УПРАВЛЕНИЕ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ

398014, г. Липецк, пл. Ленина - Соборная, 1
телефон (4742)- 22-84-55, факс (4742)-77-94-56
www.mb48r.ru
E-mail: ed@admlr.lipetsk.ru

Управление имущественных и
земельных отношений области

23.07.2020 № И38/07/-1617

На № ___ от ___

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**
**об оценке фактического воздействия постановления администрации Липецкой области от 26 февраля 2015 года № 97 «Об утверждении Порядка определения размера платы за увеличение площади земельных участков, находящихся в частной собственности, в результате перераспределения таких земельных участков и земельных участков, находящихся в собственности Липецкой области, земель или земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, на территории Липецкой области»**

Управление экономического развития Липецкой области (далее – управление экономического развития) в соответствии с постановлением администрации Липецкой области от 27 декабря 2013 года № 633 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Липецкой области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» и Планом проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Липецкой области на 2020 год, рассмотрев отчет об оценке фактического воздействия постановления администрации Липецкой области от 26 февраля 2015 года № 97 «Об утверждении Порядка определения размера платы за увеличение площади земельных участков, находящихся в частной собственности, в результате перераспределения таких земельных участков и земельных участков, находящихся в собственности Липецкой области, земель или земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, на территории Липецкой области» (далее – Постановление, Порядок), представленный для подготовки заключения, сообщает следующее.

Разработчик нормативного правового акта – управление имущественных и земельных отношений Липецкой области (далее – Управление, разработчик).

На стадии подготовки проекта нормативного акта Постановление прошло процедуру оценки регулирующего воздействия (далее также – ОРВ). Материалы в рамках процедуры ОРВ (проект акта, пояснительная записка, заключение об ОРВ) были размещены на официальном сайте администрации Липецкой области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: http://admlip.ru/activities/otsenka-reguliruyushchego-vozdeystviya/konsultatsii-npa-2015/.

В ходе проведения оценки фактического воздействия (далее также – ОФВ) Управлением были проведены публичные обсуждения в срок с 28 мая по 25 июня 2020 года. Отчет об оценке фактического воздействия, текст Постановления, перечень вопросов для участников публичных консультаций, а также информация о ранее проведенной процедуре ОРВ размещены на Интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов государственной власти Липецкой области: http://regulation.lipetsk.gov.ru/projects#npa=408. Этапы и процедуры оценки фактического воздействия разработчиком соблюдены.

Извещения о проведении публичных консультаций были направлены разработчиком в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Липецкой области, Союза «Липецкая торгово-промышленная палата», Регионального объединения работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Липецкой области», Липецкого регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Липецкого регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», регионального отделения общероссийского общественного движения «Народный фронт «За Россию», администраций муниципальных районов и городских округов, участников единой базы экспертов предпринимательского сообщества по оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, а также в ООО «Омега–Л», АО «Домостроительный комбинат», АО «Ремстройсервис», ООО «Сельскохозяйственная производственная компания «Тележенка».

В рамках публичных консультаций получена информация об отсутствии замечаний и предложений от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Липецкой области и отдела развития реального сектора экономики управления экономического развития.

Разработка Постановления осуществлялась в соответствии с пунктом 5 статьи 39.28 Земельного кодекса Российской Федерации, согласно которому размер платы за увеличение площади земельных участков, находящихся в частной собственности, в результате перераспределения таких земельных участков и земельных участков, находящихся в государственной собственности, определяется в порядке, установленном органом государственной власти субъекта Российской Федерации (в отношении земельных участков, находящихся в собственности субъекта Российской Федерации, земель или земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена).

При проведении оценки регулирующего воздействия разработчик указывал на следующую проблему: границы земельных участков неправильной формы, то есть

вклинивание, вкрапливание, изломанность границ и чересполосица, особенно применительно к территории сложившейся застройки, препятствуют установлению единой границы между смежными земельными участками, способствуют появлению ограждений изломанной конфигурации, искажению элементов планировочной структуры, возникновению споров о местоположении границ земельных участков (в том числе на территории садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан), невозможности выбора более удобных вариантов размещения объектов инженерной инфраструктуры. Также существует много земель, используемых фактически гражданами с неоформленными правами, или из-за отсутствия подхода, подъезда сформировать земельный участок не представляется возможным.

В качестве целей регулирования разработчик определил реализацию положений статьи 39.28 Земельного кодекса РФ и установление возможности перераспределения земельных участков для субъектов предпринимательской деятельности или граждан, которым принадлежат земельные участки, предназначенные для ведения личного подсобного хозяйства, огородничества, садоводства, животноводства, индивидуального жилищного строительства, что способствует решению проблем оформления так называемых прирезок или излишков земель, фактически используемых гражданами или хозяйствующими субъектами.

Действующий Порядок устанавливает размер платы как 15 % кадастровой стоимости земельного участка, находящегося в собственности области, земель или земельного участка, государственная собственность на которые не разграничена, рассчитанной пропорционально площади части такого земельного участка, подлежащей передаче в частную собственность в результате его перераспределения с земельными участками, находящимися в частной собственности. Определенный Порядком размер платы, по мнению разработчика, позволяет ввести в оборот дополнительную площадь земель.

Анализ соответствующей сферы регулирования на региональном уровне показывает, что почти в половине субъектов Российской Федерации (46 %) размер платы за увеличение площади земельных участков, находящихся в частной собственности, установлен аналогичным образом.

Участниками общественных отношений, интересы которых затрагивает рассматриваемое регулирование, являются:

- юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие предпринимательскую деятельность на территории области;

- граждане, осуществляющие ведение личного подсобного хозяйства, садоводства, огородничества, животноводства, индивидуального жилищного строительства;

- управление имущественных и земельных отношений области и органы местного самоуправления муниципальных образований области, осуществляющие распоряжение земельными участками, находящимися в собственности области,

землями или земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, на территории области.

Размер платы за увеличение площади земельных участков для заинтересованных хозяйствующих субъектов и граждан в каждом конкретном случае зависит от площади и кадастровой стоимости земельного участка. Порядок устанавливает возможность перераспределения земельных участков в основном для физических лиц. Вместе с тем, такой возможностью воспользовались также юридические лица – АО «Домостроительный комбинат», АО «Ремстройсервис», ООО «Омега-Л», ООО «Сельскохозяйственная производственная компания «Тележенка».

Согласно отчету об оценке фактического воздействия Постановления результат достижения цели регулирования – поступление средств в бюджет области. По данным разработчика, фактическое значение показателя сложилось по годам следующим образом:

| Год | Поступление средств в бюджет, тыс. руб. | |
|---|---|---|
| | от юридических лиц | от физических лиц |
| 2016 | 665,0 | 2488,0 |
| 2017 | 2341,1 | 3672,2 |
| 2018 | 3612,3 | 4185,5 |
| 2019 | 437,5 | 2752,9 |
| на 15.05.2020 | 12,2 | 791,2 |
| **Итого:** | **7068,1** | **13889,8** |

Таким образом, за время действия Порядка в результате перераспределения земельных участков в бюджет поступило 20 958 тыс. рублей.

На основе проведенной оценки фактического воздействия с учетом информации, представленной разработчиком, управлением экономического развития сделаны выводы о достижении заявленных целей регулирования, об отсутствии отрицательных последствий действия нормативного правового акта, а также об отсутствии в нем положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской деятельности или приводящих к возникновению необоснованных расходов Липецкой области.

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 049AA7FB998E9C35A1EA116C378FC939B4
Владелец **Курбатов Сергей Михайлович**
Действителен с 15.01.2020 по 15.01.2021

Начальник управления С.М. Курбатов

Ротова Ольга Борисовна
(4742) 22 86 87