.	
	Предложения МЭР СО к проекту нормативного акта	
	1. Поскольку в соответствии с пунктом 16 статьи 105 Земельного кодекса Российской Федерации зоны санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, а также устанавливаемые в случаях, предусмотренных Водным кодексом Российской Федерации, в отношении подземных водных объектов зоны специальной охраны, относятся к зонам с особыми условиями использования территорий, подлежащим отображению в государственных информационных системах обеспечения градостроительной деятельности (далее – ИСОГД) на основании пункта 12 части 4 статьи 56 Градостроительного кодекса Российской Федерации и в федеральной государственной информационной системе территориального планирования (далее – ФГИС ТП) на основании подпункта «в» пункта 6 части 2 статьи 57.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации, органу-разработчику целесообразно рассмотреть вопрос об урегулировании в проекте нормативного акта порядка направления принятого нормативного акта для размещения зон с особыми условиями использования территорий в ИСОГД Самарской области и ФГИС ТП. 2. Стоит отметить следующее. Пунктом 1.4. проекта нормативного акта установлено, что проекты ЗСО источников водоснабжения должны разрабатываться в соответствии с требованиями Санитарных правил и норм «Зоны санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов питьевого назначения. СанПиН 2.1.4.1110-02», введенных в действие постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 14.03.2002 № 10. Требуется обратить	

	внимание органа-разработчика, что указанный акт имеет ограниченный срок действия – до 01.01.2025. В этой связи потребуется своевременное внесение соответствующих изменений в проект нормативного акта, поскольку наличие в правовых актах ссылок на документы, утратившие силу, свидетельствует о наличии коррупциогенных факторов – «наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права» и «нормативные коллизии», предусмотренных Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96. 3. Проектом нормативного акта установлено, что проект нормативного акта утверждается в соответствии со статьей 18 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения». При этом на основании пункта 5 статьи 18 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» зоны санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения устанавливаются, изменяются, прекращают существование по решению органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации. При этом решения об установлении, изменении зоны санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения принимаются при наличии санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии границ таких зон и ограничений использования земельных участков в границах таких зон санитарным правилам. Положение о зонах санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения утверждается Правительством Российской Федерации. В этой связи после утверждения Правительством Российской Федерации положения о зонах санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения потребуется приведение проекта нормативного акта	
--	---	--

	в соответствии с указанным положением.	
	Кроме того, органу-разработчику необходимо выявить наличие правовых оснований для разработки указанного проекта нормативного акта, поскольку распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.09.2019 № 2113-р «О Перечне типовых государственных и муниципальных услуг, предоставляемых исполнительными органами субъектов Российской Федерации, государственными учреждениями субъектов Российской Федерации и муниципальными учреждениями, а также органами местного самоуправления» процедура «установление, изменение, прекращение существования зон санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения» включена в перечень типовых государственных услуг, предоставляемых исполнительными органами субъектов Российской Федерации, а постановлением Правительства Самарской области от 07.09.2011 № 447 «Об утверждении Перечня государственных услуг, предоставляемых органами исполнительной власти Самарской области, а также органами местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий, переданных федеральными законами и законами Самарской области, и Перечня услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления органами исполнительной власти Самарской области государственных услуг и предоставляются организациями, участвующими в предоставлении государственных услуг» процедура «принятие решений об установлении, изменении и прекращении зон санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения» включена в перечень государственных услуг, предоставляемых органами исполнительной власти Самарской области. Вместе с тем, в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 6 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» органы, предоставляющие государственные услуги, и органы, предоставляющие муниципальные услуги,	

	обязаны предоставлять государственные или муниципальные услуги в соответствии с административными регламентами. Исходя из изложенного, для предоставления данной услуги требуется разработка административного регламента.	
2.	Замечания МЭР СО к отчету о проведении ОРВ (далее – отчет)	Изменения (дополнения), внесенные органом-разработчиком в отчет о проведении ОРВ (далее – отчет)
2.1.	В пункте 6.5 отчета необходимо произвести новый расчет издержек адресатов предлагаемого правового регулирования, поскольку не учтены затраты на документ, подтверждающий полномочия представителя (в случае если предоставляется нотариальная доверенность), а также затраты на приобретение электронного носителя (CD диск).	

7. Общая оценка достаточности предложенных в отчете о проведении ОРВ вариантов правового регулирования: варианты правового регулирования, отраженные в отчете, не достаточны для выводов о целесообразности принятия проекта нормативного акта.

8. Оценка эффективности предложенных в отчете о проведении ОРВ вариантов правового регулирования:¹ сделать вывод об эффективности варианта правового регулирования, отраженного в проекте правового акта, не представляется возможным по причине, изложенной в пункте 6 настоящего заключения.

¹ Оценка осуществляется с учетом:

а) корректности и точности формулировки выявленной проблемы, на решение которой направлено принятие проекта нормативного акта;
 б) адекватности определения целей предлагаемого в проекте нормативного акта правового регулирования;
 в) практической реализуемости заявленных целей правового регулирования;
 г) верифицируемости показателей достижения целей правового регулирования и возможности последующего мониторинга их достижения;
 д) обоснованности качественного и количественного определения потенциальных субъектов, на которых будет распространено правовое регулирование, и динамики их численности;
 е) корректности оценки органом-разработчиком дополнительных расходов и доходов субъектов, на которых будет распространено правовое регулирование, областного бюджета и местных бюджетов, связанных с введением предлагаемого в проекте нормативного акта правового регулирования;
 ж) степень выявления органом-разработчиком всех возможных рисков введения предлагаемого в проекте нормативного акта правового регулирования.

9. Оценка обоснованности выводов, содержащихся в отчете о проведении ОРВ: выводы не обоснованы.

10. Выводы:

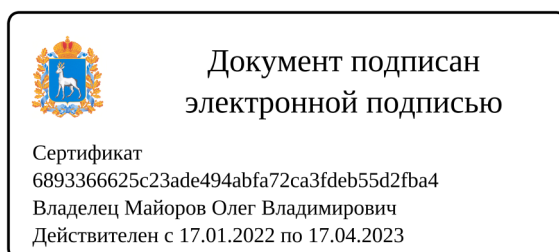
1) органом-разработчиком не соблюдены требования к процедуре проведения ОРВ, установленные Порядком (методическими рекомендациями к нему);

2) решение проблемы предложенным проектом нормативного акта способом правового регулирования не обосновано;

3) при наличии правовых оснований для разработки проекта нормативного акта органу-разработчику необходимо:

- внести соответствующие изменения в проект нормативного акта;
- подготовить новый отчет о проведении ОРВ, устранив замечания, изложенные в пункте 6 настоящего заключения;
- повторно направить проект нормативного правового акта и отчет в уполномоченный орган для подготовки заключения об ОРВ.

Заместитель министра



О.В.Майоров