



**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КАБАРДИНО-БАЛКАРСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ КБР)**

360028, г. Нальчик, пр. Ленина, 27, Дом Правительства
www.economykbr.ru

(8662) 40-20-38, (8662) 40-95-31 (факс)
e-mail: economy@kbr.ru

№ _____ " _____ 20 ____ г.
На № _____ " _____ 20 ____ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об экспертизе постановления Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 21 декабря 2015 г. № 304-ПП «О порядке и условиях размещения в Кабардино-Балкарской Республике объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов»

Министерством экономического развития Кабардино-Балкарской Республики в соответствии с постановлением Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 18 декабря 2014 г. № 292-ПП «Об экспертизе нормативных правовых актов Кабардино-Балкарской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 6 Приказа Министерства экономического развития Кабардино-Балкарской Республики от 16 февраля 2017 г. № 30 «Об утверждении Плана проведения экспертизы действующих нормативных правовых актов Кабардино-Балкарской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2017 год» проведена экспертиза постановления Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 21 декабря 2015 г. № 304-ПП «О порядке и условиях размещения в Кабардино-Балкарской Республике объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов» (далее - Постановление, нормативный правовой акт).

Инициатор проведения экспертизы: Министерство экономического развития Кабардино-Балкарской Республики.

1. Описание анализируемого регулирования.

Рассматриваемый акт был разработан в соответствии с Федеральным законом от 23 июня 2014 г. № 171-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» и позволяет реализовать полномочия Кабардино-Балкарской Республики как субъекта Российской Федерации в области

земельных отношений, которые установлены пунктом 3 статьи 39.36 Земельного кодекса Российской Федерации (далее - ЗК РФ) в части определения порядка и условий размещения объектов, виды которых утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2014 г. № 1300 «Об утверждении перечня видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов» (далее - постановление Правительства РФ № 1300), на землях и земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земель и земельных участков и установления сервитута (далее - размещение объектов), в Кабардино-Балкарской Республике.

Данным Постановлением утверждается Положение о порядке и условиях размещения в Кабардино-Балкарской Республике объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов (далее - Положение), примерная форма решения уполномоченного органа о размещении объекта на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельного участка и установления сервитута; примерная форма заявления о выдаче разрешения на использование земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов и примерная форма договора о размещении объектов, отнесенных к видам объектов, утвержденных постановлением Правительства РФ № 1300.

Положение определяет основные требования и условия подачи заявления о выдаче разрешения на использование земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов (далее - заявление), процедуры принятия решения о размещении объекта на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельного участка и установления сервитута (далее - решение о размещении объекта) либо решения об отказе в размещении объекта на предполагаемых к использованию землях или земельном участке без предоставления земельного участка и установления сервитута (далее - решение об отказе в размещении объекта), и заключения договора о размещении объектов, отнесенных к видам объектов, утвержденных постановлением Правительства РФ № 1300 (далее - договор).

В соответствии с Положением размещение объектов осуществляется на платной основе путем заключения договора на основании решения, принятого исполнительным органом государственной власти или органом местного самоуправления, уполномоченными на предоставление земельных

участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности (далее - уполномоченный орган). Договор заключается уполномоченным органом с физическим либо юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, обратившимися в уполномоченный орган по месту предполагаемого размещения объекта с заявлением (далее - заявитель), по которому принято решение о размещении объекта.

2. Группы участников отношений, интересы которых затрагивает анализируемое регулирование, оценка их количества.

Основными группами участников отношений, чьи интересы затронуты действующим правовым регулированием, являются исполнительные органы государственной власти и органы местного самоуправления Кабардино-Балкарской Республики, осуществляющие размещение объектов на землях и земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, физические и юридические лица или индивидуальные предприниматели, зарегистрированные в Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 8 августа 2001 г. № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

3. Цели рассматриваемого регулирования.

Основной целью рассматриваемого правового регулирования является совершенствование общественных отношений, возникающих в сфере регулирования земельных отношений на территории Кабардино-Балкарской Республики, позволяющее в соответствии с новой редакцией ЗК РФ реализовать право субъекта Российской Федерации на определение порядка и условий размещения в Кабардино-Балкарской Республике объектов, виды которых утверждены постановлением Правительства РФ № 1300, на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов.

4. Анализ опыта субъектов Российской Федерации.

В целях изучения опыта субъектов Российской Федерации в части регулирования отношений по предоставлению на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов видов объектов, утвержденных постановлением Правительства РФ № 1300, Министерством экономического развития Кабардино-Балкарской Республики был проведён мониторинг соответствующих нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации (Таблица 1).

Анализ региональной нормативной правовой базы субъектов Российской Федерации показал, что практически во всех регионах действует аналогичное правовое регулирование, однако не во всех из них предоставление земель и земельных участков осуществляется на платной

основе, также наблюдается существенная разница в сроках рассмотрения заявлений: от 7 календарных до 30 рабочих дней. Кроме того в большинстве рассмотренных субъектах использование земель и земельных участков осуществляется на основании разрешений или решений, выдаваемые уполномоченными органами без заключения договора на определенный срок с возможностью их последующей пролонгации.

Таблица 1

Регион	Место подачи заявления	Документ, устанавливающий право пользования	Платная основа (да/нет)	Срок рассмотрения заявления (р.дн./к.дн.)
Краснодарский край	уполномоченный орган	договор	да	10 р.дн.
Нижегородская область	уполномоченный орган	договор	да	30 к.дн.
Новосибирская область	уполномоченный орган	разрешение	да	15 к.дн.
Республика Башкортостан	уполномоченный орган	решение	нет	25 к.дн.
Воронежская область	уполномоченный орган	разрешение	да	25 к.дн.
Пермский край	уполномоченный орган	решение	нет	10 к.дн.
Московская область	уполномоченный орган/МФЦ	разрешение	нет	7 к.дн.
Ленинградская область	уполномоченный орган	решение	нет	10 к.дн.
Хабаровский край	уполномоченный орган	разрешение	да	25 к.дн.
Архангельская область	уполномоченный орган	разрешение	нет	25 к.дн.
Тюменская область	уполномоченный орган/сайт гос.услуги	разрешение	да	30 р.дн.
Калужская область	уполномоченный орган	разрешение	нет	10 р.дн.
Калининградская область	уполномоченный орган/МФЦ	разрешение	нет	30 к.дн.
Тульская область	уполномоченный орган	разрешение	нет	30 к.дн.
Ульяновская область	уполномоченный орган	решение	нет	30 к.дн.
Республика Северная Осетия-Алания	уполномоченный орган	решение	нет	30 к.дн.
Республика Хакасия	уполномоченный орган	договор	да	30 к.дн.
Республика Калмыкия	уполномоченный орган	договор	да	30 р.дн.

5. Результаты публичных консультаций по проекту акта.

В период с 24 июля по 15 сентября 2017 года были проведены публичные консультации в отношении Постановления.

Уведомление об их проведении было размещено на официальном сайте Министерством экономического развития Кабардино-Балкарской Республики по адресу <http://economykbr.ru> и на Информационном портале об Оценке Регулирующего Воздействия <http://orv.gov.ru/>.

Информация о месте размещения материалов для публичных консультаций одновременно была направлена в объединения, представляющие интересы предпринимательского сообщества в республике, с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия в Кабардино-Балкарской Республике.

Справка о результатах публичных консультаций прилагается.

6. Выводы по результатам проведения экспертизы действующих нормативных правовых актов.

Министерство экономического развития Кабардино-Балкарской Республики на основе представленных информационно-аналитических материалов, поступивших в ходе публичных консультаций, проанализировало действующее регулирование и предлагает скорректировать действующую редакцию Постановления, а именно, внести изменения в указание временных сроков, установленных Положением, обозначив их только в рабочих или календарных днях во избежание их неверного толкования и исчисления.

По итогам проведенной экспертизы установлено, что Постановление не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики.

Зам. министра
экономического развития КБР

А. Семенов

Приложение
к заключению об экспертизе постановления Правительства
Кабардино-Балкарской Республики от 21 декабря 2015 г. № 304-ПП
«О порядке и условиях размещения в Кабардино-Балкарской Республике
объектов на землях или земельных участках, находящихся в
государственной или муниципальной собственности, без предоставления
земельных участков и установления сервитутов» (далее - Постановление)

Справка о результатах публичных консультаций

В соответствии с постановлением Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 18 декабря 2014 г. № 292-ПП «Об экспертизе нормативных правовых актов Кабардино-Балкарской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», Министерством экономического развития Кабардино-Балкарской Республики в период с 24 июля по 15 сентября 2017 года проведены публичные консультации по Постановлению.

Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном сайте Министерства экономического развития Кабардино-Балкарской Республики по адресу: <http://economykbr.ru>, а также на Информационном портале об Оценке Регулирующего Воздействия <http://orv.gov.ru/>.

В рамках рассматриваемого регулирования и с целью публичного обсуждения действующего Постановления были направлены уведомления в объединения, представляющие интересы предпринимательского сообщества в Кабардино-Балкарской Республике, с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении процедуры оценки регулирующего воздействия:

1. Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Кабардино-Балкарской Республике;
2. Торгово-промышленная палата Кабардино-Балкарской Республики;
3. Кабардино-Балкарское республиканское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
4. Кабардино-Балкарское республиканское отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;
5. Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Кабардино-Балкарской Республики»;
6. Ассоциация предпринимателей города Нальчика «Взаимодействие»;
7. Кабардино-Балкарский республиканский комитет профсоюза работников среднего и малого бизнеса Российской Федерации;
8. Общественная палата Кабардино-Балкарской Республики.

В рамках публичных консультаций было получено 3 отзыва на обсуждаемое Постановление: от Уполномоченного по защите прав

предпринимателей в Кабардино-Балкарской Республике, Торгово-промышленной палаты Кабардино-Балкарской Республики и Общественной палаты Кабардино-Балкарской Республики.

Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Кабардино-Балкарской Республике внесен ряд предложений, а именно:

предлагается исключить подпункт «е» пункта 4 Положения, устанавливающий одним из обязательных пунктов подаваемого заявления условие о том, что неподписание договора о размещении объекта в установленный срок означает односторонний добровольный отказ от заключения договора заявителем. Однако пунктом 14 Положения закреплена обязанность заявителя, в отношении заявления которого принято решение о размещении объекта, подписать оба экземпляра проекта договора о размещении объекта и возвратить в уполномоченный орган в течение 15 дней со дня его получения. Здесь же закреплена норма, в соответствии с которой неподписание заявителем договора в установленный срок означает его односторонний добровольный отказ от размещения объекта и является основанием для отмены уполномоченным органом решения о размещении объекта. Таким образом, подпункт «е» пункта 4 Положения всего лишь дублирует, но не противоречит нормам, закрепленным в пункте 14 Положения;

предлагается изложить в новой редакции подпункт «л» пункта 4 Положения. Предложенная редакция содержит указание на вид размещаемого объекта, тогда как в действующей редакции в заявлении необходимо указывать основание, подтверждающие отсутствие необходимости в получении разрешения на строительство конкретного вида объекта (например: в случае, когда рассматриваемый объект не является объектом капитального строительства либо является вспомогательным объектом капитального строительства);

предлагается сократить срок принятия решения о размещении объекта и заключения договора либо решения об отказе в размещении объекта с 30 до 20 дней со дня регистрации заявления и документов. Однако пунктом 13 Положения установлен срок, равный 5 рабочим дням, в течение которых уполномоченный орган направляет заявителю решение о размещении объекта и проект договора в двух экземплярах, что может составлять более 1 календарной недели с учетом выходных и праздничных дней. Далее пунктом 14 Положения заявителю предоставляется право в течение 15 дней со дня получения подписать и возвратить оба экземпляра проекта договора о размещении объекта в уполномоченный орган, что в суммарном итоге может превысить предлагаемый 20-тидневный срок, а значит, может повлечь нарушение прав заявителя;

кроме того предлагается предусмотреть возможность подачи заявления через Многофункциональный центр по предоставлению государственных и муниципальных услуг Кабардино-Балкарской Республики (далее - МФЦ) по месту жительства, в том числе через портал государственных и муниципальных услуг посредством информационно-коммуникационной сети

«Интернет». Однако в настоящее время возможность подачи заявления уже является доступной при обращении в МФЦ.

Необходимо отметить, что позиции всех участников обсуждений были рассмотрены при подготовке настоящего заключения.