

МЕТОДИКА формирования рейтинга качества осуществления оценки регулирующего воздействия и экспертизы в субъектах Российской Федерации

I. Общие положения

1. Настоящая Методика формирования рейтинга качества осуществления оценки регулирующего воздействия и экспертизы в субъектах Российской Федерации (далее соответственно – Методика, рейтинг) разработана Министерством экономического развития Российской Федерации в целях оценки качества проведения оценки регулирующего воздействия (ОРВ) проектов нормативных правовых актов (НПА), экспертизы НПА в субъектах Российской Федерации, выявления лучших практик внедрения института ОРВ и экспертизы в субъектах Российской Федерации.

Федеральным законом от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предусмотрено обязательное проведение ОРВ и экспертизы в субъектах Российской Федерации и отдельных муниципальных образованиях.

В связи с тем, что эффективность проведения ОРВ и экспертизы существенно зависит от заинтересованности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в улучшении условий ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности, и, в конечном счете, бюджета и экономики, особенно важной становится задача оценки качества осуществления ОРВ и экспертизы в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях.

II. Методология и сроки формирования рейтинга качества осуществления оценки регулирующего воздействия, экспертизы в субъектах Российской Федерации

2. Для формирования рейтинга используется система показателей (приложение 1).

Система показателей включает в себя блоки «Механизм проведения ОРВ», «Методическое и организационное сопровождение», «ОРВ в органах местного самоуправления», «Независимая оценка».

Каждый из блоков состоит из показателей с присвоенными им удельными весами – баллами, общей суммой 100 баллов.

Субъекты Российской Федерации в зависимости от набранной суммы баллов распределяются по условным группам (приложение 2).

К группе «Высший уровень» относятся субъекты Российской Федерации, набравшие от 80 до 100 баллов, к группе «Хороший уровень» – от 60 до 79 баллов, к группе «Удовлетворительный уровень» – от 40 до 59 баллов, к группе «Неудовлетворительный уровень» – от 0 до 39 баллов.

3. При равенстве полученных баллов более высокое положение в рейтинге занимает субъект Российской Федерации, имеющий наибольший практический опыт, в том числе с учетом доли проектов НПА, по которым проведена процедура ОРВ, в отношении всех проектов НПА в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, разработанных в субъекте Российской Федерации за период с 1 января по 31 октября текущего года (далее – отчетный период).

4. Министерство экономического развития Российской Федерации для целей формирования рейтинга ежегодно, не позднее 5 ноября, запрашивает информацию от уполномоченных органов субъектов Российской Федерации в сфере ОРВ за отчетный период в установленной форме (приложение 3).

Одновременно с направлением указанного запроса в уполномоченные органы субъектов Российской Федерации в сфере ОРВ Министерство экономического развития Российской Федерации направляет в ведущие региональные общественные объединения предпринимателей, а также в иные организации, целью деятельности которых является защита интересов предпринимателей (далее – объединения предпринимателей) запрос информации, необходимой для формирования

блока «Независимая оценка» системы показателей в установленной форме (приложение 4).

Респондентами данного запроса являются объединения предпринимателей, принимающие участие в процедурах ОРВ и экспертизы в регионе, при этом субъектом Российской Федерации могут быть предложены иные объединения предпринимателей для участия в независимой оценке. Данные предложения направляются в Министерство экономического развития Российской Федерации в установленном порядке до 1 октября текущего года и включают в себя сведения о наименованиях объединений, сфере деятельности, а также контактные данные, включая юридический адрес. Полученные предложения учитываются Министерством экономического развития Российской Федерации.

Блок «Независимая оценка» оценивается путем вычисления среднего балла по каждому из показателей.

5. Итоговый рейтинг размещается Министерством экономического развития Российской Федерации на портале www.orv.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – портал) не позднее 15 декабря текущего года и одновременно направляется в субъекты Российской Федерации.

III. Критерии начисления баллов по отдельным показателям системы показателей, используемых для формирования рейтинга качества осуществления оценки регулирующего воздействия, экспертизы в субъектах Российской Федерации

6. В целях начисления баллов по показателям, установленным пунктами 1.1, 1.4 и пунктом 3.1 приложения 1 Методики под систематической основой понимается проведение процедуры ОРВ в отношении всех проектов НПА (проектов муниципальных НПА) в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, в установленной предметной области проведения ОРВ, при этом заключения об ОРВ по указанным проектам актов размещаются в публичном доступе.

7. В целях начисления баллов по показателям, установленным пунктами 1.2, 1.5 и пунктом 3.2 приложения 1 Методики под процедурой урегулирования разногласий понимается проведение согласительного совещания между

разработчиком проекта НПА и органом (структурным подразделением или должностным лицом), подготовившим заключение об ОРВ.

8. В целях начисления баллов по показателю, установленному пунктом 1.6. приложения 1 Методики под количественными методами понимается количественное сопоставление предполагаемых результатов реализации различных вариантов предлагаемого правового регулирования (включая анализ косвенного воздействия на смежные сферы общественных отношений) с учетом требуемых материальных, временных, трудовых затрат на его введение, а также возможных издержек и выгод предполагаемых адресатов такого регулирования. Использование данного метода отражается в заключении об ОРВ и присутствует не менее чем в половине проведенных оценок.

9. В целях начисления баллов по показателю, установленному пунктом 1.9. приложения 1 Методики анализируются замечания и предложения, поступившие от заинтересованных лиц на любом из этапов процедуры ОРВ в регионе. Учитываются проекты НПА в отношении которых поступило не менее двух замечаний или предложений, направленных на совершенствование правового регулирования в рассматриваемой сфере, либо на исключение из проекта НПА положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджетов субъектов Российской Федерации.

10. В целях начисления баллов по показателям, установленным пунктом 1.10 и пунктом 3.3 приложения 1 Методики, под систематической основой понимается проведение экспертизы в отношении всех НПА (муниципальных НПА) в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, включенных в план проведения экспертизы за отчетный период, при этом заключения по результатам экспертизы указанных актов размещаются в публичном доступе.

В субъекте Российской Федерации (муниципальном образовании) также может проводиться оценка фактического воздействия НПА (муниципальных НПА), по признакам и цели проведения, совпадающая с экспертизой НПА (муниципальных НПА), либо как отдельная процедура, дополняющая ОРВ.

11. В целях начисления баллов по показателю, установленному пунктом 1.11. приложения 1 Методики следует рассчитывать долю НПА, в отношении которых за отчетный период проведена экспертиза, по отношению к НПА по результатам экспертизы которых выявлены положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

12. В целях начисления баллов по показателю, установленному пунктом 1.12 и пунктом 3.5 приложения 1 Методики под формами документов, необходимых для проведения ОРВ и экспертизы, понимаются в том числе утвержденные формы сводного отчета о проведении ОРВ проектов НПА и заключения об ОРВ проектов НПА, а также иные формы.

13. В целях начисления баллов по показателю, установленному пунктом 2.1 приложения 1 Методики Министерством экономического развития России учитывается соблюдение основных принципов проведения ОРВ и экспертизы в субъекте Российской Федерации, а так же достаточность информации, размещенной на портале.

При анализе информации, размещенной на портале, Министерством экономического развития Российской Федерации учитывается следующая размещенная информация:

- предмет правового регулирования проекта НПА, его цели;
- количественные методы, использованные при проведении ОРВ или экспертизы;
- сроки проведения публичных консультаций;
- с какой стадии проводилась ОРВ проекта НПА;
- степень регулирующего воздействия;
- результат ОРВ или экспертизы, ссылка на сайт в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на котором размещена информация о проведении ОРВ или экспертизы.

Субъект Российской Федерации размещает на портале не менее 5 лучших практик за отчетный период для начисления баллов по показателю, установленному пунктом 2.1 приложения 1 Методики.

14. В целях начисления баллов по показателю, установленному пунктом 2.2 приложения 1 Методики под единым информационным ресурсом субъекта

Российской Федерации понимается официальный сайт в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», основной целью функционирования которого является размещение информации о подготовке органами государственной власти субъекта Российской Федерации проектов НПА и результатах их общественного обсуждения, а также информационно-методическая поддержка института ОРВ в субъекте Российской Федерации, либо информационная поддержка бизнес-сообщества на региональном уровне.

15. Положения настоящего раздела также используются при заполнении приложения 3 Методики.

16. При заполнении приложения 3 Методики субъекты Российской Федерации обосновывают те положения, на которые они ссылаются, указывая необходимые сведения в специально отведенных разделах.

17. В целях подсчета баллов в отношении городов федерального значения¹ баллы из блока № 3 приложения 1 Методики присваиваются региону Российской Федерации соразмерно полученным балам за блок № 1, блок № 2 и блок № 4 приложения 1 Методики.

¹ С учетом административно-территориального деления и других особенностей регулирования в городах федерального значения

**Система показателей,
используемых для формирования рейтинга качества осуществления оценки
регулирующего воздействия и экспертизы (оценки фактического воздействия)
в субъектах Российской Федерации**

№	Наименование показателя	Баллы
<u>Блок 1. «Механизм проведения ОРВ» - 45 баллов</u>		
1.1.	На систематической основе в установленной предметной области проводится ОРВ проектов НПА, разработчиком которых являются исполнительные органы государственной власти субъекта Российской Федерации	4
1.2.	Нормативно закреплена процедура урегулирования разногласий, выявленных в ходе проведения ОРВ проектов НПА, разработчиками которых являются исполнительные органы государственной власти субъекта Российской Федерации	4
1.3.	Нормативно закреплено обязательное наличие заключения об ОРВ для проектов НПА, регулирующих отношения в установленной субъектом Российской Федерации предметной области проведения ОРВ	4
1.4.	На систематической основе в установленной предметной области проводится ОРВ проектов НПА, разработчиком которых является законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации (члены законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации)	6
1.5.	Нормативно закреплена процедура урегулирования разногласий, выявленных в ходе проведения ОРВ проектов НПА, разработчиком которых является законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации (члены законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации)	4
1.6.	ОРВ проектов НПА осуществляется с использованием количественных методов, делается вывод о возможных альтернативных способах предлагаемого регулирования	3
1.7.	При проведении ОРВ учитывается степень регулирующего воздействия проектов НПА	3
1.8.	ОРВ проектов НПА проводится, начиная со стадии обсуждения идеи (концепции) нового правового регулирования	3

№	Наименование показателя	Баллы
1.9.	По результатам публичных консультаций от заинтересованных лиц поступили предложения (max 4) ¹ :	
	В отношении более 15 % проектов НПА	2
	В отношении более 30 % проектов НПА	3
	В отношении более 50 % проектов НПА	4
1.10.	На систематической основе в установленной предметной области проводится экспертиза НПА	3
1.11.	По результатам проведения экспертизы в НПА внесены изменения или принято решение об их отмене (max 4) ² :	
	В отношении более 15 % НПА, по которым проведена экспертиза	2
	В отношении более 30 % НПА, по которым проведена экспертиза	3
	В отношении более 50 % НПА, по которым проведена экспертиза	4
1.12.	Утверждены формы документов, необходимых для проведения ОРВ и экспертизы в субъекте Российской Федерации	3
<u>Блок 2. «Методическое и организационное сопровождение» - 15 баллов</u>		
2.1.	В региональном разделе «Лучшие практики ОРВ» на портале orgv.gov.ru приведены практические примеры проведения ОРВ и экспертизы в субъекте Российской Федерации	4
2.2.	Информация о проведении публичных консультаций по проектам НПА в рамках ОРВ и НПА в рамках экспертизы, а также заключения об ОРВ проектов НПА и об экспертизе НПА размещаются на (max 4) ³ :	
	• региональной версии портала regulation.gov.ru	4
	• едином информационном ресурсе субъекта Российской Федерации, посвященном в том числе ОРВ и экспертизе	4
	• официальном сайте уполномоченного органа	3
2.3.	При проведении ОРВ и экспертизы осуществляется взаимодействие с уполномоченным по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации	2

¹ Выбирается только один из указанных вариантов;² Выбирается только один из указанных вариантов;³ Выбирается только один из указанных вариантов;

№	Наименование показателя	Баллы
2.4.	В субъекте Российской Федерации создан и действует совещательный (консультационный) орган по вопросам ОРВ и экспертизы	2
2.5.	Проводятся региональные мероприятия, посвященные ОРВ и экспертизе. Информация о прошедших и (или) готовящихся мероприятиях (событиях) в сфере ОРВ размещена в публичном доступе	3
<u>Блок 3. ОРВ в органах местного самоуправления – 15 баллов</u>		
3.1.	На систематической основе в установленной предметной области проводится ОРВ проектов муниципальных НПА (max 4) ⁴ :	
	• в административном центре субъекта Российской Федерации	2
	• в иных муниципальных образованиях субъекта Российской Федерации	2
3.2.	Нормативно закреплена процедура урегулирования разногласий, выявленных в ходе проведения ОРВ проектов муниципальных НПА	3
3.3.	На систематической основе в установленной предметной области проводится экспертиза муниципальных НПА	2
3.4.	Информация о проведении ОРВ и экспертизы, проведении публичных консультаций по проектам муниципальных НПА размещена в открытом доступе	2
3.5.	Утверждены формы документов, необходимых для проведения ОРВ и экспертизы в органах местного самоуправления	2
3.6.	Региональным законом утвержден перечень муниципальных районов и городских округов, в которых проведение ОРВ проектов муниципальных НПА и экспертизы муниципальных НПА является обязательным	2
<u>Блок 4. Независимая оценка – 25 баллов</u>		
4.1.	Информация о проведении ОРВ и экспертизы в субъекте Российской Федерации доступна, актуальна и достаточна	0-5
4.2.	Представители предпринимательского и экспертного сообщества участвуют в процедурах ОРВ и экспертизы	0-5
4.3.	Мнения представителей предпринимательского и экспертного сообщества учитываются при проведении ОРВ и экспертизы.	0-5

⁴ варианты суммируются;

№	Наименование показателя	Баллы
4.4.	Выводы, содержащиеся в заключениях об ОРВ, учитываются при принятии проектов НПА	0-5
4.5.	Процедура ОРВ способствует повышению качества принятия государственных решений в регионе и противодействует «неэффективным» НПА	0-5

Таблица
формирования рейтинга качества осуществления оценки регулирующего воздействия и экспертизы в субъектах
Российской Федерации

№ п/п	Субъект Российской Федерации	Баллы	Группа	Баллы
1.			I. «Высший уровень»	от 80 до 100
2.				
3.				
			II. «Хороший уровень»	от 60 до 79
			III. «Удовлетворитель ный уровень»	от 40 до 59
			IV. «Неудовлетворите льный уровень»	от 0 до 39
(n)				

**Форма запроса информации, используемой для формирования рейтинга качества
осуществления оценки регулирующего воздействия и экспертизы в субъектах
Российской Федерации**

ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ		
Федеральный округ		Дата составления
Субъект Российской Федерации		_____ 201_ г.
Модель проведения ОРВ	<i>(централизованная, децентрализованная или смешанная модель)</i>	
<u>Блок 1. «Механизм проведения ОРВ»</u>		
1.1.	На систематической основе в установленной предметной области проводится ОРВ проектов НПА:	
	разработчиком которых является законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации	да/нет
<i>(место для текстового описания)</i>		
	разработчиками которых являются исполнительные органы государственной власти субъекта Российской Федерации	да/нет
<i>(место для текстового описания)</i>		
1.2.	Нормативно закреплена процедура урегулирования разногласий, выявленных в ходе проведения ОРВ проектов НПА:	
	разработчиком которых является законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации	да/нет
<i>(место для текстового описания)</i>		

	разработчиками которых являются исполнительные органы государственной власти субъекта Российской Федерации	да/нет
(место для текстового описания)		
1.3.	Нормативно закреплено обязательное наличие заключения об ОРВ для проектов НПА, регулирующих отношения в установленной субъектом Российской Федерации предметной области проведения ОРВ	да/нет
(место для текстового описания)		
1.4.	Заключения об ОРВ проектов НПА, разработанных исполнительными органами власти субъекта Российской Федерации:	
	общее количество заключений об ОРВ	указать число
	заключения об ОРВ, подготовленные с использованием количественных методов и выводами о возможных альтернативных способах предлагаемого регулирования	указать число
1.5	Заключения об ОРВ проектов НПА, разработанных законодательным (представительным) органом власти субъекта Российской Федерации:	
	общее количество заключений об ОРВ	указать число
	заключения об ОРВ, подготовленные с использованием количественных методов и выводами о возможных альтернативных способах предлагаемого регулирования	указать число
1.6.	При проведении ОРВ учитывается степень регулирующего воздействия проектов НПА	да/нет
(место для текстового описания)		
1.7.	ОРВ проектов НПА проводится, начиная со стадии обсуждения идеи (концепции) нового правового регулирования	да/нет
(место для текстового описания)		

1.8.	Количество проектов НПА, по которым в рамках публичных консультаций от заинтересованных лиц поступило не менее двух замечаний или предложений	указать число
1.9.	На систематической основе в установленной предметной области проводится экспертиза НПА:	
	по результатам экспертизы, в НПА внесены изменения или принято решение об их отмене	указать число

(место для текстового описания)		
	по результатам экспертизы, НПА остались без изменений	указать число

(место для текстового описания)		
	Количество положительных заключений по результатам экспертизы	указать число

(место для текстового описания)		
	Количество отрицательных заключений по результатам экспертизы	указать число

(место для текстового описания)		
	Количество НПА включенных в план проведения экспертизы	указать число

(место для текстового описания)		
1.10.	Утверждены формы документов, необходимых для проведения ОРВ и экспертизы в субъекте Российской Федерации	да/нет

(место для текстового описания)		
<u>Блок 2. «Методическое и организационное сопровождение»</u>		
2.1.	В региональном разделе «Лучшие практики ОРВ» на портале org.gov.ru приведены практические примеры проведения ОРВ и экспертизы в субъекте Российской Федерации	да/нет

2.2.	Информация о проведении публичных консультаций по проектам НПА, а также заключения об ОРВ проектов НПА размещаются на:¹	
	региональной версии портала regulation.gov.ru	да/нет
(место для текстового описания)		
	едином информационном ресурсе субъекта Российской Федерации, посвященном в том числе ОРВ и экспертизе	да/нет
(место для текстового описания)		
	официальном сайте уполномоченного органа	да/нет
(место для текстового описания)		
2.3.	При проведении ОРВ и экспертизы осуществляется взаимодействие с уполномоченным по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации	да/нет
(место для текстового описания)		
2.4.	В субъекте Российской Федерации создан и действует совещательный (консультационный) орган по вопросам ОРВ и экспертизы	да/нет
(место для текстового описания)		
2.5.	Проводятся региональные мероприятия, посвященные ОРВ. Информация о прошедших и (или) готовящихся мероприятиях (событиях) в сфере ОРВ регулярно публикуется на региональном портале org.gov.ru	да/нет
(место для текстового описания)²		
<u>Блок 3. ОРВ в органах местного самоуправления и опциональные показатели</u>		
3.1.	На систематической основе в установленной предметной области проводится ОРВ проектов муниципальных НПА:	

¹ выбирается только один из указанных вариантов;

² указывается ссылка на мероприятия, информация о которых опубликована на портале org.gov.ru;

• в административном центре субъекта Российской Федерации		да/нет
(место для текстового описания)		
• в иных муниципальных образованиях субъекта Российской Федерации		да/нет
(место для текстового описания)		
3.2.	Общее количество подготовленных заключений об оценке регулирующего воздействия муниципальных НПА	указать число
3.3.	Нормативна закреплена процедура урегулирования разногласий, выявленных в ходе проведения ОРВ проектов муниципальных НПА	да/нет
(место для текстового описания)		
3.4.	На систематической основе в установленной предметной области проводится экспертиза муниципальных НПА	да/нет
(место для текстового описания)		
3.5.	Количество муниципальных НПА, включенных в план проведения экспертизы	указать число
(место для текстового описания)		
3.6.	Информация о проведении ОРВ и экспертизы, проведении публичных консультаций по проектам муниципальных НПА размещена в открытом доступе	да/нет
(место для текстового описания)		
3.7.	Утверждены формы документов, необходимых для проведения ОРВ и экспертизы в органах местного самоуправления	да/нет
(место для текстового описания)		
3.8.	Региональным законом утвержден перечень муниципальных районов и городских округов, в которых проведение ОРВ проектов муниципальных НПА и экспертизы муниципальных НПА является обязательным	да/нет
(место для текстового описания)		

**Эффективность института оценки регулирующего воздействия
в субъекте Российской Федерации**

Ответьте на следующие вопросы и оцените институт ОРВ в Вашем регионе по шкале от 0 до 5, где 0 – «нет, очень плохо», 5 – «да, очень хорошо».

№ п/п	Критерий	Балл
1.	Информация об ОРВ и экспертизе в регионе размещена в открытом доступе, является актуальной и достаточной?	
2.	Участвуют ли представители предпринимательского и экспертного сообщества в процедуре ОРВ и экспертизе в регион?	
3.	Мнения представителей предпринимательского и экспертного сообщества учитываются при проведении ОРВ и экспертизы в регионе?	
4.	Выводы, содержащиеся в заключениях об оценке регулирующего воздействия, учитываются при принятии проектов НПА?	
5	Процедура ОРВ способствует повышению качества принятия государственных решений в регионе и противодействует «неэффективным» НПА	