Министерство  
природопользования и экологии  
Республики Башкортостан

Заключение

об экспертизе нормативного правового акта

Министерством экономического развития Республики Башкортостан (далее – Министерство) в соответствии со статьей 44.3.1 Закона Республики Башкортостан от 12 августа 1996 года № 42-з «О нормативных правовых актах Республики Башкортостан», Порядком проведения экспертизы нормативных правовых актов Республики Башкортостан в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской   
и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Республики Башкортостан от 28 апреля 2014 года № 199,   
а также Планом проведения экспертизы нормативных правовых актов Республики Башкортостан в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, на второе полугодие 2019 года, утвержденным приказом Министерства экономического развития Республики Башкортостан   
от 9 июля 2019 года № 186, проведена экспертиза приказа Министерства природопользования и экологии Республики Башкортостан от 1 июня 2015 года № 240п «Об утверждении Положения о порядке установления факта открытия месторождения общераспространенных полезных ископаемых на территории Республики Башкортостан» (далее соответственно – Приказ, Положение).

Приказ разработан в соответствии со статьей 33.1 Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах» и статьей 41.1 Кодекса Республики Башкортостан о недрах от 28 октября 1992 года   
№ ВС-13/26, предусматривающими, что установление факта открытия месторождения общераспространенных полезных ископаемых осуществляется комиссией, которая создается органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации и в состав которой включаются представители федерального органа управления государственным фондом недр или его территориальных органов.

С целью проведения публичных консультаций в рамках экспертизы Приказ был размещен в сети Интернет на региональном портале regulation.bashkortostan.ru с 20 августа по 20 сентября 2019 года.   
По итогам размещения отзывов, замечаний и предложений не поступило.

Кроме того, в целях получения материалов, необходимых для проведения экспертизы Приказа, был направлен соответствующий запрос   
в Министерство природопользования и экологии Республики Башкортостан (далее – Миэкологии РБ) от 14 октября 2019 года № 13-5881.

По данным Минэкологии РБ в 2017 году поступило четыре заявки   
о признании факта открытия месторождения по трем объектам: Восточно-Ибрагимовская площадь, поисковая площадь Сосновая-2, Восточно-Кабаковская поисковая площадь. О признании факта открытия Восточно-Кабаковского месторождения подавалось 2 заявки, при подаче первой заявки Комиссией по установлению факта открытия месторождения общераспространенных полезных ископаемых на территории Республики Башкортостан (далее – Комиссия, ОПИ) принято решение отказать   
в установлении факта открытия Восточно-Кабаковского месторождения в связи с отсутствием промышленного значения выявленного месторождения. При подаче заявки повторно Комиссией принято решение признать факт открытия Восточно-Кабаковского месторождения песчано-гравийной смеси. Также Комиссией принято решение признать факт открытия месторождений песчано-гравийной смеси Восточно-Ибрагимовское и Сосновое-2.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Год | Количество поступивших заявок на установление факта открытия месторождения ОПИ | Количество установленных фактов открытия ОПИ (количество выданных свидетельств об установлении факта открытия месторождения ОПИ на территории Республики Башкортостан) | Количество отказов в установлении факта открытия месторождения ОПИ |
| 2017 | 4 | 3 | 1 |
| 2018 | 1 | 1 | 0 |
| 2019  (1 полугодие) | 0 | 0 | 0 |
| 2019  (2 полугодие) | 3 | 2 | 1 |

В 2018 году в Минэкологии РБ поступила одна заявка о признании факта открытия месторождения по объекту – участок Архимандритский-3. Комиссией принято решение признать факт открытия месторождения Архимандритское-3.

По состоянию на 29 октября 2019 года в Минэкологии РБ поступило 3 заявки о признании факта открытия месторождения по объектам: поисковая площадь Ильмурзино-2, участок Муллинский Северный, участок Ясный-2. Комиссия отказала в установлении факта открытия Муллинского Северного месторождения песчано-гравийной смеси в связи с тем, что его запасы составляют менее 5 млн. куб.м. Комиссией принято решение признать факт открытия месторождений песчано-гравийной смеси Ильмурзино-2 и Ясное-2.

По результатам экспертизы сообщаем следующее.

В абзаце 2 пункта 4 Положения название отдела необходимо привести   
в соответствие с абзацем 2 пункта 1.2 Положения о Департаменте   
по недропользованию по Приволжскому федеральному округу (в новой редакции), утвержденного Приказом Федерального агентства   
по недропользованию от 31 марта 2014 года № 192.

Пунктом 22 Положения предусмотрено, что заявка рассматривается секретарем Комиссии в течение 7 календарных дней с даты ее регистрации   
в Минэкологии РБ на соответствие требованиям, установленным в пунктах 17   
и 18 Положения.

При этом в соответствии с абзацем 2 пункта 22 Положения в случае непредставления заявителем документов, указанных в пункте 19 Положения, секретарь Комиссии в течение 7 рабочих дней с даты регистрации заявки обеспечивает их получение в отделе геологической информации и мониторинга Минэкологии РБ.

Пунктом 23.1 Положения установлено, что в случае соответствия заявки требованиям, установленным в пунктах 17 и 18 Положения, секретарь Комиссии в срок не позднее 8 календарных дней с даты регистрации заявки   
в Минэкологии РБ направляет материалы заявки на рассмотрение членам Комиссии.

Таким образом, на момент направления материалов заявки   
на рассмотрение членам Комиссии может сложиться, что в случае непредставления заявителем копии заключения государственной экспертизы запасов ОПИ, подтверждающего промышленную значимость открытого месторождения и (или) копии лицензии на пользование недрами в целях геологического изучения (поисков и оценки) месторождений ОПИ   
(далее – копии документов) секретарь Комиссии не сможет обеспечить   
их своевременное предоставление на рассмотрение членам Комиссии, поскольку допустимый срок получения копий документов в отделе геологической информации и мониторинга Минэкологии РБ (в течение 7 рабочих дней) превысит установленный срок представления материалов в Комиссию (не позднее 8 календарных дней).

На основании вышеизложенного в пункте 22 и абзаце 2 пункта 22 Положения считаем целесообразным уточнить соответствующие сроки (привести в соответствие друг с другом).

В абзаце 2 пункта 24 Положения одним из оснований для продления срока рассмотрения заявок является рассмотрение материалов по крупным объектам. При этом понятие «крупный объект» в Положении отсутствует.

Во избежание неопределенности при принятии решения о продлении срока рассмотрения заявок считаем целесообразным в Положении уточнить понятие «крупный объект».

В пункте 25 Положения необходимо уточнить, с какого момента производится исчисление срока «в течение 3 рабочих дней» (с даты заседания Комиссии или иной даты).

По результатам экспертизы сообщаем, что положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, ограничивающих конкуренцию в Приказе не выявлено. При этом рекомендуем, в случае возникновения оснований для внесения изменений   
в Приказ, принять во внимание вышеуказанные рекомендации.

Заместитель министра Л.В. Мизонова

Воронинская Юлия Александровна

2808658, 11071